

阜新市海州区水旱灾害防御应急预案

阜新市海州区防汛抗旱指挥部办公室
阜新市上泉信息技术咨询服务有限公司
二〇二五年五月

目 录

1	总则	1
1.1	编制目的	1
1.2	指导思想	1
1.3	编制依据	1
1.4	适用范围	2
1.5	工作目标	2
1.6	工作原则	2
2	组织指挥体系及职责	4
2.1	综合组	4
2.2	材料组	5
2.3	重点部位调度组	5
2.4	防汛会商专家组	5
2.5	避险转移统计组	5
2.6	抢险救援组	6
2.7	物资保障组	6
2.8	后勤保障组	6
2.9	镇、街道督导组	6
3	预防和预警机制	7
3.1	监测	7

3.2	预报	7
3.3	预警	7
4	应急响应	9
4.1	洪水防御	9
4.2	干旱防御	17
4.3	信息报送和处理	24
4.4	指挥和调度	24
4.5	应急结束	25
5	善后工作	26
6.	附则	28
6.1	名词术语定义	28
6.2	预案解释部门	29
6.3	预案实施时间	29

1 总则

1.1 编制目的

为及时、妥善处置水旱灾害突发事件，提高水旱灾害应对能力，保证抗洪抢险、防洪治涝、抗旱救灾工作高效有序进行，最大限度地保障人民群众生命安全，减少经济损失，维护社会稳定，为经济社会持续健康发展、建设和谐海州提供保障。

1.2 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要论述精神，牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持底线思维，立足于防大汛、抗大旱、抢大险，坚持早研究、早分析、早部署、早落实，切实将确保人民群众生命安全作为首要任务，强化各项责任和工作措施落实，充分发挥指挥机构的组织指挥、统筹指导和综合协调作用，全面提升防汛抗旱应急能力。

1.3 编制依据

1.3.1 法律法规

- (1)《中华人民共和国水法》；
- (2)《中华人民共和国防洪法》；
- (3)《中华人民共和国突发事件应对法》。

1.3.2 国家标准

- (1)《中华人民共和国防汛条例》；
- (2)《中华人民共和国抗旱条例》；

(3)《中华人民共和国河道管理条例》。

1.3.3 行业标准

(1) 国家防总《水旱灾害统计报表制度》；

(2)《水利部关于印发水利部水旱灾害防御应急响应工作规程的通知》。

1.3.4 地方法规及地方标准；

(1)《辽宁省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》；

(2)《辽宁省突发事件应对条例》；

(3)《辽宁省河道管理条例》；

(4)《辽宁省级气象灾害预警发布办法》；

(5)《阜新市人民政府突发公共事件总体应急预案》；

1.4 适用范围

本预案适用于全区范围内水旱灾害的预防和应急处置。水旱灾害包括：江河洪水灾害、山洪灾害、台风灾害、干旱灾害以及堤防决口等次生衍生灾害。

1.5 工作目标

有效预防和减轻洪涝、干旱灾害造成的损失，防止因暴雨、洪水等造成垮坝、溃堤等恶性事故发生。努力减少人员伤亡，减轻国家和人民群众财产损失，保障人民群众基本生活用水，保障经济社会持续健康发展，维护社会稳定。

1.6 工作原则

1.6.1 坚持“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力减轻水旱灾害风险，全面提升水旱灾害防御能力。

1.6.2 坚持系统防御。以流域为单元，全面分析和把握不同流域水旱灾害防御特点和规律，通盘考虑流域上下游、左右岸、干支流，有针对性地做好防御工作。

1.6.3 坚持统筹防御。实现流域区域统筹、城乡统筹，突出重点兼顾一般，区部利益服从全区利益。做到关口前移，密切关注和及时应对水旱灾害风险。

1.6.4 坚持科学防御。将预报、预警、预演、预案“四预”机制贯穿水旱灾害防御全过程，科学调度运用流域水工程体系，充分发挥水工程防汛抗旱减灾效益。

1.6.5 坚持安全防御。依法依规、有力有效防御，确保人民群众生命财产安全，确保水利工程安全，确保重要基础设施安全，确保城乡供水安全。

2 组织指挥体系及职责

本预案的指挥体系，由区领导小组指挥协调全区水旱灾害防御工作，确保各项防御工作统一指挥、分工明确、责任到人。

领导小组下设职能组。根据防汛工作需要，职能组由 9 个组组成，分别为综合组、材料组、重点部位调度组、防汛会商专家组、避险转移统计组、抢险救援组、物资保障组。其他处室（单位）密切配合。其中：

