

海州区韩家店镇国土空间规划

（2021-2035 年）

（草案）

韩家店镇人民政府

2023 年 8 月

注：本公示读本为公示草案，所有内容及数据以最终批复为准。



目 录

一、 编制背景.....	- 2 -
二、 规划原则.....	- 1 -
三、 划范围与期限	- 2 -
四、 发展定位.....	- 2 -
五、 规划目标.....	- 2 -
六、 国土空间总体格局	- 3 -
七、 落实三条控制线	- 3 -
八、 居民点统筹发展	- 4 -
九、 支撑体系.....	- 6 -
十、 规划传到与实施	- 10 -

附图:

1. 区位图
2. 镇域国土空间用地现状图
3. 镇域国土空间用地规划图
4. 镇域镇村体系规划图
5. 镇域交通与基础设施规划图
6. 镇域城乡社区生活圈和公共服务设施规划图



二、编制背景

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）等文件精神，积极响应国家及辽宁省关于建立国土空间规划体系的新要求，

落实阜新市“六个高质量发展”战略部署和海州区委区政府的工作实际需求，对韩家店镇全域范围内国土空间开发保护作出总体安排和综合部署，指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理，开展韩家店镇国土空间规划编制工作，编制《海州区韩家店镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

三、规划原则

- （1）战略引领，全域统筹原则
- （2）底线思维，绿色发展原则
- （3）生态优先，突出特色原则
- （4）城乡融合，乡村振兴原则
- （5）民生优先，协调发展原则
- （6）承上启下，体现特色原则
- （7）远近结合，整体协调原则
- （8）公众参与，开放共享原则

四、划范围与期限

本次规划分两个层次，包括镇域行政辖区规划和镇政府驻地（包含阜新市中心城区部分）规划。

规划期限为 2021 至 2035 年，基期年为 2020 年，其中：近期目标年为 2025 年，规划目标年为 2035 年，远景展望至 2050 年。

五、发展定位

总体定位：韩家店镇位于海州区西南部，属于城郊服务型乡镇。是海州区南部重要生产集散中心，以生态农业、生态旅游、农副产品加工为主的农工贸生态旅游型小城镇。

六、规划目标

至 2025 年，国土空间全域建设取得系统性成果，打造海州区南部重要节点城镇。到 2025 年，两条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

至 2035 年，基本实现高水平现代化建设，成为海州区南部重要节点镇，成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全稳定、和谐高效、魅力品质的国土空间格局，城乡居民享受更加幸福安康的生活。基本实现人与自然和谐共生，生态环境质量、资源能源集约利用，经济发展跻身阜新市前列。

七、国土空间总体格局

国土空间总体格局为“一心、两轴、多点”的总体空间布局。

“一心”：韩家店镇镇区，为全镇的发展核心。指以民主村为镇域的发展核心，积极发展周边地区，强化中心文化、医疗、商业及产业等职能以此带动镇域的社会经济协调有序发展。

“两轴”：指沿煤城西路、阜东路贯穿镇域的对外交通产业发展主轴和阜新市南环线东西景观旅游产业发展副轴。

“多点”：指镇南部各村风景旅游线上的发展节点。

八、落实三条控制线

1.耕地和永久基本农田

优先划定耕地和永久基本农田保护红线。现状耕地划足补足，优先确定耕地保护目标，将可以长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护。至 2035 年，韩家店镇划定耕地保护目标 1495.42 公顷，占全镇国土面积的 39.23%，永久基本农田保护 884.03 公顷，占耕地面积的 59.11%。

耕地和永久基本农田一经划定，未经批准不得擅自调整。优先保护郊区、周边农村地区的耕地和永久基本农田，严格实施耕地用途管制。稳妥有序恢复流向其他农用地的耕地，补充流失耕地的缺口。各村庄规划应严格落实耕地和永久基本农田保护目标任务，确保划定的耕地和永久基本农田保护红线稳定。

2.生态保护红线

韩家店镇不涉及生态保护红线。

3.城镇开发边界

合理划定城镇开发边界。在严格避让永久基本农田和生态保护红线的基础上，避让自然灾害高风险区域，结合人口变化趋势和存量建设用地状况，合理划定城镇开发边界，管控城镇建设用地总量，引导形成集约紧凑的城镇空间格局。规划至 2035 年，全镇划定城镇开发边界面积 981.64 公顷，占镇域国土面积的 25.75%。

