

海州区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 8 月

目 录

序 言	1
第一章 发展基础与形势分析	2
第一节 发展基础	2
第二节 机遇与挑战	9
第二章 总体要求	13
第一节 指导思想	13
第二节 遵循原则	14
第三节 空间格局与产业布局	15
第四节 发展目标	19
第三章 强化科技创新，着力发展新质生产力	22
第一节 加快形成创新发展新动能	22
第二节 全力激发创新人才活力	23
第三节 促进科技创新与产业深度融合	24
第四章 推进改革赋能，激活发展内生动力	26
第一节 深入推进重点领域改革	26
第二节 大力促进民营经济高质量发展	28
第五章 推进服务业提质升级，促进产业融合发展	30
第一节 推进生产性服务业向专业化规模化延伸	30
第二节 促进生活性服务业向高品质便利化发展	33
第三节 推进文体旅商多业融合发展	36
第六章 深耕重点产业，筑牢工业根基	38
第一节 壮大主导产业	38

第二节	培育新兴产业	40
第七章	发展现代农业，加快城乡融合	43
第一节	优化发展特色农业	43
第二节	加快城乡融合发展	45
第三节	培育农文旅多业融合新型农业	47
第八章	进一步优化营商环境，提升高质量发展软实力 ...	49
第一节	建设法治化营商环境	49
第二节	加强诚信政府建设	51
第三节	推动政务服务数字化升级	52
第四节	创新企业服务机制	53
第五节	营造近悦远来浓厚氛围	55
第九章	构建全方位开放格局，打造区域协同发展新高地	57
第一节	创新招商引资机制模式	57
第二节	推动外贸提质增量	59
第三节	提升区域合作能级	62
第十章	健全服务体系，推进人口高质量发展	64
第一节	建设生育友好型社会	64
第二节	积极应对人口老龄化	65
第三节	增强青年群体吸引力	66
第十一章	加大保障和改善民生力度，稳步增进民生福祉	68
第一节	促进高质量充分就业	68
第二节	提升卫生健康水平	69
第三节	健全多层次社会保障体系	71
第四节	深入推进教育强区建设	73

第十二章	持续加大环境整治力度,构建城乡绿色生态圈	76
第一节	构建环境治理新体系	76
第二节	推进生态环境综合整治	77
第三节	系统推进城市基础设施更新改造	79
第四节	大力推动乡村人居环境整治	81
第十三章	以文化为引领,凝聚高质量发展强大合力	83
第一节	以价值引领增强文化自信	83
第二节	以改革创新促进文化繁荣	84
第三节	以文旅融合助推经济发展	85
第十四章	坚守安全底线,建设更高水平平安海州	87
第一节	加强法治海州建设	87
第二节	筑牢区域安全屏障	88
第三节	提升公共安全水平	89
第四节	健全安全生产责任体系	91
第五节	推进社会治理现代化	92
第十五章	加强党的全面领导,保障规划落地实施	94
第一节	加强党的全面领导	94
第二节	推进人民民主建设	95
第三节	落实各项目标责任	96
第四节	提升监督监测评估质效	96
名词解释		97

序 言

“十五五”时期是海州区基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是推动全面振兴取得新突破的攻坚时期，是奋力谱写中国式现代化海州篇章的重要时期。《海州区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》是根据《中共海州区委关于制定海州区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，系统阐明“十五五”时期总体思路、指导原则、发展定位、目标任务和战略举措，是政府履行法定职责的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 发展基础与形势分析

“十四五”时期，海州区委、区政府深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记在东北、辽宁考察时发表的一系列重要讲话和重要指示批示精神，全面落实省委、省政府、市委、市政府各项部署要求，坚持稳中求进工作总基调，聚焦维护国家“五大安全”、补齐“四个短板”、做好“六项重点工作”的重要指示，以全面振兴新突破为引领，面对复杂严峻的宏观环境、转型发展的艰巨任务和世纪疫情冲击，团结带领全区广大党员干部群众，攻坚克难、担当作为，扎实推进各项事业高质量发展。

第一节 发展基础

经济实力稳步增强。“十四五”时期，地区生产总值年均增长 3.7%；社会消费品零售总额年均增长 5%；规上工业总产值年均增长 3.7%；城镇居民人均可支配收入年均增长 4.5%；累计新开工投资 5000 万元以上项目 47 个，其中亿元以上项目 16 个。2025 年，一般公共预算收入完成 4.9 亿元，其中税收收入占比 89.4%，较 2020 年增长 3.1 个百分点；市场主体总量达 2.9 万户，较 2020 年增长 4.7%，其中，企业增长 8.7%，个体工商户增长 3.8%；“四上企业”户数较 2020 年增长 16.7%。

改革创新深入推进。创新能力跃升，科技型中小企业数量累计达到 87 家，高新技术企业增至 13 家，“雏鹰”企业 10 家、“瞪羚”企业 2 家，省级实质性产学研联盟 3 家，省市级技术创新中心 23 家，省级众创空间 2 个。科技创新驱动发展，成功创建全国科普示范区和省级“科技 110”服务站 3 个。智能引流监护系统项目入围 2025 年度国家级人工智能医疗器械揭榜挂帅项目。无人机研发制造企业成功获批军民融合企业，多功能高时速无人机靶机项目荣获省科技进步二等奖。人工智能训练基地项目获得我省首批数字经济专项资金支持。营商环境持续优化，2022 年海州区政府获评阜新市优化营商环境先进集体称号，2023 年海州区营商环境建设服务中心获阜新市营商环境提升奖。共 34 个窗口单位荣获“清风辽宁政务窗口”称号，数量位居五区第一。全面推行“综合窗口改革”，各级政务服务中心窗口由 427 个缩减至 120 个，顺利通过省、市阶段性验收。完成“办事不找关系”全市试点建设。打造“暖心海州”政务服务品牌，用“暖心”举措让企业感受海州“温暖”。全市首创推行“1+4+N”企业开办一站式服务，实现企业登记、印章刻制、税务开户、银行开户等服务，由 2 个工作日缩短至 4.5 小时。重点领域改革取得进展，国企改革全面完成，区属国有企业市场化转型步伐加快。助力智能无人系统产业基地引入多家企业，形成“研发-生产-应用”产业链条，国企公司实现实体化运营。

服务业提质增效。商贸载体迭代升级，建成六街里特色商业街区，完成大众步行街、青年街市场等传统商业载体 1 万平方米升级改造。持续激活市场消费潜力，举办黄金珠宝节、运动风暴、家电博览会等主题促消费活动超 100 场次。深入推动“以旧换新”政策落地，累计带动消费超 3.8 亿元。聚焦“商贸+文旅+消费”融合发展，开展海州庙会、“博古聚雅·活力海州”文玩交流会等特色活动，构建多元化、沉浸式消费新场景。海州区获评“省级双创示范基地”。玛瑙直播基地和电商直播科创产业基地获“省级电商直播示范基地”称号，线上交易额突破 9.5 亿元。海州电子商务中心连续获评省级孵化器。文体旅商融合发展成效显著，满族刺绣获批省级非物质文化遗产项目，平安矿职工俱乐部入选国家级工业遗产，西山水塔入选省级工业遗产。成功举办 2021 中国国际飞行器设计挑战赛总决赛（CADC），连续多年承办无线电测向锦标赛等国家、省级赛事活动。

工业转型迈出新步伐。聚焦发展智能制造产业，重点推进智能无人系统产业链条化延伸、规模化集聚、高端化升级。顺利完成 B 类通用机场备案，建成飞行器智能制造工厂，项目方成为国内领先的靶机生产商之一，主营业务覆盖无人机、靶机、特种标靶系统等模拟训练核心设备，其中 80 型低速靶机市场占有率达 65%，成功引进高原型螺旋桨发动机技术，是国内唯一可在海拔 5000 米西部高原实现起飞的靶机供应商，

已成为东北地区靶机制造头部企业。成功引进国产化芯片检测项目，填补阜新集成电路及芯片检测领域产业空白。风电塔筒生产企业深化产业链合作，先后与国家电投完成黑山风电一期、二期、三期项目。风电混塔生产线竣工投产，与上海电气签约41套混塔订单，补足我市风电装备制造特色链条。发挥资源禀赋优势，循环经济产业做优做强。大宗固废综合利用企业达到8家，年处理消纳大宗固废270万吨。循环经济产业初具规模。1户建材制造企业成功获评国家级绿色工厂，2项核心产品荣获省级绿色设计产品。成功引入氮化硅陶瓷新材料项目开工建设，航空航天用钛锆新材料项目竣工投产。

农业现代化加速推进。以实施乡村振兴战略为载体，全力推动农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。扩大农业绿色种植业、绿色养殖业规模，提高农业科技含量，完善绿色生产标准，提升农业品牌价值。推进“一村一品”农业产业项目，做大做强韩家店蓝莓、民主草莓、东瓦纯净水、南瓦食用菌、西荒杂粮等特色农业项目，实现村村有特色项目、特色品牌，民主村草莓斩获全国草莓擂台赛金奖。韩家店镇种子研究所选育玉米品种获得品种权，累计推广种植面积达1.2亿亩。建成2家养殖场，实现规模化生产。坚决落实中央和省市委关于涉农民生重点项目排查整改工作要求，全面完成农村户厕、高标准农田、水毁道路等问题整改83个，同时完善各项长效机制。

开放合作持续深化。区域合作取得新进展，加强与京津冀、长三角等区域合作，在智能制造、新材料等领域形成产业协同效应，为“十四五”经济社会发展注入强劲动力。打造智能无人系统产业基地，建成3条无人机跑道，被国家体育总局列为第五批航空飞行营地。建成北京延庆智能制造产业园，10个标准化厂房基础设施完善，实现拎包入住，催生新的经济增长点。对外开放水平稳步提升，积极融入共建“一带一路”倡议、“一圈一区”建设和东北全面振兴战略，氮化硅球入选德国舍弗勒等全球轴承头部企业采购清单，外向型经济初具规模。“十四五”期间，外贸进出口额累计达到1.1亿元。开展干部跨省交流活动，与江苏盐城、新疆石河子市136团深入合作，通过挂职培训和人才交流等方式，使干部拓宽视野、增长才干。

环境治理全面推进。持续开展挥发性有机物综合整治工作。制定海州区重点行业企业应急减排清单，开展重点时段空气质量保障专项行动。PM_{2.5}浓度累计下降23.5%，环境优良天数比例达90%以上，环境空气质量达到国家二级标准。加大矿山治理力度，通过转型利用方式复绿废弃矿山治理图斑24个，面积846.1亩。严格落实河长制，党委、政府负总责，完成韩家店镇农村生活污水资源化利用任务，贯通王营子河8.1公里污染治理工程，地表水由V类水质提升到IV类水质。韩家店污水处理厂投入运行，污水处理能力显著提

升。清退储煤堆场 38 家，经验做法在全市推广。加强产废企业和医疗机构管理，推动危险废物、医疗废物处置利用率实现 100 %。土壤污染风险得到有效管控，危险废物安全专项整治成效显著。土地安全利用率达到 100 %。

城乡发展更趋协调。以城乡一体化融合发展为目标，统筹推进区域协同、城乡互补，在基础设施共建、公共服务共享、产业融合发展、乡村振兴等方面取得显著成效。推进老旧小区改造、交通路网升级等民生工程，城市功能不断完善。累计投入资金 6.71 亿元，改造老旧小区 113 个，涉及 651 栋楼、254.54 万平方米，34159 户居民受益，2000 年以前建成的老旧小区全部改造完毕。安装瓶装液化石油气“三件套”4419 户。实施室内燃气立管改造，完成立管改造 14 万延长米，安装“四件套”23792 户，全区 100 个小区 554 栋楼居民受益。实施庭院配套燃气管道改造，完成庭院管道改造 6000 延长米，19 个小区 69 栋楼 3747 户居民受益。实施“三供一业”分离移交改造补充工程，完成物业、供热改造，230 栋住宅楼 16232 户居民受益。累计建设口袋公园 8 个，24 个小区近 3 万户居民受益。推进农村清洁取暖改造取得成效，实施百户农居样板工程项目。深入开展农村环境整治百日攻坚行动，持续改善乡村环境。通过电商物流拓宽销售渠道，带动农村居民增收，推动城乡发展更趋协调。

社会治理成效显著。社会治理水平稳步提升，安全生产

形势总体平稳，食品药品安全监管体系不断完善，信访积案动态清零。加强网格工作力量，形成“横向到边、纵向到底”的网格服务体系，为社会治理筑牢根基，选聘专职网格员 545 人、专业网格员 391 人、志愿网格员 326 人，实现全区 9 个村 57 个社区 819 个网格全覆盖，基层精细化治理和精准化服务水平进一步提升。全省“两新工委”实体化运行试点工作圆满完成，构建“1+4+8”领导责任架构，建立“三级议事+专项制度”体系，“党建助企”服务保障机制高效运行。开展新兴领域党建“两个覆盖”攻坚行动，组建“3+N”专班全覆盖摸排排查，新业态企业、非公企业、社会组织党组织覆盖率分别提升至 100%、91.1%和 69.6%。构建暖心服务网络，形成“一中心、一街区、两社区、三商圈、多点位”的服务矩阵。12345 等平台累计受理群众诉求 61057 件，办结率 99.7%，荣获“辽宁省岗位学雷锋标兵（集体）”。海州区社区矫正中心通过省级首批考核验收。

民生福祉持续改善。突出就业优先导向，重点抓好毕业生、退役军人、失业人员等重点群体就业帮扶，实现城镇新增就业 1.3 万人，西华园社区获评第五批国家级充分就业社区。社会保障体系持续完善，五年来，累计投入民生资金 26.4 亿元，占一般公共预算支出 56.1%。城市低保标准从 658 元/月提高到 753 元/月，农村低保标准从 5475 元/年提高到 7287 元/年，增幅分别为 14.4%和 33.1%，累计发放最低生活保障金

4.3 亿元。城乡居民医保参保突破 5.7 万人、企业职工基本养老保险和城乡居民养老保险参保突破 4.8 万人，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。教育事业优质发展，升级改造中小学及幼儿园 12 所。实施“普惠性资源扩容增效工程”，普惠性幼儿园覆盖率达 90.6%。中华路小学、韩家店学校被评为“全国国防教育示范学校”。医疗卫生与养老服务升级，韩家店镇荣获“国家卫生镇”称号，南营子村和创业社区荣获全国示范性老年友好型社区。阜新市医康养示范中心落户海州，新增医疗机构 28 家、养老院 5 家、床位 566 张，社区食堂 5 家，受益 16 万人次。适老化改造 339 户。发放残疾人器具 5200 件。文化事业繁荣发展，新建社区综合文化服务中心 20 个，群众精神文化生活更加丰富。逐渐加大体育场地建设力度，实现健身中心镇街全覆盖，人均体育场地面积稳步提升。面对世纪疫情冲击，建立扁平化应急指挥体系，全区科学布防，投入医护人员 3400 余人，设立 24 小时便民核酸采样点 14 个，开展核酸检测 482 万人次，接种新冠疫苗 51.8 万剂。勇担市级重任，全面接管高铁站和阜新高速口防疫任务，守住关键出入通道。区疾控中心党支部荣获辽宁省抗击新冠肺炎疫情先进集体。