2.1 综合组

①负责文电运转、文件起草，以及防汛抗旱类规章制度的起草和修订工作；负责汛期各成员单位报送各类信息的收集、汇总、整理和上报工作。

②负责防汛抗旱简报等信息的起草。

③负责联络沟通镇、街道各成员单位，做好上传下达、综合协调工作。

④负责各类会议的办理工作。包括制定方案、下达通知、办理签到、领导讲话录音整理、会场照相等工作。

⑤负责督促各镇、街道各部门及时落实领导安排的各项工作部署，做好任务分解通知的下达及督办工作。

⑥及时收集气象、水文部门雨情、水情信息。

⑦负责在汛期收集、汇总、上报全区旱涝灾情。

⑧负责领导交办的其他工作。

2.2 材料组

- ①负责领导汇报材料、讲话材料的起草。
- ②负责省包保领导部署工作落实情况汇报材料的起草。

2.3 重点部位调度组

负责对重点降雨区域河道险工险段、泥石流和山洪灾害易发区、尾矿库、城市易涝区等防汛重点部位的行政责任人、技术责任人、巡查责任人、避险责任人在岗值守情况进行调度，并实时掌握各部位雨情、水情、工情的发展趋势。

2.4 防汛会商专家组

①负责在汛前组织指导本部门防汛应急预案的编制、修订工作，对预案的编制标准进行审核把关，并开展重大问题研讨。

②在防汛会商过程中，各部门专家围绕本行业重点防汛部位对汛情发展趋势、损失影响等进行分析研判，根据行业应急预案明确的降雨级别响应行动，代表本单位提出水利工程调度、地质灾害防治、城市排涝、人口转移、抢险救援、物资调用等应急处置意见。

2.5 避险转移统计组

①在预报有汛险情发生时，负责及时督促各镇、街道按应急预案明确的降雨量级别响应行动，开展危险区域的人口避险转移，并对镇、街道上报的情况进行整理汇总。

②负责督促镇、街道在汛前提前将辖区内重点防汛部位人口信息

进行预统计，实行台账管理；督促镇、街道提前开展防汛避险转移安全教育和培训，合理制定避险转移方案，提高避险转移工作效率。

2.6 抢险救援组

负责组织协调各种应急救援力量参加重大水旱灾害应急救援。

2.7 物资保障组

①负责防汛抗旱救灾救助类物资的储备和管理工作。

②负责编制防汛抗旱救灾救助类物资储备品种目录和标准。

③负责水利防汛抢险救援物资的储备和管理工作。

2.8 后勤保障组

负责紧急防汛期间海州区的车辆调度、餐饮保障、会场服务、水电网络供应等具体工作。

2.9 镇、街道督导组

遇强降雨或台风等天气发生，负责包保镇、街道检查督导抗洪、抢险、救援等各项防汛工作，提供专业技术方面支撑。

3 预防和预警机制

3.1 监测

海州区防汛抗旱指挥部组织实施对雨情、水情、汛情、旱情和工情的监测和报送。

监测内容包括水文信息、工程信息、洪涝灾情信息及旱情信息，其中水文信息包括降水量、蒸发量、水位、流量、泥沙、墒情等；工程信息包括堤防等水利工程运行情况、出险情况及处置情况；旱情信息包括干旱发生的时间、地点、程度、受旱范围、影响人口等方面造成的影响。应开展应急监测，做好以测补报。

监测信息的报送应及时、全面、准确。当江河发生洪水或工程出现险情时，区防汛抗旱指挥部应及时向市防指报告。加强与住建、交通、农业、应急、自然资源等部门的信息共享。

3.2 预报

结合市气象区、水文区预报信息做好辖区内江河湖泊的雨情、水情、泥沙、汛情及重点区域旱情的预报工作。

3.3 预警

主要包括洪水预警、山洪灾害预警、干旱预警、泥沙预警

3.3.1 洪水预警

洪水预警等级由低至高依次分为洪水蓝色预警、洪水黄色预警、洪水橙色预警、洪水红色预警。

江河洪水监测和预报预警信息由区防汛抗旱指挥部向市防指和上级主管部门报告。加强预警信息推送的时效性和精准性，畅通预警信息“最后一公里”，按照管理权限和职责分工通过通知、工作短信、“点对点”电话等方式直达洪水防御工作一线，通过电视、广播、网站、微信公众号、山洪灾害预警系统等方式向社会公众发布，实现预警发布全覆盖。