城镇开发边界一经划定，原则上不得调整。因国家重大战略调整、国家重大项目建设、行政区划调整等确需调整的，依法依规按程序进行。积极推进城镇发展由外延扩张向内涵提升转变，促进城镇空间与农业空间、生态空间有机融合，充分发挥农业、生态等资源的景观价值和文化价值，引导城镇空间合理布局。各乡镇国土空间总体规划应严格落实城镇开发边界规模控制要求。

九、居民点统筹发展

1.人口和城镇化

近期 2025 年，全镇总人口为 1.75 万人。

远期 2035 年，全镇总人口为 1.8 万人。

2.镇村规模等级

韩家店镇镇域镇村规模等级分为镇区—中心村—基层村三个层次。

中心村是实现基本公共服务均等化的重点。镇政府驻地高度集聚

发展，但镇政府驻地的服务设施辐射能力有限，需通过中心村来延伸公共服务功能，实现镇域公共服务设施和基础设施均衡配置。

3.镇村职能结构

规划至 2035 年，镇域乡村体系的职能结构类型有 3 种：综合服务型、特色农贸型、一般农业型。其中民主村、韩家店村、西荒村为综合服务型，南营子村为特色农贸型，上王村、下王村、东瓦村、南瓦村为一般农业型。

4.村庄分类

以区级行政区为单位，在深入研究村庄人口变化、区位条件和发展趋势的基础上，韩家店镇逐村明确集聚提升类、城郊融合类等两类村庄类型。其中集聚提升类村庄为上王村、下王村、东瓦村、南瓦村、南营子村。城郊融合类村庄为西荒村、韩家店村、民主村。

5.村庄分型

在尊重村民意愿的基础上，结合韩家店镇村庄居民点分布、建设用地规模、人口规模、产业发展、空心化程度等因素，将镇内各行政村内的居民点分为“增量型、等量型、减量型”三种类型，作为村庄规划用地管控及指标投放的依据。增量型村庄有民主村、西荒村、韩家店村、南营子村、下王村、东瓦村、南瓦村。减量型村庄有西瓦村。等量型村庄有上王村。

6.产业发展与布局

产业发展空间格局为“一心、一轴、两基地、多点”的总体格局。

“一心”指韩家店镇政府驻地。

“一轴”指依托煤城路贯穿镇域南北方向对外的区域性交的产业
发展轴线。

“两基地”是指韩家店镇无人机实验产业基地、绿色果蔬食品及农
副产品加工基地。

“多点”指生态农业发展区和生态旅游发展区。

十、支撑体系

1.道路交通体系

(1) 对外交通网络规划

逐步完善镇域公路网布局，形成以镇政府驻地为中心，以省道、
乡道、村道为骨架的镇域公路网结构。在韩家店镇域范围内形成“一
横一纵”的路网结构。

“一横”：阜新市南环路。主要加强镇域东西向交通及产业发展的
联系。

“一纵”：煤城西路、阜东路为韩家店镇主要过境道路，是连接韩
家店镇至阜新市城区、阜蒙县的主要道路。

(2) 镇域交通规划

镇域内部交通规划形成“国道－乡道—村道”的三级交通结构，通
过各级道路的建设，形成结构明晰的道路系统。

本次规划建设将着重提高公路质量和服务水平并推进建设镇域
内部的通村公路，完善农村通村公路建设，提高公路技术等级。对村
域内跨河桥梁进行不间断的技术检查、维修和保养，对局部破损处实

施快速修复，提高桥梁承载和通行能力。形成以镇政府驻地为核心、以中心村为结点、各基层村屯相互连通的，与韩家店镇社会经济发展和对外交通联系相适应的公路网络，为韩家店镇的可持续发展提供强有力的支持。

1) 过境道路

过境道路主要是指煤城西路、阜东路、阜新市南环路。

2) 镇区道路

镇区道路分为三个层次：主干路、次干路和支路。

主干路红线宽度为 20 米，采用一块板断面形式。

2. 公共服务设施

结合韩家店镇发展前景，建设行政、文化、商业金融为一体的现代化中心镇区，建立配套完善的公建服务系统，建设规模考虑镇区对其外围区域的服务辐射。强化各村庄文化、娱乐、休闲设施的建设，结合开放空间设置，丰富居民生活，提高村民生活品味。加强教育、体育设施，医疗保健设施的建设和管理，合理布局，方便居民。

(1) 教育设施规划

规划保留韩家店镇政府驻地学校，对其进行改建、扩建，形成集幼儿园、九年一贯制为一体的学校，对现有教育资源进行优化提升，提高教师业务素质，并按照《小学素质教育综合督导评估标准》来加强教育阶段学校的建设和管理。