第二节 机遇与挑战

“十五五”时期是海州区全面开启社会主义现代化建设新

征程的关键五年，发展环境面临深刻复杂变化，机遇与挑战并存。

全球经济格局深度调整，转型发展迎来新机遇。当前，世界百年未有之大变局加速演进，经济全球化面临诸多挑战，新一轮科技革命和产业变革加速推进，国际力量对比和发展条件发生深刻变化。要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，依托共建“一带一路”倡议和东北亚合作契机，引进绿色低碳技术，推动转型发展与全球化趋势深度融合。

中国式现代化全面推进，政策红利加速释放。“十五五”时期我国将全面推进中国式现代化，加快建设现代化产业体系，推进制造业数字化、智能化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，培育新能源、新材料、低空经济等战略性新兴产业集群，前瞻布局未来产业。推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业向高品质、多样化、便利化发展，加快经济社会发展全面绿色转型。

辽宁全面振兴新突破，区域协同发展空间广阔。辽宁“十五五”时期肩负维护国家“五大安全”的政治使命，迎来多重发展机遇。在“一圈一带两区”区域发展战略中，沈阳现代化都市圈将阜新纳入协同发展范围，为海州区借力周边发达地区的科技、人才、产业优势，承接产业链延伸和创新资源外溢提供广阔空间和有利条件。

阜新市作为全国首个资源枯竭型城市经济转型试点市，

立足资源型城市转型特色，培育发展接续替代产业，在体制机制改革、产业结构调整、重大项目建设和生态环境治理等方面积累了较强势能，为海州振兴发展提供了良好环境和有力依托。

海州实现转型发展，多重机遇与问题挑战并存。海州区要把握好习近平总书记考察东北、辽宁的重要指示批示精神带来的重大机遇，发挥海州标准化厂房、空域、跑道、煤矸石资源等要素优势，依托交通便利、人口集聚、消费场景集中和公共资源汇聚等区位优势，深度融入沈阳现代化都市圈、辽西融入京津冀协同发展战略先导区等重大战略。通过发展金融、商务、现代服务业等产业，有效提升城市综合承载力和居民生活品质，以扩大内需为经济发展注入稳定、持久的内生动力。

同时，“十五五”期间海州区又面临着一系列严峻挑战。第一，产业发展结构性矛盾突出，产业发展不均衡，呈现“小弱散”状态。传统产业路径依赖较重，增长动力不足，新兴产业尚处于培育阶段，未形成规模效应和核心竞争力，新旧动能接续转换存在“空窗期”风险。第二，财政收支平衡压力仍然存在，“保基本民生、保工资、保运转”的刚性支出需求与支持科技创新、产业转型升级、环境治理的投入需求难以统筹兼顾，资金瓶颈制约长远发展战略的有效实施。第三，人口与人才问题制约发展活力，人口流失与人口老龄化

压力叠加，“十四五”末期，老龄人口占比三分之一，人口老龄化压力形势严峻，高层次创新人才和青年技能型人才外流与引进难问题并存，创新生态与营商环境仍需优化，创新驱动发展战略实施面临“根基不牢”的风险。第四，治理现代化建设难度增大，在推进治理现代化进程中，统筹发展和安全的难度增大，经济金融风险、社会治理短板、安全生产隐患等问题交织并存，对城区的风险预警能力、精细化管理水平和应急处突能力提出了更高要求。

第二章 总体要求

在谋划“十五五”发展新篇章的关键时期，必须坚持战略思维和系统观念，准确把握时代发展大势与自身定位，统筹好国内国际两个大局与长远发展，全面对接国家、省、市战略导向与实际需求，推动宏观战略布局与地方实际深度融合。要坚持以推动高质量发展为主题，以深化改革开放为动力，切实把战略机遇转化为发展实效，把政策要求落实为具体项目，把系统谋划细化为实施路径，奋力开创海州现代化建设新局面。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在辽宁考察时的重要讲话和重要指示精神，全面落实党中央关于东北全面振兴的决策部署，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，认真履行

维护国家“五大安全”政治使命，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，持续优化营商环境、持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长、持续推动人的全面发展和促进共同富裕，奋力谱写中国式现代化海州新篇章，为阜新全面振兴新突破贡献海州力量。未来五年，奋力将海州打造成为**新兴产业承载区、现代服务业引领区、人才科技集聚区、幸福宜居样板区**，实现**产业立区、科技兴区、文化强区、生态惠区**的战略目标，推动各项工作在全市走在前、做表率，争创第一区。

第二节 遵循原则

推动“十五五”时期全区经济社会发展，必须严格遵循党中央关于“坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全”的重大原则，必须贯彻落实省委关于“解放思想、开拓创新，胸怀大局、奋勇争先，统筹兼顾、综合施策，鼓足干劲、真抓实干”以及市委“坚持解放思想、创新求变，坚持转型发展、全面振兴，坚持锤炼作风、求真务实”的部署要求。在此基础上，结合海州实际，重点把握以下基本要求。

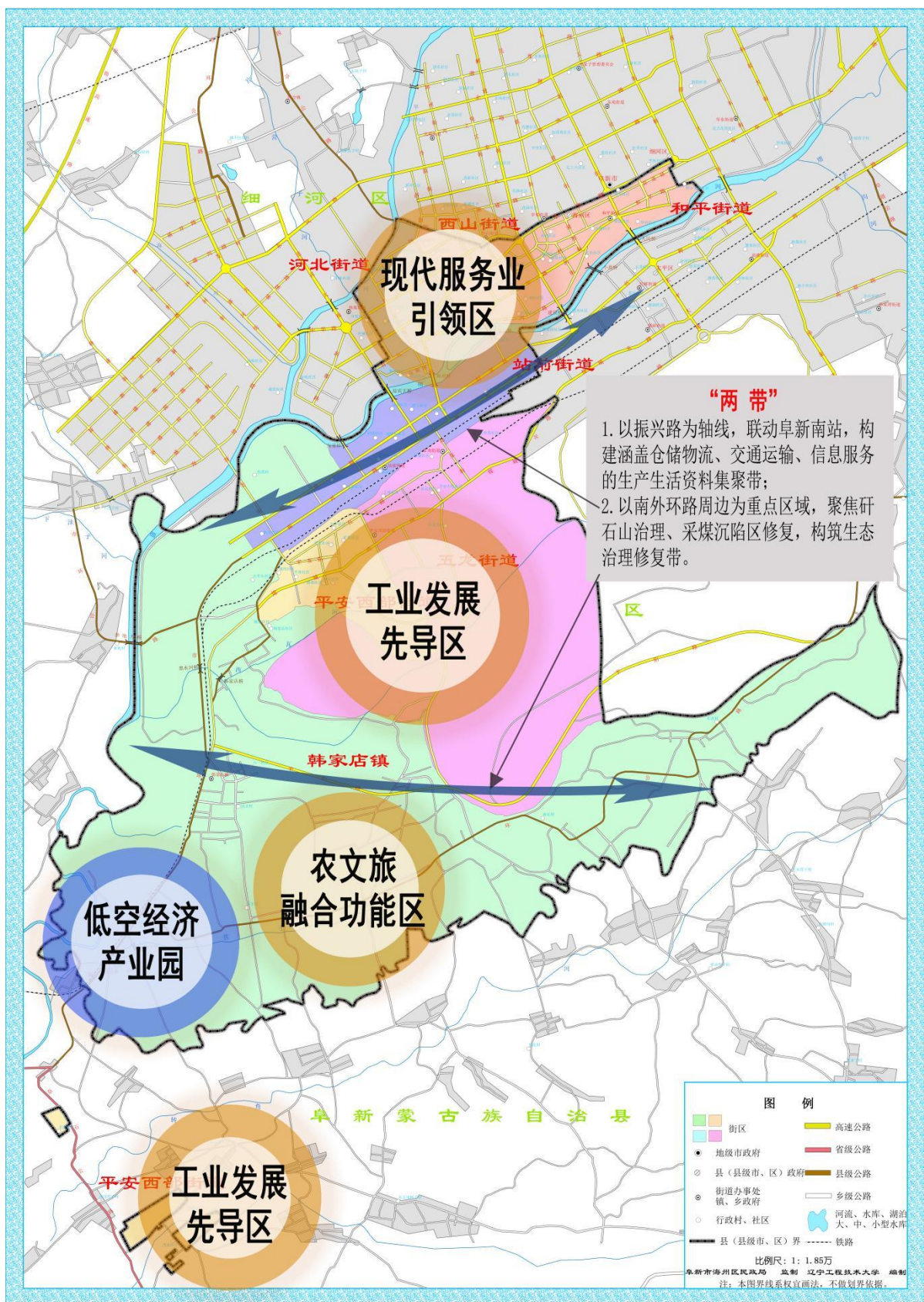
——**坚持解放思想、勇于创新。**着力破解思维定式，主动在思想观念、视野格局、思路方法上求新求变，以企业和群众需求为导向，坚决破除妨碍海州振兴发展的堵点和壁垒，以观念转变推动体制机制优化、基层治理提质，让海州成为转型振兴的前沿阵地。

——**坚持统筹联动、精准施策。**统筹三次产业协同发展、内需外需协同发力，完善区域合作、做优产业配套。推动服务圈、商业圈、生活圈融合，实现公共服务共享。统筹发展与民生，在城市更新中同步改善人居环境、扩充就业岗位，以协同思维实现主城区转型的全域共赢。

——**坚持真抓实干、锤炼作风。**以一线落实的担当破解高质量发展的堵点，以精准服务的效率解决企业群众急难愁盼问题，以对标先进地区的工作标准打造第一区的示范样板。

第三节 空间格局与产业布局

构建“三区两带一园”空间格局。由北向南打造现代服务业引领区、工业发展先导区、农文旅融合功能区。以振兴路为轴线，联动阜新南站，构建涵盖仓储物流、交通运输、信息服务的生产生活资料集聚带；以南外环路周边为重点区域，聚焦矸石山治理、采煤沉陷区修复，构筑生态治理修复带。以智能无人系统产业基地为核心，打造低空经济产业园。



构建“323”产业布局。做强三大主导产业：智能制造，依托无人机龙头企业，延伸无人机整机制造、关键零部件、飞控系统产业链，发挥空域优势，力争真高提升至 3000 米，空域扩大至 3000 平方公里。在无人机和反无装备两个赛道同步发力，构建低空防御联合体，以装备测试、验证、展销为切入点，带动无人机和反无装备的研发、制造、应用，打造低空经济高质量发展的良好生态。延长轴承零部件产业链条，提升高精零部件国产化水平，吸引上下游企业入驻海州。**循环经济，**依托 4 亿吨煤矸石资源优势，加快推进煤矸石综合利用产业基地建设，重点发展煤矸石制备绿色建材、包装材料等产业。充分发挥脱硫石膏资源优势，推动产业向高新技术、低碳、环保方向发展。以建筑垃圾、废旧钢铁为重点，打造“回收-分拣-拆解-加工-再生-应用”的循环经济产业体系。**新材料，**培育新的产业增长极，深耕钛锆等特种金属材料，推动产业向下游延伸。推动氮化硅陶瓷新材料向航空航天、新能源汽车等高端领域拓展，提升产品附加值和产业竞争力，加速完善产业链条，形成新材料产业集聚。

促进生产性服务业、生活性服务业双提升。推动生产性服务业扩容增量，围绕智能无人系统产业基地、低空航空器展销中心，重点发展无人机制造、试验试飞、CAAC 考试、飞手培训、无人机租赁等专业化服务，联合高校共建无人机应用技术研发中心，提供场景设计、数据监测等高端技术服

务，扩大阜新市“一网统飞”全域低空智慧应用平台使用场景，打造低空经济服务节点。引入第三方材料性能检测机构，助力循环经济、新材料产业链升级。培育工业设计、智能运维、数字化改造等智能制造产业。升级电商和物流服务，围绕玛瑙直播平台，升级宝石电商服务基地，引入文创设计、品牌策划、跨境电商等增值服务，推动玛瑙产业从“线上销售”向“文化+电商+会展”融合发展。**推动生活性服务业提质升级**，深度整合海州庙、体育场、西市场资源，形成一体化发展商圈。依托解放大街和东市场商圈，培育多元业态，打造新型消费场景。推动商业街区提档升级，围绕六街里、西市场、大众步行街、青年街等商业街区，引进美食、潮玩、精品零售等业态，打造“街巷微商圈”，形成“一街一IP”商业地标。

培育三大新兴产业：新能源，围绕装备制造、智能化应用、储能示范为一体的新能源产业，发展轴承、叶片、塔筒等风机零部件制造产业。培育多晶硅制备和硅片制造等光伏产业，促进新能源与智能制造、现代化农业、生态修复深度融合，实现“光伏+”多元化。**信息技术**，聚焦算力服务、数据标注、工业软件、数字孪生等，赋能传统产业数字化转型。以规划建设绿色数据中心为依托，发展数据标注产业，吸引云服务商及数据加工企业，形成集聚效应。以晶圆减薄划片项目为支撑，发展集成电路等信息技术产业。围绕电子薄膜

项目，大力招引上下游产业链企业。农文旅融合新型农业，以果州湖和关山沟景区为支撑，依托民主果蔬基地等载体，科学布局特色种养殖产业，培育打造民主草莓、韩家店蓝莓、南瓦食用菌、肉牛等自主品牌，引入创意设计力量，开发“海州伴手礼”系列产品。构建“春赏花、夏摘果、秋收获、冬体验”的全季旅游产品体系，打造集生态观光、农耕体验、四季采摘、休闲度假、生态研学于一体的乡村旅游精品环线，形成经济效益、生态效益双丰收的新型农业。

第四节 发展目标

到二〇三〇年，全区经济实力显著增强，维护国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全能力明显提升，转型发展取得新的更大突破，呈现出营商环境好、创新活力足、产业结构优、新质动能强、开放程度深、生态环境美、文明风尚新、幸福指数高的转型振兴新局面。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，与全国、全省和全市一道基本实现社会主义现代化，实现新时代转型振兴。

——**经济发展提质增效**。主要经济指标超过全市平均增速，地区生产总值年均增长 6%；一般公共预算收入年均增长 3%；规上工业总产值年均增长 5%；社会消费品零售总额增速高于经济增速。产业结构更加优化，创新能力显著增强。

——**改革创新激发活力**。重点领域和关键环节改革取得

突破性进展，有效市场和有为政府更好结合，打造全市一流营商环境，市场化、法治化、国际化水平持续提高。教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新和产业创新深度融合，一批重大科技创新成果落地转化，科技型中小企业大幅增加，创新驱动能力明显增强。依托区域交通枢纽优势，积极融入和服务国家“一带一路”倡议，合作开放迈出新步伐。