3.3.2 山洪灾害预警

区级水行政主管部门负责辖区内山洪灾害实时监测预警，并向区防汛抗旱指挥部和危险区群众预警。山洪灾害易发区应建立专业监测与群测群防相结合的监测体系，落实观测措施，一旦发现危险征兆，立即向周边群众预警，以便快速转移。

3.3.3 干旱预警

干旱预警等级由低至高依次分为干旱蓝色预警、干旱黄色预警、干旱橙色预警、干旱红色预警。预警发布方式同洪水预警。

4 应急响应

我区按照市防汛抗旱指挥部部署防御措施。市防汛抗旱指挥部应急响应分为特别重大（Ⅰ级应急响应）、重大（Ⅱ级应急响应）、较大（Ⅲ级应急响应）和一般（Ⅳ级应急响应）等四个等级。

本预案应急响应体系按照《工作规则》执行。全程跟踪雨情、水情、工情、险情、灾情，发生险情灾情，需第一时间采取紧急措施控制事态。同时，根据事件的性质和危害程度，及时报告职能组。

4.1 洪水防御

4.1.1 洪水防御Ⅰ级应急响应

4.1.1.1 防汛启动条件与程序

当发生下列情况之一者，启动Ⅰ级响应行动。

（1）当市气象部门发布红色预警，可能造成特别严重的群体性伤亡和财产损失，可能造成特别严重的内涝、洪水、山洪及地质灾害。

（2）当水文部门预报细河流域发生50年一遇以上特大洪水；

（3）细河城市段堤防及重点河段堤防发生重大险情极可能溃堤；

4.1.1.2 洪水防御Ⅰ级响应行动

（一）区领导小组

区长：部署全区水旱灾害防御工作，召开全区防御工作会议。在区防汛抗旱指挥部参加防汛防台风联合值守，号召全员上岗，共同防御灾害。

主管副区长：协调处置各类情况，汇总信息，组织动员全区全员

上岗。到岗协助开展水旱灾害防御工作。组织分管的科室（单位）全员上岗，协同防御灾害；协助处理各类灾害。

（二）职能组

全员到岗。

综合组：组织召开水利系统防汛视频会议；根据险情调配相应的抢险队伍专家和物资。及时收集气象、水文部门雨情、水情信息，做好上传下达、综合协调工作，提供水工程调度技术支撑。

材料组：备好区领导赴市防汛抗旱指挥部参加防汛防台风联合值守的文件材料、资料。

重点部位调度组：协助调查处理河道、堤防、等范围险情灾情；及时掌握了解出现险情河道、堤防等相关资料；分析研究河道、堤防等大风险。

防汛会商专家组：根据险情提出相应的水工程调度、地质灾害防治、城市排涝、人口转移、抢险救援、物资调用等应急处置意见。避险转移统计组：再次核查在建工地停工、工地人员疏散转移情况，督促做好人员安置工作，防止人员返流；督促做好转移人员安置管理工作，适时发布停工、停产、停学通知。

