

阜新市海州区防御洪水方案  
阜新市海州区抗旱预案  
阜新市海州区城市防洪应急预案  
阜新市海州区山洪灾害防御预案  
阜新市海州区水旱灾害防御应急预案

阜新市海州区防汛抗旱指挥部办公室  
阜新市上泉信息技术咨询有限公司  
二〇二五年五月

## 编制人员名单

核 定： 孟庆连

审 查： 王桂娟

校 核： 孙敬伟

项目负责人： 李丙伟

参 加 人 员： 高国魁 姚 洁 王 艳

# 阜新市海州区防御洪水方案

阜新市海州区防汛抗旱指挥部办公室  
阜新市上泉信息技术咨询有限公司  
二〇二五年五月

## 目 录

1 防洪工作总体要求 .....	1
1.1 防洪工作目标 .....	1
1.2 防御洪水原则 .....	1
2 区域概况 .....	2
2.1 自然概况 .....	2
2.2 社会经济概况 .....	2
2.3 河流及城市排涝基本情况 .....	3
3 主要河流洪水防御 .....	3
3.1 主要河流概况 .....	3
3.2 重点河段存在的主要问题 .....	5
3.3 防洪任务 .....	6
3.4 防御措施 .....	6
4 城市防洪 .....	7
5 在建水利工程洪水防御 .....	8
6 山洪、泥石流的防御工作 .....	8
7 保障措施 .....	8
7.1 防汛检查 .....	8
7.2 通信与信息保障 .....	9
7.3 防汛抢险队伍保障 .....	9
7.4 防汛物资保障 .....	9
7.5 供电保障 .....	9

7.6	交通运输保障 .....	10
7.7	医疗卫生保障 .....	10
7.8	治安保障 .....	10
7.9	资金保障 .....	10
7.10	技术保障 .....	10
7.11	社会动员保障 .....	10
8	附则 .....	11
8.1	方案解释部门 .....	11
8.2	方案实施时间 .....	11

## 1 防洪工作总体要求

### 1.1 防洪工作目标

坚持以人为本,全力保障人民群众生命财产安全,确保大江大河、城市防洪安全,做到标准内洪水不决堤、城市不受淹,力保主要交通干道、重要工矿企业、重点产粮区安全,确保城乡居民生活用水,努力满足生产、生态用水需要。发生超标准洪水,采取应急措施,科学调度,奋力抢险,竭尽全力把灾害损失降到最低限度。

### 1.2 防御洪水原则

- (1) 坚持统一调度、统一指挥,下级服从上级的原则;
- (2) 加强洪水的预报预警,坚持提前防御、有的放矢的原则;
- (3) 坚持统筹兼顾、蓄泄兼筹、团结协作、局部利益服从全局利益的原则;
- (4) 发生标准内洪水时,充分利用河道泄洪,确保防洪工程安全;
- (5) 发生超标准洪水时,及时转移危险区域的群众,同时进行抢险,采取利用堤防超高或加筑子堤挡水的拦洪与分洪潜力,确保重点地区和重要城市的防洪安全,尽最大可能减轻灾害损失;
- (6) 在确保防洪安全的前提下,兼顾洪水资源利用。

### 1.3 主要任务

根据分级管理原则,区级防汛部门要明确防汛重点。根据本地区实际情况,通常把城市及重要的乡镇,重要的基础设施,堤防的险工险段,阻水严重河段作为防汛重点。确保人民生命财产安全,确保城市、主要交通干道、重要工矿企业、重点产粮区、重要军事设施等的

安全。

## 2 区域概况

### 2.1 自然概况

#### 2.1.1 地理位置

阜新市海州区位于辽宁省西北部，阜新市中心区，与省会沈阳市直线距离 147.5 公里。往南经锦州可直下京、津；北上经通辽可到霍林河矿区；东达沈阳及辽东沿海城市；西至朝阳、内蒙古赤峰，是辽宁西部的交通要道。海州区总面积 98 平方公里，占全市总面积的 1%。

#### 2.1.2 气候水文特征

属北温带半干旱半湿润大陆性季风气候，四季分明，雨热同期。多年平均降水量 480mm，最多为 736mm，最少为 219.3mm，细河下游稍大，接近 500mm。降水量多集中在 7 月、8 月、9 月份，占全年降水的 68.1%。