——**区域品质协同提升。**城乡建设治理经营水平全面提高，城市更新取得显著成效，现代化城市建设迈出坚实步伐，城区经济总量不断壮大，乡村振兴战略深入实施，要素双向流动更加顺畅，城乡区域协调发展机制更加健全。

——**社会文明繁荣进步。**广泛践行社会主义核心价值观，文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，公共文化服务体系和精神文明建设体系更加健全，文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富。

——**民生福祉有效改善。**城镇居民可支配收入增长与经济发展同步，高质量充分就业有效保障，多层次社会保障体系健全完善，教育文体卫生健康事业进一步发展，基本公共服务均等化水平明显提升，共同富裕迈出坚实步伐，人民群众生活更加美好更加幸福。

——**生态环境持续优化。**绿色生产生活方式全面推广，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量全面改善，大

力发展循环经济，矿山综合治理开发利用取得突破，美丽海州建设取得显著成效。

——**治理效能全面增强。**统筹发展和安全能力明显提升，依法治区扎实推进，共建共治共享的社会治理体系、风险防范应对处置机制不断完善，法治海州、平安海州建设达到更高水平，基层治理能力现代化水平显著提高。

专栏1 海州区“十五五”规划主要指标表

序号	类别	指标名称	“十五五”目标	属性
1	综合质效	地区生产总值（GDP）年均增长（%）	6	预期性
2		规上工业总产值年均增长（%）	5	预期性
3		一般公共预算收入年均增长（%）	3	预期性
4		社会消费品零售总额年均增速（%）	高于经济增速	预期性
5		服务业增加值年均增速（%）	6	预期性
6		高新技术企业数（家）	28	预期性
7	绿色低碳	市区环境空气优良天数比例（%）	90	约束性
8		土地安全利用率（%）	100	约束性
9		辖区地表河流稳定达到水体标准	Ⅳ类	约束性
10	开放合作	进出口总额年均增长（%）	6	预期性
11		实际利用外资额年均增速（%）	不低于全市平均增速	预期性
12	民生福祉	城镇居民人均可支配收入年均增长（%）	与经济增长同步	预期性
13		城镇新增就业人数（万人）	1.1	预期性
14		普惠性幼儿园覆盖率（%）	92	约束性
15		每千人口拥有执业（助理）医师数（名）	3.1	预期性

第三章 强化科技创新，着力发展新质生产力

坚持创新引领，围绕新质生产力和主导产业，构建以企业为主体、政府为主导、产学研用结合的技术创新体系，促进科技创新与产业创新深度融合，全面提升“创新海州”综合实力。

第一节 加快形成创新发展新动能

完善科技创新平台体系。促进产学研深度融合，提升科技成果转化和产业化水平。深化与北京理工、大连理工、辽宁大学等高校院所合作，围绕智能制造、循环经济、新材料等重点领域，分阶段、分梯度打造一批基础性、共享性、专业化的国家和省、市级创新平台。加强与辽工程合作，建设产业研发中心，依托重点学科共建概念验证中心和中试基地。推动成立氮化硅材料检验检测中心及产学研联盟，力争涡喷发动机用陶瓷轴承、高性能氮化硅材料合成等关键核心技术取得突破。组建创新联合体，建设省级专业技术创新中心及省级企业技术中心。

培育壮大科创主体。建立科技型中小企业-高新技术企业-“雏鹰”“瞪羚”企业梯度培育体系，积极引导和培育“专精特新”中小企业和“小巨人”企业，推动科技型企业稳步增长。充分发挥孵化器、众创空间载体作用，进一步完善管

理服务和功能配套，围绕企业不同时期发展需求，建设相适应的孵化链条。针对运营团队建立引育激励奖惩机制，增强运营主体主动性，通过“引进一批、奖励一批、取消一批”机制，逐步提高孵化平台实效。到 2030 年，全区科技型中小企业超过 140 户，高新技术企业和“雏鹰”“瞪羚”企业实现翻番。

促进科技成果转化。加快重点领域技术攻关和科技成果转化。聚焦产业链关键核心技术需求，鼓励企业加大研发投入，帮助企业争取国家、省、市级政策资金支持，增强资金投入的引导放大效应，形成多元投入机制。围绕京津冀、沈阳都市圈等重点地区，加强与中科院等科技创新源头对接，引导企业做好溢出技术成果承接。促进科技成果转化，技术合同成交额年均增长 10%以上。全社会研发经费投入年均增长 9%以上，研发人员数量年均增长 10%以上，财政科技投入结构更加优化，创新绩效显著提高。

第二节 全力激发创新人才活力

坚持“引育用留”并重。围绕低空经济、新材料等新兴产业发展需求，深入实施“兴辽英才”“阜新英才”“人才公寓”等政策，大力培育引进一批掌握核心技术、具有自主创新能力的科技领军人才和创新团队。构建“引育用留”全链条人才服务体系，通过“双百链接”等行动，每年柔性引

进博士 10 名，对接科技特派员 10 名，培养青年科技人才 20 名，引进创新创业团队 6 支。

完善人才保障措施。聚焦营造最优创业创新环境，激发人才创新活力，全方位筑牢人才支撑。加大政策扶持力度，落实高新技术企业税收优惠、研发费用加计扣除等政策，推进科技金融发展，实施就业创业补贴、住房安居等保障政策。做好平台支撑，通过产业聚才、数字赋能等举措推动创新链、产业链、资金链精准对接。实施高精尖优才集聚等人才工程，健全“人才+项目+基地”机制，通过“带土移植”“揭榜挂帅”等方式，引进科技领军人才、创新团队及急需紧缺人才，落实相关用人制度，适配政府人才需求。加强创新型、应用型、技能型人才培养，完善以创新实效为导向的评价与激励机制，深化校企合作，壮大高技能人才队伍。

第三节 促进科技创新与产业深度融合

促进科技创新与产业发展深度融合。科技赋能传统产业转型升级，发展现代化大农业，推动农产品精深加工向数字化、智能化发展，大力支持韩家店镇种子研究所自交系 GS792 等玉米品种选育和应用。依托现有企业打造智慧工厂、数字车间，加快推动传统产业实现数字化升级。科技支撑新兴产业培育壮大，大力培育新能源、新材料等新兴产业。加速布局未来产业，开展“人工智能+”行动，在芯片检测、监测系

统、数据标注等重点行业深入挖掘人工智能技术应用场景，实现重点产业的智能化需求与实际应用场景对接，推动工业互联网创新发展。

深入推进数字海州建设。打造协同高效数字政府，以省市数据共享平台为枢纽，构建“纵向贯通、横向联动”的政务数据共享体系。夯实数据基础建设与治理，持续扩大政务数据归集规模，2030年实现区本级自有系统产生的政务数据100%归集。严格执行数据质量管理标准，推进数据要素市场化配置改革，强化“两官”制度，推动辖区企业在全省数据流通利用基础设施平台注册，登记数据产品，促进数据产品交易流通。深入实施“数据要素×”行动，到2030年征集数据生态合作伙伴10个，培育本地数据标注企业达到20家以上，形成数据标注产业集聚效应，打造数据标注产业集群。深化多领域数字场景应用，聚焦政务服务和基层治理重点领域，打造10个以上重点数字赋能应用场景。加强数字人才培养，利用辖区高校及培训机构等资源，到2030年争取对各行业从业人员进行数字基础知识培训不少于5000人次，其中数字专业化培训不少于1000人次。健全数据安全责任机制，构建数据全生命周期安全体系。推动数据与产业深度融合，推动校企数实融合平台项目建设，加快产业数字化与数字产业化协同发展。

第四章 推进改革赋能，激活发展内生动力

坚持改革破局，解放思想，因地制宜推动经济高质量发展体制机制改革。坚持问题导向与目标导向相结合，以融入全国统一大市场、增强经济活力为核心，深化重点领域改革，落实园区和国企体制机制改革，打造服务型政府，大力促进民营经济发展，全面激活经济发展内生动力和市场活力。

第一节 深入推进重点领域改革

深化财税金融体制改革。深化财税体制改革，加强财政资源统筹，优化支出结构，强化预算绩效管理，确保预算编制的科学性、执行的严肃性和监督的全面性。严格落实简化税制、扩大税基，推动税务、市场监管等部门单位形成税收合力，提高税制的公平和效率。深化金融体制改革，提高直接融资比重，增强金融服务实体经济能力。加大财政金融政策宣贯力度，加大银企对接力度和频次，推动普惠性金融全面落地。大力盘活民间资本，推进融资担保体系建设。

深化国企体制机制改革。分类施策解决国企历史遗留问题，促进在新一轮国企改革提升行动中再发展。实施国有经济布局优化和结构调整，推动区属国企建筑资质升级，拓宽

业务范围，提升市场竞争力。强化国企在民生领域的有效供给，提升供暖、物业等公共服务领域的保障能力。开展企业降本提质，引进现代化技术，对物业管理和供暖服务进行数字化赋能，实现智慧运维、科学管控。完善现代企业制度，建立营收增长等差异化考核体系，深化管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减的市场化经营机制，更好地服务全区发展。增加国企营收渠道，盘活东梁老旧国企等闲置资产。加强与驻区央国企合作，通过资产盘活、生产要素共享，联合开展招商引资，实现产业协同发展。

推进区域要素市场化改革。坚持价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平原则。深化土地制度改革，稳妥推进农村“三块地”改革，探索宅基地“三权分置”形式。科学整备破产移交的工矿废弃地、韩家店镇沉陷损毁地等低效工业用地、农村宅基地和集体建设用地，促进土地要素配置提质增效。深化产权制度改革，健全自然资源资产管理市场化机制，加快推进对土地、森林、水资源等生态资源统一确权登记和产权制度改革，构建统一的自然资源监管体制机制，发挥市场在资源配置中的决定性作用。加快破除体制机制障碍，统筹推进社会、生态、执法等其他重点领域改革。

推进园区改革后续衔接工作。对园区企业实施全周期闭环服务管理，精准衔接政策落实、手续办理、要素保障等关键环节，高效响应企业生产经营、项目建设、纾困解难等各

类诉求，健全完善全程帮办代办服务机制，全力构建全方位、不间断、高效率的企业服务保障体系。

第二节 大力促进民营经济高质量发展

落实政策法规。落实民营经济政策法规，破除市场准入壁垒，严格落实“非禁即入”，保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争。落实民营企业融资支持政策，每年争取创业担保贴息贷款额度 2000 万元，组织“政银企”对接会 10 次以上，为企业融资提供便利。用好支持政策，加快加力推进、不折不扣完成清理拖欠企业账款工作各项任务。

补齐民营经济短板。推行涉企政策“免申即享”。依法保护民营企业产权和企业家权益。畅通人才流动渠道，鼓励高专、中职等院校与民营企业共建实习实训基地，推进校企合作。深化营商环境宣传教育，引导居民养成开放友善的意识，为来海州投资的客商打造舒心的发展环境。

强化法治保障。整合专业律师、法务专家资源，常态化开展“法治体检”。建立涉企案件立案、审理、执行“绿色通道”，推行小额商事诉讼快审机制，强化诉前调解和繁简分流，大幅压缩案件平均审理周期。开展历史遗留问题专项整治，建立政府履约践诺台账，着力化解招商引资违约、政策不兑现、拖欠企业账款等存量问题。落实公平竞争审查刚

性约束，定期清理废除歧视性准入政策。优化法律服务供给，整合律师、公证、司法鉴定、调解等优质法律服务资源，为企业从设立到退出提供全生命周期法治保障。

第五章 推进服务业提质升级，促进产业融合发展

坚持以“产业赋能、创新驱动、民生导向”为核心着力点，紧扣“高端化、智能化、融合化”发展方向，立足海州区产业基础与区位优势，持续扩大生产性服务业规模、提升发展质量，向专业化深耕，价值链向高端化延伸。聚焦居民美好生活需要，优化生活性服务业供给品质与消费体验，向高品质、便利化升级。深化文体旅商多业融合，做强主城区商业核心竞争力，构建“生产性服务业强支撑、生活性服务业优供给、产业融合提效能”的现代化服务业体系。

第一节 推进生产性服务业向专业化规模化延伸

聚焦研发设计与技术服务，筑牢主导产业核心支撑。紧扣智能制造、循环经济、新材料等主导产业需求，构建“研发+检测+服务”全链条技术支撑体系，推动产业从“制造”向“智造”升级。打造区域低空经济服务标杆。依托智能无人系统产业基地、低空航空器展销中心两大核心载体，重点发展无人机整机制造、试验试飞、CAAC考试、飞手培训、设备租赁等专业化服务，打造无人机试飞基地，吸引京津冀等地企业来阜开展试飞活动。联合省内科研院所和高校共建无人机应用技术研发中心，开发定制化技术解决方案，提供场景设计、数据监测、应急救援等高端技术服务，打造区域

低空经济人才培养基地。赋能循环经济产业链升级。围绕大宗固废综合利用龙头企业，聚焦煤矸石、工业固废等资源循环利用需求，引入第三方机构建设检测中心，提供成分分析、性能测试、环保认证等全流程服务，助力企业提升产品质量与市场竞争力。深化与高校合作，推动循环经济技术研发与成果转化，重点培育技术服务、环保咨询等业态。以无人机、芯片检测等重点项目为牵引，培育一批专注工业设计、智能运维、数字化改造的专业服务商。整合孵化基地资源，为科技服务型企业提供研发场地、设备共享、政策对接等一体化服务。建立“企业需求+高校研发+机构转化”协同机制，围绕无人机核心零部件、芯片检测设备等领域开展联合攻关，提升产业核心竞争力。

升级电商物流服务，构建区域商贸流通节点。立足辽西-蒙东交通节点优势，以“电商赋能产业、物流联通内外”为抓手，推动电商与特色产业深度融合，完善物流服务体系，打造区域商贸流通新高地。依托玛瑙直播平台，升级宝石电商服务基地，整合文创设计、品牌策划、跨境电商、包装物流等全链条资源，推动玛瑙产业从“线上销售”向“文化+电商+会展”融合发展。引入非遗传承人参与玛瑙文创设计，开发“海州玛瑙”主题文化产品，建设“线上展厅+线下体验店”融合平台，推动玛瑙产品向高端化、品牌化转型，打造全国知名玛瑙文化电商品牌。串联阜新南站及振兴路、创

业路两侧仓储物流资源，规划建设生产资料集聚带，整合资源，提供仓储配送、冷链物流、装卸搬运等一体化服务。紧扣“融入全国统一大市场”部署，依托辽西-蒙东地区物流通道，重点提升煤炭、农产品等大宗商品物流效率，与周边城市共建物流联盟。搭建智慧物流信息平台，整合商贸企业、物流企业、仓储资源数据，实现订单接收、运输调度、仓储管理全流程可视化，打造服务高效、功能完善的物流中转站。