物资保障组：根据区防指决策调配防汛抢险救援物资。

抢险救援组：根据区防指决策准备协调各种应急救援力量参加重大水旱灾害应急救援。

后勤保障组：增派人员保持区水利信息系统的正常运转，及时排

查处理故障，做好视频会议通信保障。做好值班值守人员的餐饮、卫生等后勤及配合做好会务工作。

镇、街道督导组：包保镇、街道检查督导抗洪、抢险、救援等各项防汛工作，提供专业技术方面支撑。

（三）其他科室

按照区领导要求协助处理各类险情灾情。

（四）区属单位

值班要求：全员到岗

4.1.1.3 I 级应急响应终止

视灾情变化，由区防指适时提出终止的请示，副指挥长同意后宣布终止。

4.1.2 洪水防御 II 级应急响应

4.1.2.1 防汛启动条件与程序

当发生下列情况之一者，启动 II 级响应行动。

（1）当市气象部门发布橙色预警，可能造成严重的群体性伤亡和财产损失，可能造成严重的内涝、洪水、山洪及地质灾害。

（2）当水文部门预报细河流域发生 20~50 年一遇大洪水；

（3）细河一般河段堤防或韩家店河、王营子河重要河段堤防发生重大险情极可能溃堤；

4.1.2.2 防汛启动条件与程序

（一）区领导小组

区长：部署全区水旱灾害防御工作，视情召开全区防御工作会议。在区防汛抗旱指挥部参加防汛防台风联合值守。向市领导汇报水旱灾害防御工作。

主管副区长：协调处置各种情况，汇总信息。到岗协助开展水旱灾害防御工作，处理各类灾害。

（二）职能组

综合组：组织召开水利系统防汛视频会议；根据险情调配相应的抢险队伍专家和物资。及时收集气象、水文部门雨情、水情信息，做好上传下达、综合协调工作，提供水工程调度技术支撑。

材料组：备好区领导赴市防汛抗旱指挥部参加防汛防台风联合值守的文件材料、资料。

重点部位调度组：协助调查处理河道、堤防、等范围险情灾情；及时掌握了解出现险情河道、堤防等相关资料；分析研究河道、堤防等大风险。

防汛会商专家组：根据险情提出相应的水工程调度、地质灾害防治、城市排涝、人口转移、抢险救援、物资调用等应急处置意见。避险转移统计组：再次核查在建工地停工、工地人员疏散转移情况，督促做好人员安置工作，防止人员返流；督促做好转移人员安置管理工作，适时发布停工、停产、停学通知。

物资保障组：根据区防指决策调配防汛抢险救援物资。

抢险救援组：根据区防指决策准备协调各种应急救援力量参加重

大水旱灾害应急救援。

后勤保障组：增派人员保持区水利信息系统的正常运转，及时排查处理故障，做好视频会议通信保障。做好值班值守人员的餐饮、卫生等后勤及配合做好会务工作。

镇、街道督导组：包保镇、街道检查督导抗洪、抢险、救援等各项防汛工作，提供专业技术方面支撑。

（三）其他科室

按照区领导要求协助处理各类险情灾情。

（四）区属单位

值班要求：主要负责人、值班负责人和值班员到岗

4.1.2.3 II级应急响应终止

视灾情变化，由区防指适时提出终止的请示，副指挥长同意后宣布终止。

4.1.3 洪水防御III级应急响应

4.1.3.1 防汛启动条件与程序

当发生下列情况之一者，启动III级响应行动。

（1）当市气象部门发布暴雨黄色预警，可能造成较重的群体性伤亡和财产损失，可能造成较重的洪水、山洪及地质灾害；

（2）当水文部门预报细河流域发生 10~20 年一遇较大洪水。

（3）一般行洪河道堤防发生重大险情极可能溃堤；

4.1.3.2 洪水防御III级响应行动

（一）区领导小组

区长：到岗部署全区水旱灾害防御工作，视水情召开全区防御工作会议。做好赴市防汛抗旱指挥部参加抗旱联合值守准备。

主管副区长：到岗协调处置各种情况，汇总信息，做好赴市防汛抗旱指挥部参加抗旱联合值守准备。

（二）职能组

各组组长到岗。

综合组：组织召开水利系统防汛视频会议；根据险情调配相应的抢险队伍专家和物资。及时收集气象、水文部门雨情、水情信息，做好上传下达、综合协调工作，提供水工程调度技术支撑。

材料组：备好区领导赴市防汛抗旱指挥部参加防汛防台风联合值守的文件材料、资料。

防汛会商专家组：根据险情提出相应的水工程调度、地质灾害防治、城市排涝、人口转移、抢险救援、物资调用等应急处置意见。

重点部位调度组：调查处理河道、堤防等范围险情灾情；及时掌握了解出现险情河道、堤防等相关资料；根据河道水位等工情以及水情、雨情，评估河道等防汛管理风险，辅助全区水旱灾害防御决策。