根据辽宁省水文总站、辽宁省水利勘测设计院编制的《辽宁省洪水资料调查》，细河海州水文站和复兴堡水文站历史特大洪水发生于 1930 年和 1959 年，海州水文站 1930 年洪峰流量为  $2700\text{m}^3/\text{s}$ ；1959 年为  $1710\text{m}^3/\text{s}$ 。复兴堡站洪峰流量为  $12400\text{m}^3/\text{s}$ ；2013 年 7 月 16 日细河阜新水文站出现  $365\text{m}^3/\text{s}$  洪峰流量。

### 2.2 社会经济概况

海州区城市中心区，是阜新市政治、经济、文化中心，其中海州区有 1 个镇 6 个街道占地面积 98 平方公里，人口 23.7 万人。境内交通便利，阜锦公路贯穿全境。

## 2.3 河流及城市排涝基本情况

海州区河流属于大凌河流域。细河流域面积 3103 平方公里，主要分布在阜新县中西部和市内五区，涉及 23 个乡镇。海州区涉及韩家店镇，河流流向为从东北流向西南。

全区河流共有 4 条，河流总长 25.5 公里（不含城市段）。其中：流域面积 200 平方公里以上河流 1 条，即细河；流域面积 20 平方公里以上河流 3 条，即王营子河、韩家店河、九营子河。

阜新城市排水系统基本为雨、污合流，靠高差自流排泄，没有泵站和涵闸控制，城市地面雨水通过河道渲泄到地表水体，城市污水通过经污水处理厂处理达标后，排到地表水体。市区排水管网基本完好，但城市排水管网标准不高，部分老化，遇暴雨易产生内涝。

## 3 主要河流洪水防御

### 3.1 主要河流概况

#### 3.1.1 河流基本情况

全区河流共有 4 条，河流总长 25.5 公里（不含城市段）。其中：中型河流（1000 平方公里至 5000 平方公里）1 条，细河；小型河流（20 平方公里至 50 平方公里）有 2 条。

#### a) 中型河流

##### 1) 细河

细河是大凌河下游左侧最大支流。源出阜新蒙古族自治县阜新镇东骆驼山北坡牌楼营子村附近。经阜蒙县城、阜新市区，阜新蒙古族自治县的东梁镇、伊吗图镇、卧凤沟乡以及清河门区的蔡家屯入义县，在复兴堡汇入大凌河，全长 121.4 公里，总流域面积 3092 平方公里，

平均比降 2‰-1‰。细河是季节性河流，1994 年实测最大流量 505 立方米/秒。我市境内河长 98 公里，流域面积 2239.9 平方公里。阜新境内支流有高林台河、九营子河、四官营子河、五道桥子河、伊吗图河、汤头河和清河。海州区境内农村段河长 4.5 公里，细河左岸。

## **b) 小型河流**

### **1) 王营子河**

王营子河为细河左岸一级支流，为海州区、阜蒙县界河。王营子河发源于关山沟南山附近，流经东瓦房、南瓦房、上王家营子、腰王家营子、下王家营子和南营子，在团山子附近汇入细河。流域面积 22.67 km<sup>2</sup>，河长 14.71km，河道平均比降 9.44‰。

### **2) 韩家店河**

韩家店河是细河左岸一级支流，发源于孙家湾西沟附近，流经五龙南沟、五龙矿、工人村、南瓦房、韩家店南沟、新街基、韩家店镇和西营子，于四合煤矿附近汇入细河。流域面积 22.14km<sup>2</sup>，河长 11.17km，河道平均比降 7.28‰。按辽宁省水文分区属 V1 区。韩家店河中上游隶属于海州区韩家店镇，下游入细河河口向上 500m 处为界河，左岸为海州区韩家店镇韩家店村，右岸为细河区四合镇新地村。

### **3) 九营子河**

九营子河在市辖区内流经海州区，四合镇、中苑街道，在西苑街道入细河。流域面积为 63.25km<sup>2</sup>，河长 18km，多年平均径流量 0.0676 亿 m<sup>3</sup>/s，沿河乡镇 1 座，洪水最大安全泄量为 532.34m<sup>3</sup>/s。