深化商务服务，激活产业发展内生动力。以楼宇经济为载体，以专业服务为支撑，以人才保障为核心，构建“载体集聚、服务专业、要素完备”的商务服务体系，为产业发展提供全方位保障。以银座大厦、太阳广场、浙江大厦为核心载体，重点吸引法律、会计、税务、知识产权等专业服务机构入驻。依托低空经济、循环经济、玛瑙产业优势，每年举办低空经济产业大会、大宗固废发展论坛、玛瑙交易会等区域性展会，建设“线上+线下”会展平台，提升展会辐射力。强化人才与金融精准赋能。大力发展人力资源服务业，依托“技能辽宁行动”，建立“政府+基地+企业”培训机制，定向培养直播运营、跨境电商、无人机操控、智慧物流等专业人才。建立企业需求清单与服务资源库，精准匹配融资、要素保障、政策申报等需求。聚焦项目融资缺口、企业要素保障、产业升级需求，精准匹配资源，为企业提供审批代办、政策咨询等高效服务，持续优化营商环境。

第二节 促进生活性服务业向高品质便利化发展

升级传统商贸载体，夯实消费增长根基。以“空间重构+业态创新+服务升级”立体赋能为核心，以城市更新为契机，打破传统商业空间壁垒，推动解放大街与时尚金街实现“地上地下联动、街区商圈互融”，构建契合海州主城区功能定位的空间体系。聚焦业态升级，重点吸引餐饮、服装、新能源汽车等品类的国际国内知名品牌在解放大街设立区域首店、旗舰店，同时在时尚金街布局潮牌集合店、设计师品牌体验店。配套打出“首店开业活动+消费券发放”组合拳，形成首店经济带动消费热潮的良性循环，全力打造核心商圈消费新格局。推动核心传统商贸载体提质增效，引入亲子互动中心、主题电竞馆、网红轻食等体验式业态，促进零售、餐饮、休闲等核心业态从单一售卖向体验增值转型。融入数字化元素，增设智慧导购屏、自助结算系统、线上订单即时配送点等设施，搭建“线下体验+线上下单+极速送达”全渠道服务体系，实现线上线下消费场景无缝融合。以盘活闲置商业资源为消费增长重要抓手，通过精准招商与场景重构实现“腾笼换鸟”，构建“核心引领+多点支撑”的消费载体矩阵，推动解放大街核心商圈提质，打造辐射全市的消费核心引擎。深化“15分钟便民生活圈”建设。锚定“便民化、特色化、融合化”发展方向，重点引导龙头商超发挥供应链

优势，针对和平、西山、河北街道等居住密集区域，布局“生鲜超市+便民服务”复合型门店，搭建社区线上服务平台，实现线上下单、15分钟配送，联动周边药店、早餐店等小微企业开展“满减联动”，发放社区专属消费券，激活社区“微消费”链条，打造社区消费新增长点。

创新消费场景，培育消费新动能。创新文体旅商融合模式，整合海州庙、体育场、西市场资源打造一体化商圈，打破单一业态壁垒，创新推出“文+体+商”三维联动业态，通过套票整合、活动串联、产业延伸，构建“流量-消费-品牌”转化闭环，打造“庙会+体育+美食”海州文体商融合新标杆，为区域经济转型注入新动能。深化街区业态革新，以六街里、大众步行街、时尚金街为核心载体，大力推动“市集+文创”融合模式深度落地，通过植入特色文创市集、打造沉浸式体验场景、引入潮流消费业态，丰富街区消费内涵，推动传统商业街向沉浸式、体验式、互动式消费空间转型，全面提升街区时尚气息与消费体验感，激发街区商业活力与发展动能。壮大夜经济规模，以西市场不夜城为核心，深度植入夜购、夜食、夜娱、夜游多元业态，联动月亮湾、三一八、青年街市场等特色消费节点，创新推出汽车后备箱市集、潮流音乐节、电竞体验馆等年轻化、个性化消费场景，着力打造“高品位、快时尚”的青年消费阵地，构建“核心引领、多点联动、全域繁荣”的夜经济发展格局，持续擦亮城市活力名片，

激发夜间消费新动能。

培育特色经济，拓展服务发展新空间。挖掘细分市场潜力，培育“银发+童趣”消费新增长点。依托“15分钟便民生活圈”建设，在社区商业载体中嵌入适老服务中心，提供康养护理、健康监测、适老产品体验等便民服务。在六街里、大众步行街等核心街区打造银发消费专区，引入老年服饰定制、传统手工艺体验等特色业态，营造安全、舒适、放心的适老消费环境。在青年街市场、时尚金街等消费场景科学规划“亲子互动体验区”，重点引入儿童职业体验馆、非遗手工课堂等沉浸式业态，积极联动辖区幼儿园、小学开展“研学消费季”系列活动，以多元化体验激活亲子消费活力，打造兼具趣味性与教育性的亲子消费新场景。释放消费潜力。聚焦激发消费市场活力、提振消费信心，全面落实国家及省、市促进消费系列政策举措，结合海州实际细化配套落实方案，打通政策执行“最后一公里”。打造多元促消费场景。常态化举办购物节、美食节、品牌展销会等主题活动，依托汽车购置补贴、家电“以旧换新”等政策，推广新能源汽车、节能环保家电等产品，培育省级绿色餐饮示范企业10家以上。举办“绿色消费季”活动，引导消费者形成绿色生活方式，大力推广绿色消费。鼓励商贸企业联动线上平台推出满减、折扣、抽奖等优惠举措，创新“文体旅商”“购餐娱”融合消费模式，营造全民参与的消费热潮。构建全媒体宣传矩阵。

整合平台资源，策划推出系列消费宣传专题内容。通过短视频、图文海报、直播探店等形式，线上推介特色商品、优惠活动和消费场景，打造“线上引流+线下消费”的良性循环。

专栏 2 服务业领域重点项目
1.盘活闲置商超项目 2.农贸市场盘活项目 3.会员制商超项目 4.阜新六街里文化街区项目 5.东市场电商直播综合服务基地项目等等

第三节 推进文体旅商多业融合发展

培育“文旅+”多业融合发展。依托韩家店镇的农业产业优势，发展休闲农业、乡村旅游，促进“文旅+农业”融合。利用平安矿职工俱乐部和海州区老旧工业厂房、设备等资源，挖掘工业历史、红色文化、地域历史典故等文化资源，发展工业旅游、文创产业，推动“文旅+工业”融合。推进果州湖度假中心多功能露营空间建设，搭配水上飞人特技、环湖骑行、文艺演出等生态休闲活动，深耕“露营经济”。依托韩家店科普基地、无人机基地，推广亲子研学旅游线路，加强国防教育，注重寓教于游，构建研学旅游圈，大力推广“文旅+研学”融合模式。结合目前短剧热和东北网红独特优势，以影视内容为核心，深度植入海州文旅及特色产品元素。打造特色文化品牌，实现“一部剧带火一座城”，资源双向赋能，探索发展“文旅+影视”融合模式。

培育“文体+”多业融合发展。借鉴火爆全网的“苏超”活动经验，探索“文化铸魂、体育助力”的融合路径，在资源开发、产品打造、场景构建、产业运营等多个维度探索深度交融协同，形成“1+1>2”的叠加效应，推动相关产业转型升级，培育海州经济新的增长点。立足海州自身资源禀赋，挖掘满族刺绣等非遗技艺，将海州庙会、杏花节等特色文化融入体育赛事，围绕赛道布置、文创产品等方面开发差异化融合项目。结合第五批飞行营地、篮球城等品牌，举办篮球节、足球赛事、社区运动会等赛事活动，把非遗工坊、民俗表演嵌入赛道节点，使参赛者在运动中感受文化魅力。构建“赛事+文旅+展销”融合互动新业态，扩大“跟着赛事游海州”的影响辐射面，运用AR、VR技术复现历史场景，开发赛事数字藏品、虚拟平台，借助赛事直播、短视频传播等方式，形成“线上引流-线下体验-线上再传播”的传播闭环，将海州文化、传统文化推向更广阔的市场，推进“文化+体育”融合发展。

第六章 深耕重点产业，筑牢工业根基

坚持新发展理念，锚定新质生产力发展方向，以重点项目为支撑，聚焦智能制造、循环经济、新材料三大主导产业，培育新能源、信息技术等新兴产业，推动海州区工业高质量发展。

第一节 壮大主导产业

做大智能制造产业。延伸无人机整机制造、关键零部件、飞控系统产业链，依托海州空域优势，航线延伸融入沈阳低空经济都市圈。在无人机和反无装备两个赛道同步发力，构建低空防御联合体。探索建设无人机设施网、空联网、航路网和服务网，以装备测试、验证、展销为切入点，带动无人机和反无装备的研发、制造、应用，提升整机制造能力，打造低空经济高质量发展的良好生态。延长轴承零部件产业链条，提升高精零部件国产化水平，吸引上下游企业入驻海州。围绕物流配送、旅游消费、农林植保等领域打造一批示范应用场景，以场景应用推动低空经济加速发展。探索开辟阜新海州机场-沈阳法库财湖机场通航航线，快速推进与沈阳及辽西北空域资源共享，打造低空经济发展“后勤基地”。

专栏3 低空经济产业园项目
1.涡喷动力飞行外骨骼机器人项目 2.低空航空器展销中心项目 3.遥感网项目 4.联合飞机应急巡检项目等等

做强循环经济产业。依托4亿吨煤矸石资源优势，加快推进煤矸石综合利用产业基地建设，重点发展煤矸石制备绿色建材、包装材料等产业。不断拓展应用场景，提升煤矸石资源化利用水平，推广使用煤矸石作为路基填充材料等绿色建材。充分发挥脱硫石膏资源优势，推动木质纤维板项目开工建设，助力产业向低碳、环保方向发展。以建筑垃圾、废旧钢铁为重点，构建覆盖全域、高效规范的回收网络，打造“回收-分拣-拆解-加工-再生-应用”的循环经济产业体系。

专栏4 循环经济产业项目
1.海州煤矸石综合利用环境治理及检验检测中心建设项目 2.年处理大宗固废资源化综合利用项目 3.景观砖、地板砖、路面砖生产项目等等

做优新材料产业。依托钛锆领域重点企业，采用先进生产工艺，生产高钛渣、二氧化锆等产品。进一步推进稀有轻金属产业技术创新、资源优化利用、品控提升、市场规模扩大和绿色生产，提升产业附加值，实现产业生态化转型。推动氮化硅陶瓷新材料向航空航天、新能源汽车等高端领域拓展，提升产品附加值和产业竞争力，形成新材料产业集聚。

专栏 5 氮化硅陶瓷新材料项目

一期项目拟使用延庆产业园 1 号厂房，新增生产线 2 条，计划投资 3000 万元。

二期项目计划投资 8000 万元，拟占地面积 21750 平方米，新建建筑面积 17869 平方米厂房，新增 5 条全产业链生产线。

三期建设拟投资 1.5 亿元，其中生产设备 7000 万元，检测设备投资 1500 万元，人员及原材料等投资 6500 万元。

第二节 培育新兴产业

强化新能源产业。依托辽西北地区新能源产业基础，大力发展新能源装备及配套产业，构建清洁低碳安全高效的新型能源体系，探索产业开发、装备制造、智能化应用、储能示范为一体的新能源产业。重点发展轴承、叶片、塔筒等风机核心零部件制造。发展光伏组件生产制造、太阳能利用技术与应用等，打造具有影响力的新能源产业集聚区。通过政策引导、技术合作和场景开放，构建绿色低碳、高效安全的新型储能产业，为区域能源转型和产业升级提供支撑。在应用端实施“光伏+”多元化工程，促进新能源与智能制造、现代化农业、生态修复深度融合，开发光伏组件智能数字化产品，探索建设新能源大数据中心，实现发电预测、故障诊断等智能化管理。

专栏 6 新能源产业项目

- 1.采煤沉陷区分散式风电项目
- 2.区域算力中心项目等等

布局信息技术产业。聚焦算力服务、工业软件、数据标注，赋能传统产业数字化转型。以晶圆减薄划片检测项目为支撑，发展集成电路封装测试、工业软件等关联产业。探索建设大数据服务平台，推动企业生产数据共享与价值挖掘。推广“5G+工业互联网”应用，实现生产流程数字化重构。推进“产学研”合作，培育数字经济新动能。加快电子薄膜项目建设，充实海州区智能制造产业链。发展数据标注产业，打造数据标注产业集群。扩展应用场景，推动“算力+智能制造”赋能工业企业数字化升级，利用算力支持智慧政务、城市管理 etc，形成内部需求拉动。将绿色能源转化为算力产业的成本优势和环境优势，规划建设一体化的绿色数据中心，打造区域性算力节点，利用海州区绿电园区布局，吸引云服务商及数据加工企业集聚。全力培育数字经济企业在数据标注、人工智能等领域发展。围绕工业互联网、智慧城市、数字文创等领域，培育和引进算法开发与软件人才。设立联合实验室、孵化器，鼓励开发面向特定行业的算法模型，让算力资源有“用武之地”，形成“以算力引人才、以人才促应用”的良性循环。

专栏 7 数字经济产业项目
1.非成像人体状态监测系统项目 2.智能数字化综合引擎项目 3.知识星图教育行业高质量数据集公共服务平台项目 4.数实融合平台项目等等

加强基础设施建设。通过系统整合区域内的各类资源，加快打通生态网络脉络，有效提升区域整体环境品质与生态韧性。加快推进物联网、大数据、人工智能等新一代科技创新基础设施布局，促进产业升级和创新发展的深度融合，赋能传统产业转型，培育新兴业态，进一步增强科技创新能力和产业竞争力，为海州区高质量发展注入新动力。充分释放中俄天然气管道过境的战略价值，围绕管道全生命周期运维、智能检测与安全保障需求，构建本地化高技术服务供应链，赋能能源基础设施降本增效与安全运行，依托煤制气项目复工、电厂四期工程建设，谋划燃气、蒸汽管道等项目，打造区域性能源技术服务新高地。提升供水、排水、供热、燃气管网覆盖率，韩家店污水处理厂稳定达标运营，提升智慧化管理水平。开展市环线南瓦段改移工程、省道阜锦线东瓦至南梁段改移工程，完善区域道路交通基础设施。探索建设低空经济“空联网”关键安全基础设施，为低空经济规模化发展筑牢根基。大力推进存量土地挖潜，对闲置的企业或地块采取腾退、置换等措施，提高土地利用效率。

第七章 发展现代农业，加快城乡融合

全面实施乡村振兴战略，加快转变农业发展方式，促进农文旅融合，以规模化、科技化、绿色化、标准化和产业化为方向，发展特色农业，推进“一村一品”和农产品深加工，发展壮大村集体经济，村集体经济收入力争到 2030 年实现翻番。优化空间布局与资源整合，多渠道分步推进采煤沉陷区综合治理，构建宜居宜业和美乡村。

第一节 优化发展特色农业

稳定粮食种植面积。落实最严格的耕地保护制度，推动乱占耕地建住宅专项整治行动，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保粮食种植面积稳定在 1.89 万亩以上。积极拓展新增耕地空间，利用好国家复垦政策，加大对无法利用的废弃工矿用地和矸石山的复垦力度，“十五五”期间力争新增耕地 50 亩以上，进一步提升耕地保有量。健全种粮农民收益保障机制，调动农民种粮积极性。有效提高土地资源利用效率，坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，提高耕地质量和粮食综合生产能力。