避险转移统计组：核查在建工地停工、工地人员疏散情况，督促做好人员安置工作，防止人员返流；督促做好转移人员安置管理工作。视情况组建督导组对工地防汛开展督导检查。

物资保障组：根据区防指决策调配防汛抢险救援物资。

抢险救援组：根据区防指决策准备协调各种应急救援力量参加重大水旱灾害应急救援。

后勤保障组：增派人员保持区水利信息系统的正常运转，及时排查处理故障，做好视频会议通信保障。做好值班值守人员的餐饮、卫生等后勤及配合做好会务工作。

区督导组：包保区检查督导抗洪、抢险、救援等各项防汛工作，提供专业技术方面支撑。

（三）其他科室

按照区领导要求协助处理各类险情灾情。

（四）区属单位

值班要求：主要负责人、值班负责人和值班员到岗

4.1.3.3 III级应急响应终止

视灾情变化，由区防指适时提出终止的请示，副指挥长同意后宣布终止。

4.1.4 洪水防御IV级应急响应

4.1.4.1 启动条件与程序

当发生下列情况之一者，启动IV级响应行动。

（1）当市气象部门发布暴雨蓝色预警，可能造成一般的洪水、山洪及地质灾害；

（2）当水文部门预报细河流域发生 5~10 年一遇一般洪水。

（3）无堤段河水出槽可能造成严重影响；

4.1.4.2 洪水防御Ⅳ级响应行动

（一）区领导小组

区长：关注气象、水旱信息，部署全区水旱灾害防御工作。

主管副区长：到单位值班值守，部署区水旱灾害防御工作，协调处置突发情况。保持通讯畅通，了解水旱、气象信息，做好督导检查准备。组织做好分管区域水旱灾害防御工作。

（二）职能组

各组加强值班。

综合组：及时收集气象、水文部门雨情、水情信息，做好上传下达、综合协调工作，提供水工程调度技术支撑。

后勤保障组：保持区水利信息系统的正常运转，做好召开视频会议准备。做好值班值守人员的餐饮、卫生等后勤及配合做好会务工作。

重点部位调度组：督促河道、堤防等管理单位加强水旱灾害防御。

避险转移统计组：负责及时督促镇、街道按应急预案明确的降雨量级别响应行动，开展危险区域的人口避险转移，并对区上报的情况进行整理汇总。

镇、街道督导组：包保镇、街道检查督导抗洪、抢险、救援等各项防汛工作，提供专业技术方面支撑。

（三）其他科室

保持通讯畅通，了解最新信息；

（四）区属单位

值班要求：值班负责人和值班员到岗。

4.1.4.3 IV级应急响应终止

视灾情变化，由区防指适时提出终止的请示，副指挥长同意后宣布终止。

4.2 干旱防御

4.2.1 干旱防御 I 级应急响应

4.2.1.1 启动条件与程序

当预测、预报可能发生以下情况，区防指会商研判后，视情况发布红色预警（特大干旱），启动 I 级应急响应行动。

（1）全区作物受旱面积超过耕地面积 70%，同时重旱面积超过耕地面积 35%；

（2）全区农村因旱饮水困难人口占农村总人口比例 $>15\%$ ；

（3）因旱区缺水量与区正常日供水量比值 $>30\%$ 。

4.2.1.2 干旱防御 I 级响应行动

（一）区领导小组

区长：部署全区水旱灾害防御工作，召开全区防御工作会议。在区防汛抗旱指挥部参加抗旱联合值守，号召全员上岗，共同防御灾害。

主管副区长：协调处置各类情况，汇总信息，组织动员全区全员上岗。到岗协助开展水旱灾害防御工作。组织分管的科室（单位）全员上岗，协同防御灾害；协助处理各类灾害。

（二）职能组

全员到岗。

综合组：组织召开水利系统抗旱视频会议；根据险情调配相应的抢险队伍专家和物资。及时收集气象、水文部门雨情、水情信息，做好上传下达、综合协调工作，提供水工程调度技术支撑。