### 3.1.2 堤防现状

#### a) 小型河流

##### 1) 王营子河

王营子河上王村段在 2006 年由村委会修建护岸 1 公里，无堤防。

##### 2) 韩家店河

韩家店河上游果州园区自行修建护岸 2 公里，无堤防。

### 3.2 重点河段存在的主要问题

#### 3.2.1 细河及其支流

##### 1) 细河

###### 细河城市段

细河城市段从阿金歹公路桥至城市下游的氟化学总厂，河长 26.3 公里，其中：城市上游段（阿金歹公路桥至东环路大桥）12.3 公里；城市中心段（东环路大桥至迎宾桥）6.2 公里；城市下游段（迎宾桥至氟化学总厂）7.8 公里。

###### 细河下游农村段

细河氟化学总厂断面以下至出境的河段，河长 48 公里（海州区辖区内细河左岸 4.5 公里），属于细河下游农村河段，该段河道比降小，流域面积向下游不断扩大，河道基本无堤。

##### 2) 王营子河

王营子河上王村段在 2006 年左右由村委会护岸 1 公里左右，但标准不高，全段两侧均有居民住宅，存在隐患。

##### 3) 韩家店河

韩家店河上游果州园区自行修建护岸 2 公里，全段两侧均有居民

住宅，存在隐患。

### **3.3 防洪任务**

#### **1) 细河**

细河玻璃园区漫水桥

为细河干流的跨河桥梁，桥梁两侧为堤防缺口。

氟化学总厂至南营子村左岸，无堤防。

#### **2) 王营子河**

王营子河两侧均有居民住宅及耕地，在未实施堤防工程建设前，为防洪的重点河段。

#### **3) 韩家店河**

韩家店河两侧均有居民住宅及耕地，在未实施堤防工程建设前，为防洪的重点河段。

### **3.4 防御措施**

#### **3.4.1 标准内洪水防御**

##### **1) 预警预报机制**

按照阜新水文局洪水预报结果。当预报即将发生严重水灾时，阜新市海州区防汛抗旱指挥部办公室应提早预警，通知有关区域做好相关准备。

##### **2) 明确职责**

各级防汛抗旱指挥机构已按照分级负责原则，行政责任人由镇长担任，技术责任人由农办主任担任，抢险责任人为镇武装部长担任。确定洪水预警区域、级别和洪水信息发布范围，按照权限向社会发布。

##### **3) 险段防御措施**

汛前对重点堤防进行检查、维护、隐患处理、险工险段处理等，对存在病险的堤防实行应急除险加固，及时封闭穿越堤防的输排水管道、交通路口和排水沟。重点堤段防汛责任人落实到所在镇、由民兵组成机动抢险队，发生险情全力抢险。对标准内洪水要保证全部通过河道下泄，确保堤防及保护区的安全。

### **3.4.2 超标准洪水防御**

1) 当江河水位超过警戒水位时，区防汛抗旱指挥机构应按照批准的防洪预案和防汛责任制的要求，组织专业人员和群众防汛队伍巡堤查险，严密布防。

2) 当江河洪水位继续上涨，危及重点保护对象时，各级防汛抗旱指挥机构和承担防汛任务的部门、单位，应根据江河水情和洪水预报，按照规定的权限实时调度运用防洪工程，清除河道阻水障碍物、临时抢护加高堤防，增加河道泄洪能力等。

3) 在紧急情况下，按照《中华人民共和国防洪法》、《辽宁省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》有关规定，县级以上人民政府防汛抗旱指挥机构宣布进入紧急防汛期，并行使相关权利，组织群众逃险、躲险，在确保人民生命安全的前提下，采取特殊措施，保障抗洪抢险的顺利实施。

## **4 城市防洪**

阜新海州区地势低平，城区排水管网标准低，有些已经老化，遇较大降水极易造成排水不畅，形成城区内涝。

区防汛指挥部负责城区防洪单位要按照《阜新市城市防洪应急预案》要求，做好城市防洪工作。重点乡镇的城镇防洪工作由所在镇负

责。

## **5 在建水利工程洪水防御**

各有关单位务必高度重视在建工程安全度汛工作。各在建工程项目法人要根据工程实际组织制定、完善度汛方案和超标准洪水应急预案，落实险情应急抢护措施，并报有关防汛指挥机构审定。要全面做好防汛抢险队伍和防汛器材、设备等物资准备工作，按度汛方案和有关预案要求进行必要的演练。参与工程建设的有关单位要密切配合，认真组织落实各项度汛措施，全力做好度汛工作，确保工程安全度汛。