壮大特色农产品规模。立足海州区资源优势，推动草莓、蓝莓、灵芝孢子粉等特色农产品设施化、标准化发展。通过“村集体牵头+农户参与”“龙头企业投资+订单农业”等多种方式激活村集体企业。以壮大草莓和蓝莓种植规模为重点，力争新建日光温室大棚 15 栋以上，形成集中连片的现代化设施农业。依托现有养殖基地，盘活闲置养殖场所，鼓励进行设施改造和技术升级，盘活南美白对虾特色养殖项目。

培育特色农业品牌。推进系统性布局、前瞻性谋划的品牌规划，加强特色农产品品牌培育和宣传推广，实施农业品牌战略，扶持“民主草莓”“韩家店蓝莓”等区域品牌，坚持“新特精”，加快农业品牌升级，提升市场竞争力。强化科技支撑，加强与省农科院、沈阳农大等合作，推进农业新质生产力发展。大力发展“互联网+农业品牌”，与大型电商平台建立战略合作，开设区域特产馆，培育本土直播带货人才，拓展线上销售网络。布局线下精品超市、高端社区生鲜店等零售终端，推动品牌农产品进商圈、进景区、进社区，形成“培育品牌-提升质量-实现溢价-反哺产业”的良性循环，持续扩大海州区特色农产品影响力。

强化种业振兴。推广优良品种和先进技术，依托韩家店镇种子研究所 50 余个玉米品种和自有知识产权，通过与村集体经济融合，建立专家工作站和育种实验室，规划建设标准化、集约化的种子繁育基地，支持更多成果在海州转化。重

点开展适宜本地气候与土壤条件的高产优质玉米新品种的选育及改良工作，提升自主创新能力。加快发展种子农业，建设高标准种子繁育基地，深耕早熟机收型玉米品种选育与应用，到 2030 年，力争实现种植亩数和农民收益双提升。

第二节 加快城乡融合发展

扎实推进乡村振兴。建立农村人居环境建管一体的长效机制，实施市场化、专业化运维管护机制。提升基本公共服务水平，以城乡融合为核心，聚焦均等化与精准化，推动教育、医疗、养老等公共服务向农村覆盖，不断提升服务效能。提升农村治理水平，健全德治、自治、法治相结合的乡村治理体系，健全多元共治格局。稳慎推进第二轮土地延包工作，以现有农村土地承包经营权确权为基础，积极引导土地向家庭农场、农民合作社、农业龙头企业等新型经营主体有序流转，确保政策平稳落地。优化城镇布局，着力打破城乡界限，谋划韩家店镇开展全域土地综合整治，推广民主村土地流转模式，合理开发利用村集体土地。推进城乡环卫一体化生活垃圾转运工作，完善乡村垃圾转运设施，将垃圾分类等相关环保要求纳入村规民约，实现垃圾减量化、资源化、无害化全链条治理。

强化农村基础设施建设。改善生产生活条件，加大农村交通、水利、通信等设施投入力度，提升农村供水安全质量，

加强农村硬化、亮化、绿化建设工作。推动现有市场升级改造，完善仓储、物流配送、电子结算、信息发布等功能。强化农村公共服务建设，推进农村服务综合体改造，村综合文化服务中心、文化广场达标率 100%，健身器材等设施全覆盖。实施农村供水管网改造工程，保障村民供水安全。整合惠农政策、市场行情、生产技术、灾害预警等信息并及时推送，解决信息“最后一公里”问题。大力实施农村光纤宽带和 5G 网络延伸覆盖工程，实现重点企业、行政村和交通要道信号无缝覆盖。推动信息技术在农业生产、经营、管理、服务各环节的深度融合应用，发展智慧大棚，探索无人机作业，不断缩小城乡“数字鸿沟”，以数字化赋能农业农村现代化，为海州农业高质量发展注入新动能。

专栏 8 海州区农村供水保障工程项目
项目总投资 3298 万元。涉及韩家店镇的韩家店村、民主村、南营子村、下王村、上王村、南瓦村及东瓦村 7 个行政村，1.05 万人供水安全问题。

加强采煤沉陷区治理。落实人民至上的执政理念，加快解决采煤沉陷区历史遗留问题。健全房屋安全动态监测机制，借助阜新市卫星遥感技术应用中心，通过 SAR 卫星形变检测技术，对沉陷区住宅实施常态化跟踪排查，精准掌握沉降趋势与风险等级。争取危房应急避险资金，分区域分批次对重度沉陷区避险安置。探索多种采煤沉陷区治理模式，破解资金难题，保障农民权益。科学规划、积极争取并实施光伏发

电等新能源项目，探索“光伏+生态修复”“光伏+农业”等复合利用路径，推动受损土地资源化利用与产业导入，实现生态恢复、安全治理与产业发展的多赢目标。

第三节 培育农文旅多业融合新型农业

打造精品农文旅融合带。以果州湖和关山沟景区为双核，统筹规划沿线农业资源、文化节点与旅游要素，形成“双核驱动、多点发力、全域融合”的空间布局。重点推进果州湖周边生态农业观光区、关山沟休闲体验区、韩家店镇现代农业示范区的功能互补与线路串联，打造集生态观光、农事体验、文化感悟、休闲度假于一体的乡村旅游精品环线。依托“三季有花、四季有果”的自然禀赋，科学布局草莓、蓝莓等特色种植基地，推动形成“春赏花、夏摘果、秋收获、冬体验”的全季旅游产品体系。强化与海州露天矿国家矿山公园、细河生态廊道等区域资源的联动，嵌入矿业文化、生态教育元素，丰富农文旅融合带内涵，提升整体吸引力。

培育农文旅融合新场景。丰富农文旅融合场景内涵，形成“农业旅游+文化”“农业旅游+研学”“农业旅游+教育”等方向，推动业态创新与场景营造。依托关山沟风景区、草莓示范园等载体，发展精品采摘、亲子农耕、生态研学等体验项目，打造一批高辨识度的“田园综合体”和“休闲农庄”，提升农旅融合品质。推动“农业生产场景景区化”，在种植

基地嵌入观光步道、观景平台、摄影点等内容，实现“产区变景区、田园变公园”。提升“杏花节”的文化品位与体验深度，将其从单一的赏花观光拓展为集自然观赏、文化体验、艺术创作、休闲度假于一体的综合性节庆活动。深度挖掘杏花所蕴含的春意、生机等文化意象，并与海州地域文化、民俗传统相结合，策划推出“杏花诗会”“民俗展演”等系列主题活动，丰富节庆内容层次。引入创意设计力量，开发以杏花为主题的文创礼品、旅游纪念品，打造“海州伴手礼”系列产品。拓展农教融合资源，开发面向中小学生的自然教育、劳动教育课程，建设农业科普教育基地、研学实践营地，开展“田野课堂”“四季农事”等研学活动，推动农业资源向教育资源转化。

第八章 进一步优化营商环境，提升高质量发展软实力

坚持有效市场和有为政府相结合，以经营主体降本增效为主线，以激发市场活力为核心着力点，以提升经营主体和人民群众满意度为目标，聚焦稳定可期的政策环境、公平公正的市场环境、高效便利的政务环境、规范透明的法治环境、亲商重商的人文环境等 5 个维度，打造市场化、法治化、国际化营商环境，显著提升海州营商环境竞争力、吸引力。

第一节 建设法治化营商环境

完善公平竞争审查机制。在政府采购、招投标、市场准入等领域全面实施“非禁即入”负面清单管理模式，系统清理各类显性和隐性壁垒，重点破除资格限制、地方保护、技术壁垒、所有制歧视等不合理门槛。建立健全公平竞争审查抽查、考核与第三方评估机制，畅通市场主体意见反馈和投诉举报渠道，确保审查实效。

强化知识产权保护与服务。构建司法保护、行政执法、快速协同保护、仲裁调解、行业自律相互衔接的知识产权大保护格局。整合专利、商标、版权等管理服务职能，为企业提供咨询指引、维权援助、纠纷调解、侵权判定等“一站式”专业服务。开展产业知识产权风险预警与导航，提供知识产权运营、保护全链条服务。加强知识产权宣传培训，提升企

业知识产权创造、运用、保护和管理能力。强化知识产权司法保护，简化维权程序，显著降低维权成本。

进一步规范行政执法行为。全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，强化执法主体、权限、依据、程序信息的事前公开，规范执法过程的事中公示，加强执法结果的事后公开。科学合理细化量化行政裁量权基准范围、种类、幅度，压缩自由裁量空间。大力推行包容审慎监管与柔性执法，严格落实涉企包容审慎监管“四张清单”，对非涉及国家安全、公共安全、人身健康等领域的首次轻微违法行为实施包容审慎监管，常态化集中整治乱罚款、乱检查、乱收费等突出问题，最大限度减少对市场主体正常生产经营活动的干扰。

健全涉企纠纷多元化解决机制。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，发挥行业调解作用，建立涉企矛盾纠纷快速受理、分流、调解、反馈通道。优化诉讼服务，提高商事纠纷解决效率。加强法治宣传教育，落实“谁执法谁普法”责任制，开展“送法进企业”等活动，提升市场主体法治意识和依法维权能力，营造尊法学法守法用法的浓厚氛围。

第二节 加强诚信政府建设

健全政务诚信监督体系。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，引入社会监督员和第三方评估机制，畅通“12345”热线、营商环境监督点等投诉渠道，构建人大监督、政协监督、社会监督、舆论监督相结合的多层次监督网络。优化区社会信用体系建设领导小组职能，定期开展政务诚信状况监测评价，发布政务诚信指数。压实部门主体责任，对政务失信行为“零容忍”，发现一起、查处一起、通报一起。

强化重点领域诚信建设。规范招商引资行为，严格履行依法作出的政策承诺和依法订立的合同条款，建立从项目对接、协议签订到落地服务的全流程信用审查与跟踪机制，坚决杜绝“新官不理旧账”。加强政府债务风险防控，严控新增隐性债务，分类施策化解存量债务，坚决遏制盲目举债和过度超前建设。在政府采购、政府投资项目招投标中全面推行“信用承诺制”和信用报告应用，建立“事前信用核查、事中履约跟踪、事后联合奖惩”的全链条信用监管机制，对严重失信主体依法依规实施市场禁入或联合惩戒。

创新诚信建设长效机制。持续开展政府机构失信问题专项治理，建立清理拖欠企业账款台账，通过预算安排、资产置换、盘活存量资金等方式限期清偿。开展政务诚信文化培育工作，将信用知识、诚信意识教育纳入干部初任培训、任

职培训的必修内容，以政府公信力的持续提升带动社会诚信水平整体跃升。

第三节 推动政务服务数字化升级

充分利用一体化政务服务平台。加快推动区级各部门业务系统与省市一体化政务服务平台的全方位、深层次对接，实现数据互联互通、业务协同联动。拓展“一网通办”深度广度，推动企业开办、项目审批、社保医保等高频事项 100% 实现“全程网办”。大力推广电子证照、电子印章在政务服务中的深度应用，实现“一次生成、多方复用、互认通行”。推进政务数据共享应用，依托省市数据共享平台，加快区级政务数据资源目录编制与共享应用工作，打通数据壁垒，实现不同部门间数据共享、在线核验。

深化“一件事一次办”集成改革。深化“放管服”改革，强化区、镇（街）、村（社区）三级政务服务场所标准化、规范化、便利化建设。在 48 个国标、省标“一件事”应用场景基础上，持续拓展“高效办成一件事”场景应用。围绕企业从设立到注销和个人从出生到养老全生命周期，持续梳理推出更多跨部门、跨层级、跨区域的“一件事”集成服务场景。通过流程再造、数据共享、材料互认，实现办理环节、办理时间、跑动次数、申请材料持续压减，提升企业和群众办事的集成度、便捷度。以提升经营主体和人民群众满意度

为目标，聚焦企业群众全生命周期服务需求，以政务服务提质增效为核心抓手，持续破解审批流程繁琐、数据壁垒未破、服务供给不均等突出问题，助力我区经济高质量发展。

强化数字赋能基层治理。深化数据赋能，挖掘“线上+线下”深度融合模式，推进惠企政策“免申即享、直达快享”。充分利用“阜吉享”平台作用，为打通政策落地“零距离”提供数字化支撑，为企业群众提供“找得到、看得懂、用得上”的政策兑现“一站式”服务。持续延伸政务服务触角，在社区（村）便民服务站（点）部署集成式自助服务终端或推广移动端应用，实现医保社保查询打印、证明开具、费用缴纳、待遇申请等高频便民服务事项“就近办”“家门口办”。依托海州区基层治理平台，推动政务服务数据与城市运行管理数据深度融合，为基层治理提供数据支撑，提升基层精准化、精细化服务能力。做好数据赋能基层治理和城市管理，助力我区治理体系和治理能力现代化。

第四节 创新企业服务机制

深化“暖心海州”政务服务品牌建设。全面推行区领导包保重点片区和项目、行业主管部门包保本行业重点企业、服务专员包保对接具体企业的“三级包保”服务机制，实现“四上企业”、重点中小企业服务全覆盖。开展“营商会客厅”活动，通过线上问卷精准收集共性诉求，线下座谈解决

个性难题，形成“收集-研判-交办-反馈-评价”闭环管理，切实提高问题办结率和企业满意度。大力推广惠企政策“免申即享”“直达快享”，利用大数据精准匹配、主动推送，变“企业找政策”为“政策找企业”。到 2030 年，构建“标准化、数字化、便捷化、品牌化”政务服务新生态。推广电子证照、电子印章深度应用。推动系统全接入、数据全共享，实现高频事项 100%“全程网办”。依托数据共享推进“减环节、减材料”，加快推进政务服务事项“一次不用跑”。推广更多惠企政策“免申即享”。进一步提升群众与市场主体满意度，擦亮“暖心海州”政务服务品牌。

降低制度性交易成本。全面规范涉企行政事业性收费，严禁违规设立收费项目。着力推动融资成本持续下降，设立政策性融资担保资金池，引导担保机构将小微企业平均融资担保费率稳定在 1% 以下，对符合条件的科技型企业提供贷款贴息支持，降低企业融资成本。

梯度培育市场主体。实施“个转企、小升规、规做强”市场主体梯度培育跃升计划，建立潜力企业培育库，提供“一企一策”精准成长方案。放宽新兴行业市场准入，试点“注册即开业”“一照多址”等改革。强化创业全周期服务，为创业者提供孵化、融资、法律、财务、人力资源等专业化服务。到 2030 年，市场主体总量突破 3 万户，较 2025 年增长 5%，市场发展活力持续释放。

强化要素精准保障。执行企业技术、人才、土地、资金等需求“揭榜挂帅”机制，定期发布需求清单和资源清单，促进精准对接。创新合作模式，盘活利用闲置厂房、低效用地，优先保障智能制造、循环经济、低空经济等重大优质项目落地。探索打造“海州人才港”，推行“项目+团队+技术”的“带土移植”式引才模式。