材料组：备好区领导赴市防汛抗旱指挥部参加抗旱联合值守的文件材料、资料。

防汛会商专家组：根据险情提出相应的水工程调度、抗旱救援、物资调用等应急处置意见。

物资保障组：根据区防指决策调配抗旱救援物资。

抢险救援组：根据区防指决策准备协调各种应急救援力量参加重大水旱灾害应急救援。

后勤保障组：增派人员保持区水利信息系统的正常运转，及时排查处理故障，做好视频会议通信保障。做好值班值守人员的餐饮、卫生等后勤及配合做好会务工作。

镇、街道督导组：包保镇、街道检查督导抗旱救援等各项抗旱工作，提供专业技术方面支撑。

（三）其他科室

按照区领导要求协助处理各类险情灾情。

（四）区属单位

值班要求：全员到岗

4.2.1.3 I 级应急响应终止

视灾情变化，由区防指适时提出终止的请示，副指挥长同意后宣布终止。

4.2.2 干旱防御Ⅱ级应急响应

4.2.2.1 启动条件与程序

当预测、预报可能发生以下情况，区防指会商研判后，视情况发布橙色预警（严重干旱），启动Ⅱ级应急响应行动。

（1）全区作物受旱面积超过耕地面积 50%，同时重旱面积超过耕地面积 25%；

（2）全区农村因旱饮水困难人口占农村总人口比例的 10%~15%；

（3）因旱区缺水量与区正常日供水量比值 $>20\%$ 。

4.2.2.2 干旱防御Ⅱ级响应行动

（一）区领导小组

区长：部署全区水旱灾害防御工作，视情召开全区防御工作会议。在区防汛抗旱指挥部参加抗旱联合值守。向市领导汇报水旱灾害防御工作。

主管副区长：协调处置各种情况，汇总信息。到岗协助开展水旱灾害防御工作，处理各类灾害。

（二）职能组

综合组：组织召开水利系统抗旱视频会议；根据险情调配相应的抢险队伍专家和物资。及时收集气象、水文部门旱情、墒情信息，做好上传下达、综合协调工作，提供水工程调度技术支撑。

材料组：备好区领导赴市防汛抗旱指挥部参加抗旱联合值守的文件材料、资料。

防汛会商专家组：根据险情提出相应的水工程调度、抗旱救援、物资调用等应急处置意见。

避险转移统计组：再次核查在建工地停工、工地人员疏散转移情况，督促做好人员安置工作，防止人员返流；督促做好转移人员安置管理工作。

物资保障组：根据区防指决策调配抗旱救援物资。

抢险救援组：根据区防指决策准备协调各种应急救援力量参加重大水旱灾害应急救援。

后勤保障组：增派人员保持区水利信息系统的正常运转，及时排查处理故障，做好视频会议通信保障。做好值班值守人员的餐饮、卫生等后勤及配合做好会务工作。

镇、街道区督导组：包保镇、街道检查督导抗旱救援等各项抗旱工作，提供专业技术方面支撑。

（三）其他科室

按照区领导要求协助处理各类险情灾情。

（四）区属单位

值班要求：主要负责人、值班负责人和值班员到岗

4.2.2.3 II级应急响应终止

视灾情变化，由区防指适时提出终止的请示，副指挥长同意后宣

布终止。

4.2.3 干旱防御Ⅲ级应急响应

4.2.3.1 启动条件与程序

当发生以下情况之一者，区防指会商研判后，视情况发布黄色预警，启动Ⅲ级应急响应行动。

- (1) 全区作物受旱面积超过耕地面积 40%；
- (2) 全区农村因旱饮水困难人口占农村总人口比例的 5%~10%；
- (3) 因旱区缺水量与区正常日供水量比值 $>10\%$ 。

4.2.3.2 洪水防御Ⅲ级响应行动

(一) 区领导小组

区长：到岗部署全区水旱灾害防御工作，视水情召开全区防御工作会议。做好赴市防汛抗旱指挥部参加抗旱联合值守准备。

主管副区长：到岗协调处置各种情况，汇总信息，做好赴市防汛抗旱指挥部参加抗旱联合值守准备。

(二) 职能组

各组组长到岗。

综合组：组织召开水利系统抗旱视频会议；根据旱情调配相应的抢险队伍专家和物资。及时收集气象、水文部门旱情、墒情信息，做好上传下达、综合协调工作，提供水工程调度技术支撑。