规划完善镇政府驻地中、小学通勤车制度，进行集中办学，满足农村学生的就学需求，努力做到城乡教育均等化。

发展学前教育，吸引民间资本和力量，参与学前教育，方便适龄儿童入园，使幼儿入园（班）比例达到 95%以上。

（2）文体设施规划

结合韩家店镇社会经济发展，规划在镇政府驻地建设 1 处集文化馆、图书馆、文体活动中心于一体的文化设施，完善城镇功能，丰富居民生活，提升城镇品质。其他各行政村结合村委会组织文化活动室，内设图书室、阅览室、活动室，满足村民日常文化活动的需要。

规划在镇政府驻地新建 1 处全民健身中心，满足全民健身的需要。体育设施可与活动广场等公共空间结合进行建设。其他行政村结合村委会广场或其他休闲广场、公园绿地等设置体育健身设施，有条件的布置篮球场等活动场地。

（3）医疗设施规划

规划保留并完善镇卫生院医疗设施达到综合医院标准，并以其为中心，以各村卫生所为支撑，构建镇域医疗卫生体系。建立适应韩家店镇经济发展和满足人民群众多层次健康需求的公共卫生、医疗服务、预防保健体系，实现人人享有与全面小康生活相适应的卫生保健体系。

健全镇内居民医疗保险和新型农村合作医疗，以韩家店镇中心院为主体，其它村卫生服务机构为辅助，将其改造成融预防、保健、基本医疗、健康教育、计划生育指导为一体的基层医疗机构。

（4）社会福利设施规划

统筹规划养老服务设施用地空间布局，新建居住区要依规落实“四同步”配建养老服务设施，支持已建成城区盘活利用存量资源改造，

保证老年人就近养老需求。

3.基础设施

给水：镇域近期采用分散供水和集中供水相结合的模式，远期逐步实现集中供水、供水到户。镇政府驻地采用市政集中供水，保留下辖各行政村现状水井及供水设施，完善自来水管网系统，加强对地下水进行必要处理，达到饮用水标准，保证村民饮水安全。

排水：规划镇政府驻地采用雨污分流制排水方式，污水利用镇南侧新建的污水处理站，沿主要道路铺设污水干管，污水排入市政污水管；雨水量按阜新市暴雨强度公式计算，雨水通过雨水管网排入周边农田和水体。中心村可根据自身条件选择污水处理设施；基层村结合道路建设排水边沟，使用小型一体化污水处理设施或人工湿地进行处理。生活污水采用采用标准三格化粪池就地分散处理方式。

供电：现状韩家店镇供电由韩家店变电所统一供给，变电所位于镇区中部，形成了 66 千伏高压输电网、10 千伏中压输电网和 380/220 伏低压配电网的供电系统，电力负荷可满足用电需求。至规划期末，镇政府驻地所有市政道路路灯全覆盖；中心村规划沿村庄主要道路以及巷道拐弯处设置路灯照明，基层村主要道路布置路灯。照明灯具建议采用太阳能路灯及体现民族特色的路灯，路灯间距在 35-50 米左右。

通信：规划保留现在通信工程设施，增加服务项目，完善配套设施。对线路进行优化和调整。规划广播电视数字化程度达 98%，有线电视网入户率达 100%，村屯达到 100%，网络信号镇域全覆盖无盲区。

供热：规划镇政府驻地采用集中供热，规划利用市政供热设施供热。各村屯采用家庭分散供热方式，供暖能源大多以煤、秸秆为主，以火炕、火墙等方式取暖，也可采用家用小型采暖系统、复合式太阳能采暖房、电取暖等方式。热负荷高的村屯远期采用集中供热，鼓励使用清洁能源、可再生能源作为供热方式。

燃气：规划镇政府西侧预留燃气工程用地，全镇近期使用罐装液化石油气和秸秆气化，远期选用天然气集中供气，同时积极发展太阳能和沼气等新能源技术。燃气管道沿主要道路铺设。

环卫：采用“村收集、乡镇转运、统一处理”方式，在村庄建成区范围内均衡设置垃圾收集点，实现生活垃圾无害化、减量化、资源化处理。

十一、规划传到与实施

（1）落实党委和政府国土空间规划管理主体责任

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。落实各级党委和政府国土空间规划管理主体责任，坚持“多规合一”，强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改，违规变更。