第五节 营造近悦远来浓厚氛围

构建亲清统一的新型政商关系。明确政商交往的鼓励倡导事项和禁止约束情形，为领导干部与企业家阳光交往、规范互动提供清晰指引。建立健全规范化、机制化政企沟通渠道，开设“政企恳谈日”，与企业家坦诚交流、听取意见。落实领导干部联系服务企业制度，做到“有事必应、无事不扰”。

弘扬优秀企业家精神。加大对在创新发展、促进就业、诚信经营、履行社会责任等方面表现突出的标杆企业、优秀企业家先进事迹的宣传力度，营造崇尚创业、鼓励创新的社会氛围。支持工商联、商会、行业协会发挥桥梁纽带作用，定期组织企业家沙龙、行业论坛、跨区交流等活动，促进企业家队伍健康成长。

培育开放包容的城市文化。强化全民营商环境意识教育，将优化营商环境理念融入行业规范、职业守则。倡导开放包容、海纳百川的精神，欢迎各地客商来海州投资兴业。提升

窗口单位、公共服务人员的专业素养和服务意识，展现海州热情、文明、高效的良好形象。加强与国际规则接轨，营造有利于国际人士工作生活的语言环境、文化环境。

第九章 构建全方位开放格局，打造区域协同发展新高地

牢固树立“开放为要”理念，立足辽西门户区位优势，围绕提升全域开放水平，实施“招商机制创新、外贸提质增量、区域合作跃升”三大行动，创新招商方式方法、加强项目谋划储备，精准引进战略项目。着力培育出口新优势，不断扩大进出口额。深度融入京津冀协同发展、沈阳都市圈，加强与江苏盐城对口合作，打造产业承接与配套服务双高地，构建辽西蒙东开放节点，以高水平开放赋能高质量发展。

第一节 创新招商引资机制模式

优化招商机制与政策。完善招商工作体系，成立招商引资指挥部，统筹重大产业项目决策与资源调配。以和平、西山、河北三个街道聚焦无人机、智能装备为主的低空经济，站前、五龙、平西三个街道聚焦煤矸石综合利用、环保技术为主的循环经济，挖掘本地企业增资扩产需求与产业链配套机会。对招商人员进行定期培训，使其熟悉海州区产业优势、优惠政策以及投资规则，建立懂产业、通技术、善谈判的专业化、市场化招商团队。依托国企平台，探索“国资引领-项目孵化-资本退出”模式。通过划拨存量厂房、土地资源，探索设立产业引导基金。

扩大有效投资。聚焦产业升级、基础设施、民生保障等领域，优化投资结构。争取国家和省各类资金，推进海州区全民健身中心、农村供水保障工程、公共实训基地等项目，补齐政府投资领域短板。鼓励本地企业投资，推进木质纤维板、大宗固废综合利用、氮化硅新材料等项目开工。加大招商引资力度，利用土地厂房资源，对接外部投资市场，实现“筑巢引凤”。加强项目全生命周期服务，围绕主导产业链绘制招商图谱，依托空域优势、煤矸石资源开展精准靶向招商，完善招商考核评价体系，提高项目资金到位率、开工率、投产转化率，以链主企业、“血缘关系”企业家为纽带，推动人才回归、项目回迁、资金回流。

拓展多元化招商渠道。利用线上平台开展“云招商”，通过线上项目推介会，向投资者展示海州区的投资环境和项目优势。积极参加国内外各类大型招商活动，如中国国际进口博览会、中国国际投资贸易洽谈会等，借助平台拓展招商资源，提升海州区的知名度和影响力。同时，举办海州区特色产业招商会，加强产业对接与合作，推动“海州低空经济产业大会”“阜新海州煤矸石大宗固废综合利用研讨会”上升为省级品牌展会，嵌入项目路演、闭门对接会，实现“会展搭台、产业唱戏”。开发智能化平台，集成产业分析、载体匹配、政策模拟功能，实现“企业画像-需求对接-落地跟踪”全流程数字化管理。

强化产业链靶向招商。围绕“323”产业布局，以“优化机构筑根基、完善机制强支撑、创新模式增活力”为路径，构建与产业发展高度适配的保障体系，推动产业布局落地见效、提质增效。编制《海州区重点领域招商地图》，建立动态更新的目标企业库、专家智库、载体资源库，明确招商重点和目标企业。绘制“三链图谱”，围绕三大主导产业、培育三大新兴产业，梳理上游技术研发、中游制造、下游应用全链条，锁定缺失环节与关键企业，通过引进产业链关键环节企业，完善产业链条，提高产业集聚度和竞争力。鼓励现有企业开展以商招商，加强与行业协会、商会的合作，通过相关资源和渠道，引进更多优质企业。

第二节 推动外贸提质增量

培育壮大外贸主体。加强外贸企业培育，鼓励企业开展进出口业务。支持辖区出口企业开拓国际市场，组织企业参加国际展会、开展外贸业务培训等，助力企业建立海外营销网络。积极帮助企业申请外贸发展专项资金。支持本地企业与国内外大型外贸企业合作，通过合作学习先进的外贸经验和管理模式，提升自身的外贸业务能力。鼓励企业开展跨境电商业务，推动传统外贸企业向数字化、网络化转型。积极引进外贸综合服务企业和跨境电商企业，带动全区外贸企业整体发展水平提升。

优化出口结构。推动外贸产品结构优化升级，提升高新技术产品出口比重。做强特色优势产品，重点扶持装备制造等优势产业，推动装备制造出口向高端化、定制化转型，支持企业参与国际标准认证。做强特色农产品出口，重点培育杂粮、食用菌等深加工产品，打造“海州农产品”出口品牌。支持企业开展精深加工，提升产品附加值和技术含量，推动产品从“数量型”向“质量效益型”转变。培育新兴增长点，积极挖掘循环经济和生物医药领域出口潜力。鼓励外贸企业加大研发投入，开发符合国际市场需求的绿色、智能、健康类新产品。

拓展国际市场。深耕传统与开拓新兴并举，巩固欧美、日韩等传统市场，利用广交会、进博会等国际性展会平台拓展订单。深化拓展开放合作，积极响应共建“一带一路”倡议及中蒙俄经济走廊建设，扩大钢球、机械配件对中亚、俄罗斯市场出口，重点开拓“一带一路”沿线国家、RCEP 成员国等新兴市场，借助 RCEP 关税优惠开拓东亚、东盟农产品与轻工产品市场，组织辖区企业参加中国-中亚博览会、广交会等境外展会。深化与中蒙俄经济走廊衔接，借力巴新铁路物流通道，拓展中亚及东欧市场。积极申建保税物流中心，建设“一带一路”产品展示中心，配套通关、退税、物流一站式服务。

用好平台通道资源。积极融入中欧班列（沈阳）集结中心辐射网络，打通欧洲、中亚陆路物流通道，降低企业物流成本，扩大出口辐射范围。推动生物医药中间体、南瓦食用菌等产品纳入省级出口品牌目录。推广“跨境电商+海外仓”模式，支持芯片检测企业在 RCEP 成员国布局半导体检测服务网点。

创新外贸业态。大力发展跨境电商，依托东市场电商服务基地，引进互联网电商平台，培育本土跨境电商企业。完善智能仓储、通关报检、国际物流等配套服务。大力培育本土跨境电商主体，支持传统外贸企业触网转型，鼓励企业建设海外仓，实现“买全球、卖全球”。

强化保障支撑。提供精准政策扶持，研究出台区级专项扶持政策，在开拓市场、品牌建设、跨境电商等方面给予重点企业精准支持。全面落实出口退税、出口信用保险补贴等稳外贸政策，提供融资、信保、法律咨询等“一站式”服务，强化外贸公共服务水平。建立外资企业服务管家机制，针对性解决用工、融资问题。提升贸易便利化水平，加强与海关、税务、外汇等部门协作，优化通关流程，简化跨境支付流程，设立风险补偿池，切实解决企业“出海”后顾之忧。

第三节 提升区域合作能级

构建区域合作新格局。精准承接京津冀产业转移，聚焦低空经济、新材料等领域，探索建立“京津研发+海州制造”协同模式，吸引上下游配套企业集聚，构建链条完整的产业生态。积极融入沈阳现代化都市圈，强化高端装备配套，科创资源共享。探索开辟阜新海州机场-沈阳法库财湖机场通航航线，推进与沈阳及辽西北空域资源共享，打造低空经济发展“后勤基地”。深化与盐城对口合作，立足两地资源禀赋与产业优势，推动产业协同、园区合作、人才交流。

精准承接京津冀产业转移和配套。依托北京无人机展会、北京延庆园、北京理工大学等资源，加大区域合作力度，引进无人机整机及零部件生产配套制造项目，探索建设东北无人机试飞实验基地，为京津冀无人机研发企业提供场景测试、飞手等技能培训及研发在京津、生产在海州的一体化配套服务。承接北京集成电路封装测试技术转移，扩大晶圆检测产能，为京津冀企业降低检测成本、输送技术工人、供应煤矸石绿色建材。每年举办“阜新海州-京津冀产业对接会”，推动重点项目签约落地。

积极融入沈阳现代化都市圈。推动产业协同与链条延伸。围绕高端装备制造配套、新兴产业协同布局、现代农业与文旅融合加强招商对接。依托沈阳装备制造优势，推动辖区企

业与沈阳龙头企业建立配套合作，共建风电装备、智能无人系统产业链。联合科研院所共建“无人机测试基地”，积极承接沈阳科技成果转化项目，推动大型商载物流无人机试飞项目落地。积极组织本地企业参与沈阳制博会、辽洽会等展会。推动民主草莓、韩家店蓝莓等海州特色农产品进入沈阳商超体系。强化科技创新合作，共建区域创新平台，链接浑南科技城、东北科技大市场资源，推动无人机靶机等技术联合攻关。畅通区域开放通道，建设辽西蒙东交通、物流节点，拓展中欧班列阜新节点功能。

第十章 健全服务体系，推进人口高质量发展

把投资于物同投资于人紧密结合起来，围绕人口高质量发展，推进生育支持体系建设，营造生育友好环境。深化医养融合，发展居家社区养老，培育银发经济动能。完善青年创业服务体系，优化发展环境，促进人才集聚回流。

第一节 建设生育友好型社会

加强妇幼健康服务保障。加强妇幼保健机构标准化建设，盘活医疗卫生领域闲置资产，创新打造海州妇幼健康“启航”示范基地，建设集孕产妇保健、儿童早期发展、青春期心理健康教育于一体的区级工作站。加强妇幼健康服务，覆盖婚前、孕前、儿童期等关键阶段，实现新生儿疾病筛查率、听力筛查率等均达100%。加强儿童心理健康服务与营养改善，构建覆盖儿童成长关键阶段的健康服务闭环。

健全生育支持配套体系。落实国家与省市生育政策，扩大生育保险覆盖范围，推行育儿补贴制度，有效降低生育、养育、教育成本。完善优生优育医疗服务保障和生育保险制度。多渠道增加普惠托育服务供给，强化托育机构全流程规范管理，依托社区和托育机构共同建设“社区嵌入式托育服务点”，推动托育一体化发展。贯彻儿童优先原则，统筹教

育、住房、就业、财税等综合支持措施，营造生育友好型社会环境。

第二节 积极应对人口老龄化

深化医康养融合发展。以民生领域现代化建设为目标，发挥海州区老年医养护理中心、医康养中心示范引领作用，加快推进失智人员医康养项目，建立全市首家失智、半失智老年群体专业照护服务机构。健全医疗机构与养老机构协作机制，强化养老机构与医院资源共享、医养协同，实现养老机构医疗服务全覆盖。

高质量发展居家和社区养老。大力发展社区嵌入式养老服务机构，采用“政府补贴+市场化”运营模式，加快建设集社区食堂、上门陪伴等功能于一体的社区助老服务站，力争 2030 年覆盖率达到 70%。探索“物业+养老”融合服务新路径，鼓励引导品牌物业利用社区公共用房或自有场地，提供场地支持及助餐、维修、代收代缴等生活服务，打通居家养老服务最后一百米。

推进养老服务增量提质。分阶段推动辖区 17 家专业养老机构提档升级，从基础设施、照护服务、文化娱乐等多维度发力，全面提升老年人服务体验。推动田园康养、御园康养等项目投入运营，打造集养老、康养、休闲于一体的中高端复合型养老载体。加强公共设施适老化和无障碍改造，积

极谋划包装相关项目，在医疗机构及大型商超等场景探索推进改造工作。

深度挖掘银发经济潜力。促进银发经济高质量发展，培育非成像人体状态监测等养老产业项目壮大，落实养老服务消费补贴政策，打造多元化养老消费模式。加快智慧养老服务推进，建设智慧养老安全平台，通过“人防+技防”深度融合，构建养老服务机构智慧防护体系。健全养老事业和产业协同发展政策机制，积极开发康养特色产品，推动银发经济扩容提质。

第三节 增强青年群体吸引力

激发青年创新创业活力。实施青年海州聚力行动，完善青年就业政策体系，依托孵化器平台提供创业场所，提高青年人才创业吸引力。围绕低空经济等重点产业发展方向，前瞻布局人才招引工作，面向高校毕业生每年定期举办专场招聘会。实施青年劳动力技能提升行动，对有培训需求的青年劳动者实现技能培训全覆盖，力争实现培训人次倍增。联合无人机企业与本市高校，充分挖掘见习资源潜力，力争实现优质见习岗位供给翻番，打造青年人才与海州产业共成长的友好生态。

优化青年发展综合环境。建设青年友好型社会，统筹建设青年友好型小区、街区与社区，完善适配青年的生活服务、

文化休闲及创新创业设施。营造有利于青年安居乐业的发展环境，依托交通便利和生活成本优势，促进更多人才回流。紧扣青年群体兴趣点，举办青年街头音乐节、街头篮球赛等潮流活动，在文旅活动中融入国潮元素、角色扮演、情景互动等青年喜闻乐见的体验项目，增强活动吸引力与参与感。深化校地合作，开展大学生周末游、文化探访等活动，吸引青年群体走进海州。

第十一章 加大保障和改善民生力度，稳步增进民生福祉

坚持以人民为中心，加大保障和改善民生力度，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，完善为民办实事长效机制，实施富民惠民安民、推进共同富裕新举措，促进高质量就业，完善高质量教育体系，提升卫生健康水平，健全多层次社会保障体系，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 促进高质量充分就业

促进居民就业增收。强化工资收入保障与增长机制，落实落细最低工资标准调整政策，全力稳定和扩大就业，坚持就业优先战略，推动就业增长与产业、招商、项目协调发展。围绕主导产业，建立人社专员“一对一”联系服务重点企业机制，深化“访企问需”与人力资源精准对接，实现“四上企业”全覆盖，健全缺工快速响应和精准匹配机制。强化高校毕业生、农民工等重点群体帮扶，拓展公益性岗位托底安置。以现有 11 家省级“舒心就业”就业创业指导服务站为依托，打造“15 分钟就业服务圈”。利用原第五中学闲置地块，规划建设海州公共实训基地，打造集技能培训、职业资格鉴定、就业服务等功能于一体的公益性技能提升平台。巩固根治欠薪 A 级标准，做强用活全市首支县区级公益性仲裁调解队伍，持续打造“周四调解日”品牌，完善劳动争议多元化