## **6 山洪、泥石流的防御工作**

山洪、泥石流对人民生命财产和铁路、公路、建筑物等基础设施的安全威胁极大，一旦发生，极易造成毁灭性灾害。区防汛指挥部、韩家店镇及自然资源部门要制定相应的应急预案，明确报警方式、转移路线等应对措施。自然资源部门要密切关注天气变化，及时发布预警信息，依托市局建立专业监测与群测群防相结合的监测体系，落实观测措施，汛期坚持 24 小时值班巡查制度。当发布预警信息时，及时组织人员转移，把灾害损失降到最低。铁路、重要公路和村屯附近的山体，严禁垦荒和开矿采石，有关部门要做好综合治理工作。具体按照《阜新市区山洪灾害防御预案》、《阜新市及阜蒙县地质灾害群测群防建设及地质灾害隐患点防灾预案》要求做好山洪灾害防御工作。

## **7 保障措施**

### **7.1 防汛检查**

各级防汛指挥机构要在汛前组织进行防汛检查，检查的形式和内容按照《辽宁省防汛工作规程》的规定执行。对检查中发现的问题，

要及时研究处理措施，按照事权划分、分级管理、分级负责的原则，组织进行整改。

## **7.2 通信与信息保障**

任何通信运营部门都有依法保障防汛信息畅通的责任。各级防汛指挥机构应按照以公用通信网为主的原则，合理组建防汛专用通信网络，确保信息畅通。在紧急情况下，应充分利用公共广播和电视等媒体以及手机短信等手段发布信息，通知群众快速撤离，确保人民生命的安全。

## **7.3 防汛抢险队伍保障**

任何单位和个人都有依法参加防汛抗洪的义务。中国人民解放军、中国人民武装警察部队和民兵是抗洪抢险的重要力量。县级以上人民政府应当组建以民兵为骨干的群众抢险队伍，乡（镇）人民政府（街道办事处）、社区、村应当组织群众参加防汛抢险救灾工作。水利、公安、消防、卫生、市政、电力、交通、通信等部门应组建专业应急抢险队伍，县级以上防汛抗旱指挥部应当建立防汛抢险专家库。

## **7.4 防汛物资保障**

防汛物资实行“分级负担、分级储备、分级使用、分级管理、统筹调度”的原则；各级防汛指挥机构依照本辖区防洪工程要求，提出防汛物资储备的种类和数量，由同级政府负责落实到位，必要时可征用社会物资与设备。

## **7.5 供电保障**

电力部门负责防汛抢险救灾等方面的供电需要和应急救援现场

的临时供电，特别应落实大面积停电和各级防汛抗旱指挥部停电等的应急保障措施，保障抢险现场电力供应。

### **7.6 交通运输保障**

交通运输部门负责保障防汛抢险人员、危险地区人员转移运输、救灾物资运输。负责大洪水时用于抢险、救灾车辆的及时调配。

### **7.7 医疗卫生保障**

医疗卫生防疫部门负责保障洪涝灾区医疗救护和疫病防治工作；组织医疗卫生队赴灾区开展抢救伤员、防疫消毒等工作。

### **7.8 治安保障**

公安部门负责做好洪涝灾区的治安管理工作，依法严厉打击破坏抗洪抢险救灾行动和工程设施安全的行为，保证抗灾救灾工作的顺利进行；负责组织搞好防汛抢险、分洪爆破时的戒严、警卫工作，维护灾区的社会治安秩序。

### **7.9 资金保障**

各级财政及时安排资金，用于防汛抢险救灾和遭受严重洪涝灾害的工程修复。

### **7.10 技术保障**

各级防汛指挥机构要应加快建设完善防汛抗旱指挥系统，不断提高水雨情测报、洪水预报、灾害预警水平。同时，开展科学技术研究，提高洪水预报、调度水平和防汛抢险能力。

### **7.11 社会动员保障**

防汛抗洪是社会公益性事业，各级人民政府应加强对防汛工作的领导，组织有关部门和单位，动员全社会的力量，投入到防汛抗洪工

作中。各级防汛抗旱指挥机构的组成部门，在严重洪涝灾害期间，应按照分工，特事特办，急事急办，解决防汛实际问题，同时充分调动本系统的力量，全力支持抗灾救灾工作。

## **8 附则**

### **8.1 方案解释部门**

本方案由阜新市海州区防汛抗旱指挥办公室负责解释。

### **8.2 方案实施时间**

本方案自发布之日起执行。