加强部门上下联动。按照国土空间规划体系框架，建立编制实施本级国土空间规划的共同责任机制。全场相关部门共同落实好本级国土空间规划的主要目标指标和管控要求。

（2）健全配套政策机制

深化研究并制定国土空间规划全流程中自然资源管理等相关政策措施、实施细则及实施保障机制，提高保障力度。

（3）保障重点项目实施

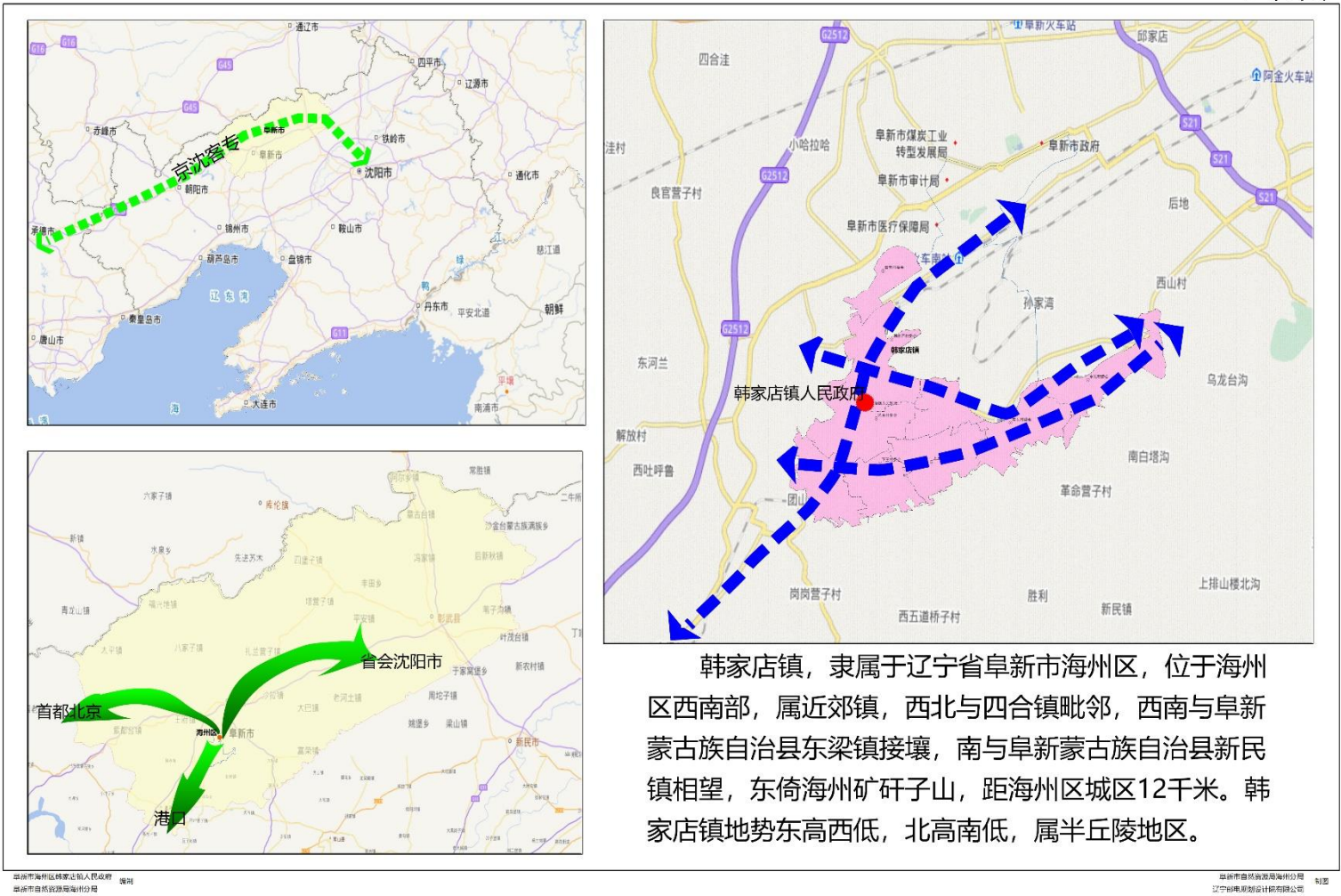
落实阜新市及海州区重大战略，为发展规划落地实施提供空间保障，按照市级重大项目管理要求，对纳入项目库的建设项目予以国土空间资源保障和政策支持。