解机制，全力维护劳动者合法权益与区域劳动关系和谐稳定。

增强创业带动就业效应。聚焦高校毕业生、退役军人、返乡入乡人员等重点群体，提供针对性创业扶持。全面落实创业资金补贴、创业指导等扶持政策，鼓励毕业生自主创业。完善就业创业服务体系，强化公共就业服务平台建设，优化服务供给，拓展覆盖广度与深度。支持人力资源服务业发展，促进就业资源高效配置，构建“全链条、全周期”的就业服务体系。强化资金保障与政策协同。完善促进就业资金保障机制，落实新就业形态扶持政策。整合各部门资源，形成“创业补贴+就业扶持+技能培训”的政策组合。开展技能培训，强化与国家职业技能培训规划、乡村振兴就业扶持政策的衔接，优化就业补助资金支出结构，保障各项就业创业政策落地。积极争取中央和省级就业补助资金支持，鼓励社会资本投入，形成多元化的资金保障格局。维护劳动保障权益。创新劳动关系体制机制，依托电子劳动合同网签平台，依法完善劳务派遣制度，依法纠正拖欠劳动报酬等违法违规行为，构建和谐稳定的就业环境。

第二节 提升卫生健康水平

完善公共卫生服务体系建设。完善公共卫生应急保障与疾病预防控制体系，提升监测预警与流行病学调查能力，加强慢性病防治工作。巩固“基层首诊、双向转诊、急慢分治、

上下联动”的分级诊疗模式，以海州区人民医院为枢纽，向上联动市级医院、向下辐射社区卫生服务中心，建立“检查共享、处方流转、专家下沉”协作机制，推动区域医疗资源整合利用。提升乡镇卫生院、社区卫生服务中心的常见病诊疗、公共卫生服务及中医药服务能力。实施儿童青少年肥胖中医药干预国家级试点项目，探索标准化防控技术方案，减轻疾病负担。完善人才引进与培养机制，缓解基层医疗资源不足问题。

优化全生命周期的健康服务。持续提升康复医疗服务能力，推进医疗、养老、康复三位一体的服务模式。完善儿童早期发展服务体系，加快建设多元化、多层次、城乡全覆盖的三岁以下婴幼儿照护服务网络，加强妇女宫颈癌、乳腺癌筛查服务。实施中小学健康促进行动，动员家庭、学校及社会力量共同保障学生身心健康。倡导健康工作理念，推动用人单位建立职工健康管理体系，有效防治职业病危害。

深化医药卫生体制改革与产业发展。持续深化医疗、医保、医药“三医”联动改革，促进分级诊疗，提升基层“小病善治、大病善识”的服务能力，夯实优质医疗资源扩容与区域均衡布局。着力发展医疗卫生大健康产业，探索发展安宁疗护服务业，推动公立医院高质量发展，建设区级安宁缓和医疗病区、“心脏”智能健康管理特色专科和“医康养”融合服务中心，提供融合医疗、护理、心理、社工的综合性

服务。推动优质医疗资源下沉，开展系列义诊活动，打造“健康海州”品牌，设计针对不同人群的“筛查-评估-干预-跟踪”服务项目，实现健康服务从诊疗向预防和管护延伸。大力推广中医药服务，以“西学中”“师承”夯实人才根基，创建社区中医药“知识角”“中医阁”，推进医养结合与中蒙医服务，培育大健康产业新动能。

提升大健康共建共享水平。推进居民健康素养提升行动，全面构建健康科普知识发布和传播机制。深入开展新时代爱国卫生运动，打造“三位一体”爱国卫生融合提升工程，建立“社区网格员+家庭医生+物业”的协调机制。加强传染病防控和疾控监督员试点工作，推进卫生监督规范化建设，提升突发公共卫生应急处置能力。全区适龄儿童免疫规划疫苗接种率达到90%，全面筑牢疾病预防健康防线。全面推动“体重管理年”工作，构建数智化体重管理新模式，实现重点人群干预服务覆盖率达30%以上。

第三节 健全多层次社会保障体系

完善社会保险制度体系。构建多层次、全覆盖、可持续的社会保障体系，夯实兜底性、基础性制度安排。全面落实基本养老、医疗等保险制度，保障各类待遇按时足额发放。深入推进全民参保计划，实现城乡居民医疗保险参保人数达到6.2万人，力争企业职工基本养老保险和城乡居民养老保险

参保人数保持在 4.8 万人。重点推动新就业形态劳动者、灵活就业人员等群体应保尽保。落实基本养老保险全国统筹，以及基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹要求。

健全社会救助帮扶网络。完善分层分类社会救助体系，通过“撒网式大数据比对+靶向式铁脚板摸排”方式，将存在现实困难和潜在风险的对象纳入监测范围，实现从“人找政策”到“政策找人”的根本转变。依托“辽宁省智慧救助平台”，实现社会救助全程在线办理和信息化管理，预计发放救助金 4.5 亿元。形成“预防-诊疗-救助”全流程救助模式，切实为特困群众解决医疗保障痛点问题。强化妇女、未成年人权益保障，落实残疾人就业、康养、社会保障及帮扶政策。

保障妇女儿童和残疾人合法权益。加强妇联、团委、残联等组织建设，切实强化妇女、未成年人权益保障。优化妇女发展环境，维护妇女参与社会管理和决策的合法权益。健全妇女儿童保护与服务体系，加强妇女儿童心理健康疏导，依法严厉打击家庭暴力等侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。完善未成年人监护制度。推进区级残疾人康复、托养机构及综合型“残疾人之家”建设，提升城乡无障碍环境建设水平。落实残疾人就业、康养、社会保障及帮扶政策，大力发展残疾人文化体育事业。积极培育助残社会组织，构建以数字技术赋能残疾人全生命周期的助残服务体系。

第四节 深入推进教育强区建设

创建“学校、家庭、社会”参与的“五育并举”多元共建育人模式，树立德育立校办学理念，全面抓好学校德育工作，加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育。建立完善的小学、初中、高中体育人才梯队培养体系。

稳步推进优质普惠的学前教育。将学前教育纳入基本公共服务重点建设范畴，紧扣政策动态优化资源配置，持续促进教育公平与普及普惠。严格落实学前教育保育教育费逐年减免政策，力争实现学前三年毛入园率超 95%、普惠性幼儿园覆盖率超 92%。稳步推进托幼一体模式建设，精准破解养育难的民生痛点，夯实区域教育体系根基。

统筹发展优质均衡的中小学教育。针对在校生不足 200 名的学校开展充分调研论证，推动教育资源重组与中小学布局优化。深化区域融合办学，以中华路小学、第十一中学等优质教育资源为引领，联动站前小学、第五中学等体育特色校，构建文化共建、特色各异的协同发展模式，巩固海州教育品牌。持续深化教育综合改革，推动义务教育优质均衡发展并达到国家级验收标准。强化政府服务主体作用，为域内高中营造安全稳定和谐的发展环境，促进高中特色多样发展，优化职普结构、推动协调发展。以义务教育优质均衡发展为主线，顺应人口总量下降、城区居住格局变化趋势，坚持“改

扩建为主、优化布局、动态调剂”的学位工作思路，不盲目推进大规模新建项目，统筹学前教育、义务教育学位供给，实现学位供给与学龄人口变化的动态适配，保障就近入学，扩大优质学位的覆盖面。

着力打造产教融合的职业教育。秉持服务区域产业升级宗旨，依托阜新高专等教育资源，聚焦低空经济、数据标注、新材料等前沿新兴领域设置特色课程。深化产教融合体制机制创新，推行订单培养、工学交替等多元育人模式，精准对接区内优质企业用工需求与职教资源，开设竞争力强、就业率高的专业，构建完善的产教融合职业教育体系。到 2030 年，实现中职院校志愿升本的学生升本率超 90%、志愿就业的学生直接就业率超 95%。

加强教师队伍建设。“十五五”期间计划招聘教师 300 名，着力解决教师结构性缺编问题。合理配置教师资源，组织教师交流轮岗 500 人次，实现区域师资配置基本均衡。强化师德师风建设与专业素养提升，营造争先创优、互学共进的良好教育氛围。

改善教育基础设施。实施“明眸”工程，为域内所有义务教育学校教室更换 LED 护眼灯，惠及学生 1.3 万余人。推进校园硬件升级，计划投入 3900 万元，维修校舍 3000 平方米、新建全民健身中心 4800 平方米、新建第七中学综合楼 3500 平方米。构建智慧教育生态，实施数字工程与信息化升

级行动。搭建“互联网+教育”服务平台，普及数字教育资源，推广国家智慧教育平台，建成覆盖中小学的优质数字教育资源体系。加强人工智能培训与信息素养提升行动，提高师生AI应用能力，探索人工智能在精准教学、个性化学习支持等场景的深度应用。打造信息化融合创新标杆学校与示范课例，推动信息技术与学科教学深度融合，构建智能时代教育治理新体系、人才培养新模式和教育服务新业态，凸显规模化融合创新优势。

专栏9 教育现代化重点项目
1.公共实训基地建设项目
2.校园基础设施维修改造工程等等

第十二章 持续加大环境整治力度，构建城乡绿色生态圈

坚守生态优先、绿色发展理念，统筹生态保护、城乡建设与环境治理，聚焦环境治理体系构建、污染综合整治、城市更新智慧绿色转型及乡村人居环境整治，通过城乡统筹、全域协同，持续提升生态环境质量与宜居水平，为高质量发展注入绿色动能。

第一节 构建环境治理新体系

实施严格环境保护制度。推进源头治理，实施生态环境分区管控，加强国土空间规划衔接，完善源头保护和全过程修复治理相结合的工作机制。积极稳妥推进碳达峰碳中和，完善碳排放总量和强度双控制度体系。严把建设项目准入关，全面执行排污许可证制度，优化行业布局，建立生态优先的决策机制。完善生态补偿机制，推动生态环境、自然资源、住建、农业农村等领域严格执行生态环境损害赔偿制度，对违法排污、破坏矿山生态等行为，依法追究赔偿责任，赔偿金专项用于生态修复。发挥海州区生态文明建设与生态环境保护委员会职能，统筹协调辖区生态环境保护工作，明确生态环境保护职责，生态环境保护工作纳入绩效考核机制。

提升保护治理能力和水平。推进系统治理，因地制宜巩固提升韩家店河、王营子河治理成效，持续优化辖区地表河

流两岸生态廊道布局，恢复两岸自然生态系统，形成地表河流生态屏障，从“被动治污”到“主动护水”、从“单一治理”到“系统保护”。构建区域数字化生态环境监测网络，建成2个颗粒物与臭氧协同控制监测网络站点，实现工业聚集区污染物排放强度与环境承载力全过程监督，实现重点污染源在线联网率达到100%。加强散煤销售点和储煤堆场管控，鼓励农户使用清洁取暖设备，解决农村散户燃煤问题，缓解重污染天气时的空气污染。

第二节 推进生态环境综合整治

坚决打赢蓝天保卫战。实施大气污染防治行动，持续调整优化产业结构、能源结构、交通运输结构，提升区域联防联控和重污染天气应对能力，市区环境空气优良天数比例达到90%以上。统筹开展机动车污染防治，全面淘汰黄标车、老旧超标排放车辆，推广新能源汽车。加强工业大气污染综合治理，提高工业企业大气污染治理防治水平。加强扬尘综合治理，强化城区建筑工地、物料堆场和道路扬尘污染管控，提高城市道路机械化清扫率。有序开展秸秆离田利用和秸秆焚烧管控。开展噪声扰民专项整治，确保城乡声环境达标。

全力打好碧水保卫战。实施水污染防治行动，加强流域上下游和跨界水体水环境治理协调配合和联防联控，全面完成“水十条”任务。深化工业水污染防治，推动污水集中处

理设施建设，全面推进入河排污口整治，清理“散乱污”企业，封堵、取缔违法入河排污口。着力推进域内主要河流生态建设，推进河流水污染防治、完善水质监测监管体系。加大辖区内公益林保护力度。

扎实推进净土保卫战。全面实施土壤污染防治行动，强化疑似污染地块全过程管控，持续改善区域土壤环境质量。严守矿产资源开发生态底线，严防开发活动造成土壤污染。坚持源头减量、系统治理，加快推进固体废弃物处置中心建设，显著提升城镇工业固体废物综合利用水平。扎实开展农用地、建设用地土壤污染治理与修复试点。推动韩家店镇农村环境整治，规划建立生活垃圾、禽畜粪污“户集、村收、镇中转、区集中”处理模式。开展农药化肥减量增效行动，到 2030 年畜禽粪污综合利用率达到 85%以上。

加快打造绿色生产模式。深化矿山管理水平，提升矿山“四化”建设，推动煤矿扩界。强化 3 户入库企业绿色矿山建设，加强与国企合作，有效盘活矿区土地资源，推进五龙矸石山、海州矿矸石山等工矿废弃地综合利用，加快发展风电等新能源项目。布局绿色工厂，支持煤矸石利用企业采用“脱硫-脱碳-分级分质”工艺，形成“煤矸石-新型建材-绿色建筑”完整低碳产业链条。推动重点用能企业实施节能技术改造，鼓励企业提升利用风电、太阳能等清洁能源比例，鼓励开展绿色产品认证。推动工业、能源、交通运输等重点

领域绿色低碳转型。

第三节 系统推进城市基础设施更新改造

高质量开展城市更新。完善城市更新规划实施体系，谋划推进一批城市更新项目，探索多元主体参与、市场化运作的可持续城市更新模式，保留一定比例既有建筑，同时释放产业空间。引入社会资本，带动就业改善与经济发展，既改善居住环境，又通过产业导入实现“职住平衡”。按照“体检-规划-实施”的项目联动机制，全面开展城市体检，以东市场、西市场、海州庙为原点，海州街、青年街为试点，因地制宜推动老旧街区更新行动，推进站前片区老旧厂区改造。摸清城市房屋、设施、土地等资产资源底数，盘活闲置楼宇，积极发展新型商业融合体。统筹推进地下空间开发和综合利用，加快“两块地”处置，提高土地节约集约利用水平。规范存量城市基础设施资产管理。依托存量资源，为育儿、养老、教育、医疗等优势产业发展进行基础设施配套。

营造高品质城市生活空间。有序推进房地产业发展，建设精品“好房子”，提升住宅层高、防水保温、隔声降噪、车位配比等标准，发展绿色建筑。加快闲置地块盘活进度，推进停缓建项目建设。改造老旧小区电线、仓房、消防、电梯等薄弱基础设施，分类施策开展老旧小区仓房个性化改造，抓好既有高层住宅小区消防设施隐患改造和老旧电梯更新改