材料组：备好区领导赴市防汛抗旱指挥部参加抗旱联合值守的文件材料、资料。

防汛会商专家组：根据旱情提出相应的水工程调度、抗旱救援、物资调用等应急处置意见。

物资保障组：根据区防指决策调配抗旱救援物资。

抢险救援组：根据区防指决策准备协调各种应急救援力量参加重大水旱灾害应急救援。

后勤保障组：增派人员保持区水利信息系统的正常运转，及时排查处理故障，做好视频会议通信保障。做好值班值守人员的餐饮、卫生等后勤及配合做好会务工作。

镇、街道督导组：包保镇、街道检查督导抗旱救援等各项抗旱工作，提供专业技术方面支撑。

（三）其他科室

按照区领导要求协助处理各类险情灾情。

（四）区属单位

值班要求：主要负责人、值班负责人和值班员到岗

4.2.3.3 III级应急响应终止

视灾情变化，由区防指适时提出终止的请示，副指挥长同意后宣布终止。

4.2.4 干旱防御IV级应急响应

4.2.4.1 启动条件与程序

当发生以下情况之一者，区防指会商研判后，视情况发布蓝色预警，启动IV级应急响应行动。

- (1) 全区作物受旱面积超过耕地面积 30%;
- (2) 全区农村因旱饮水困难人口占农村总人口比例的 3%~5%;
- (3) 因旱区缺水量与区正常日供水量比值 $>5\%$ 。

4.2.4.2 洪水防御Ⅳ级响应行动

(一) 区领导小组

区长：关注气象、水旱信息，部署全区水旱灾害防御工作。

主管副区长：到单位值班值守，部署区水旱灾害防御工作，协调处置突发情况。保持通讯畅通，了解水旱、气象信息，做好督导检查准备。组织做好分管区域水旱灾害防御工作。

(二) 职能组

各组加强值班。

综合组：及时收集气象、水文部门旱情、墒情信息，做好上传下达、综合协调工作，提供水工程调度技术支撑。

后勤保障组：保持区水利信息系统的正常运转，做好召开视频会议准备。做好值班值守人员的餐饮、卫生等后勤及配合做好会务工作。

重点部位调度组：结合汛限水位管理和水源供水调度。

镇、街道督导组：包保镇、街道检查督导抗旱、救援等各项抗旱工作，提供专业技术方面支撑。

(三) 其他科室

保持通讯畅通，了解最新信息；

(四) 区属单位

值班要求：值班负责人和值班员到岗。

4.2.4.2 IV级应急响应终止

视灾情变化，由区防指适时提出终止的请示，副指挥长同意后宣布终止。

4.3 信息报送和处理

（1）汛情、旱情、工情、险情、灾情等防汛抗旱信息实行分级上报或下传，分级签字盖章，归口处理，同级共享。

（2）水旱灾害信息的报送和处理，应快速、准确、翔实，重要信息应立即上报。因客观原因一时难以准确掌握的信息，应及时报告基本情况，同时抓紧了解情况，随后补报详情。

（3）有水旱灾害防御任务的各水管单位应定时向职能组报告险情灾情、处置情况及防御指令通知落实的总体情况。区防汛抗旱指挥部启动IV级后每3小时报送一次、启动III级后每2小时报送一次，启动II级后每1小时报送一次、启动I级后每半小时报送一次。

（4）重大水情、险情、灾情经区领导小组审核后，由职能组及时报告市防指。

4.4 指挥和调度

（1）出现水旱灾害后，事发地的指挥机构应按照相关预案，进行应急处置。在采取紧急措施的同时，向指挥部报告。根据现场情况，收集、掌握相关信息，判明事件的性质和危害程度，并及时上报事态的发展情况。

(2) 区防汛抗旱指挥机构负责人及相关责任人应迅速上岗到位，分析事件的性质，预测事态发展趋势和可能造成的危害程度，并按规定的处置程序，组织指挥有关单位或部门按照职责分工，迅速采取处置措施，控制事态发展。

(3) 发生重大水旱灾害后，各职能组分别派出工作组赶赴现场，加强指导工作，必要时成立前线指挥部。

4.5 应急结束

(1) 当洪水灾害情况得到有效控制时，区防汛抗旱指挥机构可视汛情，按程序终止应急响应或降低响应级别。当旱情或极度缺水情况得到有效控制或缓解，导致次生、衍生灾害的隐患消除或风险降低时，区防汛抗旱指挥机构可视旱情，按程序终止应急响应或降低响应级别。

(2) 依照有关紧急防汛、抗旱期规定征用、调用的物资、设备、交通运输工具等，在紧急防汛期、抗旱期结束后应当及时归还，发生的费用，适当给予补偿；造成损坏或者无法归还的，按照有关规定给予适当补偿或者作其他处理。取土占地、砍伐林木的，在汛期结束后依法向有关部门补办手续；海州区人民政府对取土后的土地组织复垦，对砍伐的林木组织补种。