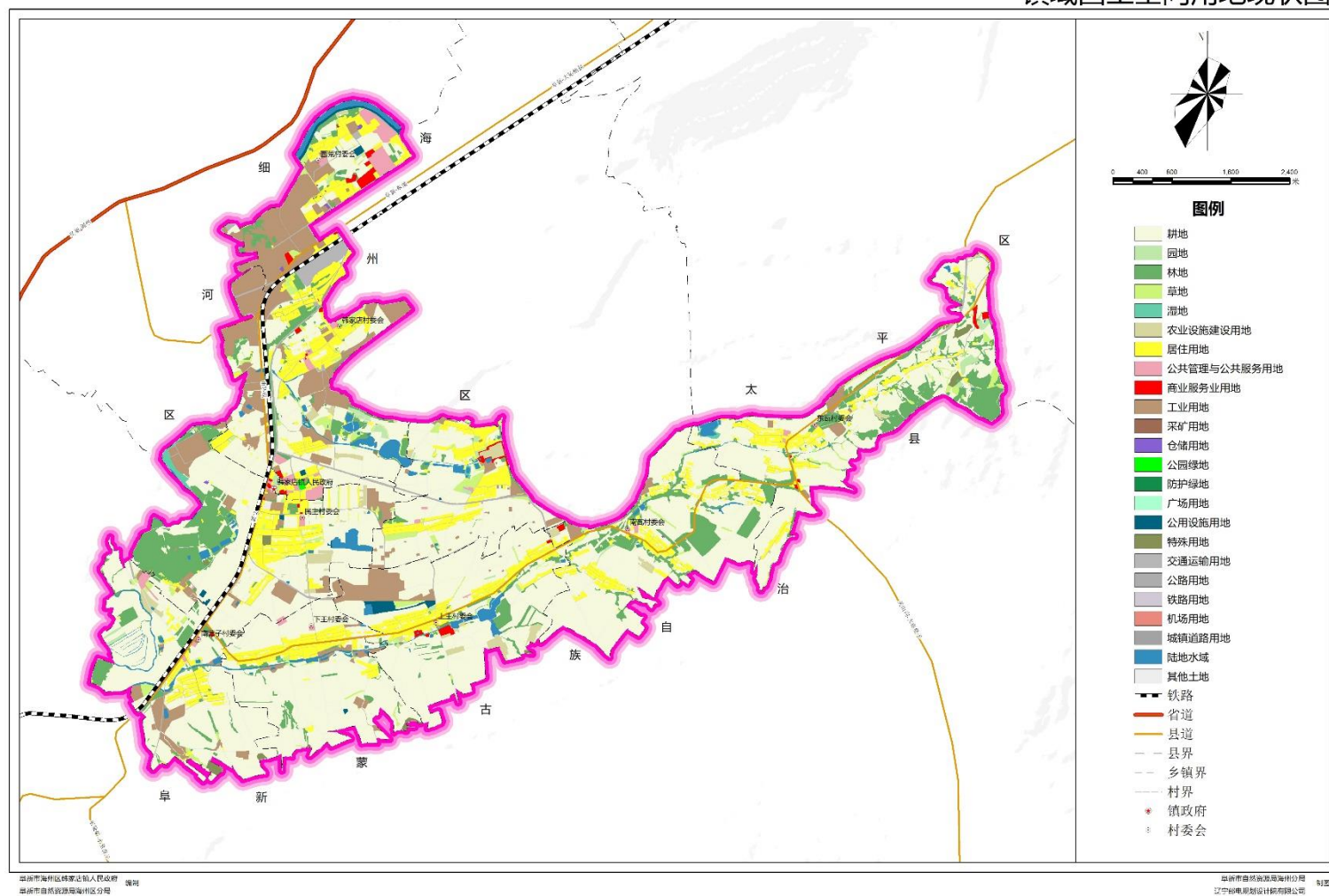
（4）坚持公众参与和社会协同机制

在规划编制阶段，广泛调研社会各界意见和需求，深入了解人民群众所需所急所盼；完善部门协作机制，共同推进规划编制工作。在方案论证阶段，要形成通俗易懂可视化的中间成果，充分征求有关部门、社会各界意见。规划获批后，应在符合国家保密管理和地图管理等有关规定的基础上及时公开，并接受社会公众监督。

阜新市海州区韩家店镇国土空间规划（2021-2035年）

区位图





阜新市海州区韩家店镇国土空间规划（2021-2035年）

镇域国土空间用地规划图