(3) 紧急处置工作结束后，海州区人民政府应尽快恢复正常生活、生产、工作秩序，恢复水毁基础设施，尽可能减少突发事件带来的损失和影响。

5 善后工作

5.1 应急响应执行

强化应急响应执行，对不响应、响应打折扣的，严肃追责问责。海州区启动水旱灾害防御应急响应后，相关成员单位应按照职责分工和应急响应行动要求，全力以赴做好相关工作。相关机构、地方水行政主管部门和水利工程运行管理单位按照水旱灾害防御应急响应和本级水旱灾害防御应急响应有关要求做好相应工作。

5.2 水旱灾害事件调查

5.2.1 洪水调查机制

应急响应结束后，职能组组织专家：①分析暴雨洪水的主要特征，论证最大降雨点频率和洪水频率、成因及规律；②派出专业人员调查分析水利工程出险原因以及抢险措施是否得当；③并就本场暴雨洪水对全区水利工程的影响进行调查、评估；④必要时绘制受灾淹没分布图，估算受灾经济损失。

5.2.2 旱灾调查机制

应急响应结束后，职能组组织专家进行调查评估，调查评估内容主要包括旱情发展过程、旱灾影响和损失、水工程调度、灾害原因、各级责任落实、应对措施合理性及整改提升措施等内容。地方水行政主管部门根据管理权限和有关工作职责开展调查评估。

5.3 防御物资补充

应急响应结束后，各单位申请调用并已消耗或使用后没有修复价

值的物资，可申请核销。每年 12 月底前，要将汛期已消耗的物资及因储存年限到期或非人为破损需报废的物资进行清查，提出物资补充、更新计划，在次年汛期前完成防御物资采购。

5.4 水毁工程修复

每一场洪水过后，各业务主管部门要督促各水管单位组织力量，对堤防、水文测报、通信设施等进行全面检查。要认真核实水利工程设施水毁情况，建立水利工程设施修复台账，分门别类，按轻重缓急，逐一落实责任，尽快组织修复。对影响水旱灾害防御安全和关系人民群众生活生产的工程应及时申报抢险救灾项目尽快修复。

6. 附则

6.1 名词术语定义

大型河流：流域面积（含省外流域面积）不小于 5000km^2 的江河。

中型河流：流域面积（含省外流域面积） $1000\sim 5000\text{km}^2$ 的江河。

特大洪水：洪水要素重现期大于 50 年的洪水。

大洪水：洪水要素重现期 $20\sim 50$ 年的洪水。

中洪水：洪水要素重现期 $5\sim 20$ 年的洪水。

小洪水：洪水要素重现期小于 5 年的洪水。

防御洪水方案：是有防汛抗洪任务的区级以上地方人民政府根据流域综合规划、防洪工程实际状况和国家规定的防洪标准，制定的防御江河洪水（包括对特大洪水）、山洪灾害（山洪、泥石流、滑坡等）、台风及风暴潮引发洪涝灾害等方案的统称。

抗旱预案：是在现有工程设施条件和抗旱能力下，针对不同等级、程度的干旱，而预先制定的对策和措施，是各级防汛抗旱指挥部门实施指挥决策的依据。

抗旱服务组织：是由水利及相关部门组建的事业性服务实体，以抗旱减灾为宗旨，围绕群众饮水安全、粮食用水安全、经济发展用水安全和生态环境用水安全开展抗旱服务工作。其业务工作受同级水行政主管部门领导和上一级抗旱服务组织的指导。

紧急防汛期：根据《中华人民共和国防洪法》规定，当江河、湖泊的水情接近保证水位或安全流量，防洪工程设施发生重大险情时，

有关区级以上人民政府防汛指挥机构可以宣布进入紧急防汛期。在紧急防汛期，防汛指挥机构有权力对壅水、阻水严重的桥梁、引道和其他跨河工程设施做出紧急处置。防汛指挥机构根据防汛抗洪的需要，有权在其管辖范围内调用物资、设备、交通运输工具和人力，决定采取取土占地、砍伐林木、清除阻水障碍物和其他必要的紧急措施；必要时，公安、交通等有关部门按照防汛指挥机构的决定，依法实施陆地和水面交通管制。

本预案有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

6.2 预案解释部门

本预案由区防汛抗旱指挥部办公室负责解释。区各成员单位按照本预案的规定履行职责，并制定相应的应急预案。

区防汛抗旱指挥部根据实际情况变化，及时修订本预案。

6.3 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。