造工作。加大向上争取力度，推进 2001-2005 建成年限老旧小区改造。包装争取实施未经消防验收既有高层住宅小区消防设施改造、多层住宅加装燃气管道和供热、供水改造项目，加快消防、燃气等公用设施移交进度。探索房票安置模式，推进韩家店镇西荒村城中村改造工程。加快包装城市危旧房改造项目。包装实施已改造老旧小区查缺补漏项目，推进“飞线”治理、适老化设施建设改造和老旧小区电梯加装工作。鼓励老旧住房自主更新、原拆原建，力争到 2030 年完成试点小区建设。

建设美丽文明城市。实施历史文化保护传承行动，加强市容市貌治理，积极融入全市文明城市、园林城市创建。全过程抓好全域苗圃化、生活垃圾分类、城市建筑垃圾管理处置工作。加强微空间的活化利用，利用街路“金角银边”见缝插绿，建设口袋公园。以儿童公园为试点，建设群众身边高质量运动场地。实施步行设施微更新，更换透水铺装，对绿植实施“石子保水”覆盖，增设休憩区。建设海绵社区，构建“微循环”系统。

加快推进完整社区建设。着眼便民、利民、安民，完善停车、充电、消防、无障碍等配套设施，聚焦“一老一小”增加养老育幼等服务设施。全面实施物业服务质量提升行动。以 1 镇 6 街大街小巷（街路）为服务业发展带，搞好社区“15 分钟服务圈”建设，为老年人提供更具便利性、舒适性和经

济性的养老选择，丰富助老服务站，探索社区服务业走向社会化、市场化、产业化新途径，激活银发服务业，推动完整社区建设实现突破性进展。

推进城市智慧化建设。建设普惠便民数字社会，配合搭建城市运行管理服务平台，到 2030 年，实现违建识别、垃圾清运等多类问题智能处置，实现燃气、排水等行业全市联网运行，大幅提升隐患排查效率，推广“智慧物业”系统，将管理精度提升至精细级别，推动城市治理从“经验决策”转向“数据驱动”。构建基础设施韧性体系，推动“双千兆”网络普及提质，优化移动物联网、算力等新型城市基础设施建设。重点攻坚地下管网“隐蔽工程”系统推进雨污管网改造，降低内涝发生率。争取中央关于管网改造政策资金支持，建立“全生命周期安全管理”机制，实现更新项目全流程数字化管理。建设智慧监管平台，显著提升城市应急响应效率，推动基础设施从“被动应对”转向“主动防御”。

专栏 10 城市更新项目
1.阜新海州基础设施建设项目（东梁板块、韩家店板块） 2.老旧小区、老旧街区更新改造项目 3.韩家店镇西荒村城中村改造工程 4.海州区老旧及问题供热管网改造工程等等

第四节 大力推动乡村人居环境整治

着力提升农村人居环境。以路净、厕净、水净、庭院美、

村庄美、环境美为目标，持续开展农村人居环境整治提升行动，推进宜居宜业和美乡村建设。实施农村生活垃圾分类收集治理工程，实现“户集、村收、镇处理、区集中”体系实现全覆盖。实施厕所粪污治理工程，扎实推进农村卫生厕所改造，探索北方户厕建设和改造适宜技术及模式。实施村容村貌提升工程，推动村组巷路硬化、村庄街巷治理、亮化绿化美化、田园建筑示范和建筑文化传承，倡导有机更新，严控大拆大建。巩固和保持农村供水安全质量，加强农村电力、燃气等基础设施建设。建立农村人居环境建设和管护统一的长效机制，实施市场化、专业化运维管护机制。

开展乡村环境突出问题整治。大力推进美丽乡村建设，全面整治脏乱差现象，持续改善农村人居环境。全面清理积存的生活垃圾、建筑垃圾、秸秆、白色污染和枯枝杂草等。以垃圾分类和废弃物资源化利用为重点，完成农村垃圾分类处理工作。

完善乡村建设体系。全面落实村庄布局规划、建设发展规划，坚持因地制宜、一村一策，注重农村特色，保持乡村风貌。坚决遏制新增违法建设，依法拆除侵街占道、私搭乱建的建筑，同步整治农村违法用地、违法经营等行为。严格按照村庄规划推进各项建设，落实各项土地政策，推进乡村资源要素整合。

加强村庄绿化美化建设。坚持绿化与基础设施同步规划设计，统筹施工建设。在村庄房前屋后、河旁湖旁、渠边路

边、零星闲置地等边角空地，拆违还绿、留白建绿、见空插绿，努力实现以绿治脏、以绿净村、以绿美村。全面打造“一村一景观、一村一幅画”美丽乡村建设。

第十三章 以文化为引领，凝聚高质量发展强大合力

立足海州文脉底蕴与区位优势，坚持以文铸魂、以文化人、以文强区的发展思路，通过强化价值引领、繁荣文化事业、壮大文化产业、弘扬向上网络文化，不断坚定海州人民的文化自信，为海州高质量发展提供坚强思想保障、强大精神力量和有利文化条件。

第一节 以价值引领增强文化自信

培育和践行社会主义核心价值观。完善党的创新理论传播机制，充分发挥哲学社会科学组织的桥梁纽带作用，通过专题学习、宣传宣讲、研究阐释等多元形式，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。以“开学第一课”“红色研学”等为载体，加强中小學生思想政治教育、国防教育、诚信教育，强化校园文化育人功能。以创建全国文明城市为牵引，统筹城乡精神文明建设，用好各级新时代文明实践阵地，大力挖掘和培育先进典型，抓好农村移风易俗，加强家庭家教家风建设，推动形成崇德向善、文明和谐的社会风尚。

厚植高质量发展的文化自信。深化理想信念教育体系建设，用好平安矿职工俱乐部等工业遗产和红色驿站，鼓舞干部群众团结拼搏、争创一流的文化自信，汇聚推动全面振兴的精神力量。立足海州文化资源，搭建集传承、体验、创新于一体的文化实践场景，推动传统价值与当代文明相融合，打造具有海州特色的文化品牌。激活非遗与民俗文化生命力，以满族刺绣（国家级非遗代表性项目）为重点，开展“非遗进校园、进社区”活动 10 场，推动非遗技艺与现代生活融合，切实用文化自信激发发展自信。

第二节 以改革创新促进文化繁荣

深化文化体制机制改革。以改革破题、以创新赋能，不断优化文化服务和文化产品供给机制，推动基层宣传思想文化工作高质量发展。健全网络综合治理体系，完善网络生态治理长效机制，持续加强对属地网站和自媒体平台的监管，繁荣和发展健康向上的网络文化。加快网络安全应急指挥中心建设，加强网信执法队伍建设，进一步提高管网治网能力和水平。

完善公共文化服务网络。实施公共文化服务提质增效行动，完善区、街道、社区（村）三级公共文化设施网络，推动优质资源向农村延伸，实现城乡公共文化服务均衡配置。优化提升文化街区功能，增设展示、演艺、阅读与微文化空

间，打造城市文化会客厅。推进镇村文化场馆提质升级，强化数字赋能，配套完善掌上阅读、民俗展示与群众活动功能，促进城乡文化资源互联共享。聚焦“一老一小”，实施青少年文化浸润工程，推动非遗文化与优秀传统文化进校园，实现价值引领、文化传承与育人功能深度融合。强化社区文化服务建设，更好满足老年群体精神文化需求。

壮大文艺人才队伍。壮大发展文学艺术和哲学社会科学队伍，充分发挥文艺骨干和文艺志愿者的作用，每年常态化开展读书会、文化沙龙、文创设计大赛等文化活动 100 场。持续开展文化下乡、电影放映活动，不断丰富城乡群众的精神文化生活。举办海州庙会、非遗文化节等民俗活动 25 场。

第三节 以文旅融合助推经济发展

推动文化产业不断发展壮大。支持文化创意与产业融合发展，培育文创设计、数字内容等新兴业态，构建以文化为核心的现代产业体系。用好省文化产业发展资金等专项资金，支持传媒企业发展壮大，打造展现海州特色的影视精品，实现“一部剧带火一座城”的双向赋能效应。

打造文化赋能城区发展新样板。发挥文化对于城市品质的塑造作用，推进工业遗存与历史空间的创新性利用，推动文化要素与产业升级、城市更新、社会治理深度融合。拓展文化传播途径，构建多层级的文化交流机制，依托新媒体讲

好海州故事，塑造具有辨识度的城区形象，全面提升文化软实力和影响力。

构建“文化+”融合发展新格局。促进文体康旅深度融合，聚焦打造高品质融合发展特色区，完善智慧停车场、充电桩、母婴室等便民设施，推动重点景区 5G 信号全覆盖。促进文化与多业态深度融合，推进“文化+服务业”，引导餐饮、住宿行业融入海州文化元素，打造“海州文化主题餐厅”“非遗工坊”等特色业态；推进“文化+工业”，开发玛瑙雕刻、煤矿文创等工业主题文创产品；推进“文化+农业”，依托五彩西瓜等特色农产品，开发农业文创 IP；推进“文化+科技”，开发“我的海州”文旅小程序，展现海州历史文化、工业文化内涵价值。

第十四章 坚守安全底线，建设更高水平平安海州

坚持平安为先、综治赋能、稳定为本，统筹发展和安全，推进法治海州建设，建设更高水平的平安海州，健全安全生产责任体系，提升应急管理水平，完善共治共享的社会治理体系，强化粮食安全、能源资源保障、重要产业链供应链等重点领域安全能力建设。

第一节 加强法治海州建设

加快转变和有效履行政府职能。完善政府权责清单制度，严格依照宪法法律履职尽责，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，确保行政权力在法治框架内运行。推动政府管理依法进行，推动政府管理由事前审批向事中事后监管转变，确保行政权力在法治框架内运行。推进监管职责规范化，加强对群众反映强烈、可能严重影响经济社会发展的重点领域监管力度，推动监管职责高效履行。

规范重大行政决策程序。严格落实重大行政决策程序规定，健全完善依法决策机制，认真履行公众参与、专家论证、

风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，将依法行政贯穿政府决策全过程。严格规范公正文明执法，全面落实行政执法“三项制度”，规范涉企行政执法检查行为，着力提升行政执法规范化、透明化、法治化水平。加强对重大决策事项范围的指导和监督，推动决策全过程合法合规、科学高效。健全政府法律顾问和公职律师制度，充分发挥法律顾问、公职律师在制定重大行政决策、规范性文件合法性审核、推进依法行政中的法治保障作用。

第二节 筑牢区域安全屏障

筑牢分层分类安全防线。全力维护国家政治安全，加强政治安全风险隐患预警预防，构建基层情报信息网。夯实经济安全根基，加强房地产等重点产业链供应链安全风险防范，有序化解地方政府债务。构建“一域一特色”平安体系。聚焦西市场不夜城、太阳广场等载体，联合公安建立“日常巡查+节日值守”机制，依托“阜政通”开通1小时响应、24小时处置的安全诉求通道。在校园周边划定50米“安全防护区”，设护学岗、联调“一键报警”，强化“托幼一体化”园区安防与人员审查。建立医疗纠纷前置调解机制，联合应急、卫健等行业主管部门排查消防、医疗废弃物等处置风险。

构建预警响应闭环机制。以源头防控为基础、动态监测为支撑、快速处置为保障，构建全链条风险管控路径，形成

从隐患源头预防、全过程实时跟踪到突发情况高效应对的闭环管理体系。在老旧小区改造区域建立“楼栋长+网格员+民警”联动机制，增设智能监控系统。河北、西山街道等人口密集街区优化巡逻模式，强化夜间巡逻频次，有效预防民生类案件发生。

推行矛盾纠纷多元预防化解机制。全面落实信访工作法治化，紧扣“五个法治化”重点任务，坚决纠治“四应四不”，围绕“减存量、控增量、防变量、提质量”开展工作，坚守“三个不发生”底线。畅通群众诉求表达渠道，充分发挥区信访工作联席会议统筹协调作用，整合信访、“阜政通”平台、12345 热线等诉求源，形成诉求受理、处置、反馈、评价闭环机制。深化“社会治理中心+综治中心”组合模式，发挥“一厅四中心”调处作用。实施矛盾纠纷预防化解新路径，推进区级矛盾纠纷调解中心机制和网络双下沉，加快镇街社会治理服务中心建设，努力实现矛盾纠纷化解“只进一扇门”。完善律师、调委会等社会组织力量参与矛盾纠纷化解的联调机制，持续创新“海州特色”矛盾化解“最多跑一地”联动机制，依托海州区社会治安综合治理中心全力构建协同参与的矛盾多元化解工作格局，实现矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽。

第三节 提升公共安全水平

构建全要素监测预警体系。持续深化安全风险分级管控

和隐患排查治理双重预防，打造“全域感知、精准预警”的风险防控格局。整合各方监控资源，接入地质灾害管控平台，在韩家店镇采煤沉陷区、南外环路地灾隐患点等重点区域布设沉降、位移监测设备，实现地质灾害 24 小时动态监测。实施“基层应急指挥协调能力标准化”工程，推动 1 镇 6 街应急管理 workstation 与消防 workstation 深度融合。在已完成韩家店镇试点的基础上，全面推动 6 个街道全覆盖，实现视频会商和通信调度互联互通，健全突发事件监测预警及应急指挥协调全链条应对机制，有效提升防汛、抗旱、暴雪等极端天气的指挥和调度信息化能力。联动“医疗+大数据”平台，打通海州区人民医院与社区卫生服务中心数据链路，建立重点人群健康实时报送机制，强化联防联控。依托区域预警发布平台，通过“社区网格群”多渠道发布信息，采用差异化告知方式，关注老年群体、农村居民生活状况，确保预警全覆盖。开展学校、养老、商场、高层建筑、娱乐场所等重点场所隐患排查，建立风险台账，推动整改销号，从源头消除风险隐患。

完善分级协同处置体系。立足“区-镇（街道）-村（社区）-网格”四级应急管理体系，推进镇街应急管理机构规范化、标准化建设，制作应急处置流程“一张图”“明白卡”，提升应急响应效能。区级组建 100 人以上综合应急救援大队，镇街组建 50 人以上应急分队，村（社区）组建 20 人以上应急小队，网格配备 1 名应急信息员。以“重心下移、资源下

沉”为导向，在应急避难场所、社区党群服务中心按需储备物资，打造“15分钟应急物资调配圈”。明确突发事件属地镇街首启现场指挥，区级部门协同调度。结合“安全生产月”“防灾减灾日”，每年开展应急演练，重点培训老旧小区、人员密集场所等人群实操技能。加强应急科普宣传，提升公众自救互救能力，构建社会共治的安全防线。

第四节 健全安全生产责任体系

构建全域覆盖的责任落实机制。构建全域覆盖、层层压实的责任落实机制，以“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”为核心，细化行业、属地、企业三张清单，健全分层分类、到岗到人的责任体系。明确“综合监管+行业监管+属地管理”一体化要求，聚焦重点领域，健全风险研判会商机制，强化风险预警与前瞻治理，定期开展联合检查，实施精准风险防控，统筹推进设备更新与制度优化。强化企业主体责任落实，发挥企业法定代表人带头作用，督促辖区企业建立安全生产管理机构，配齐专职安全员，为安全生产提供人才保障。强化多元联动，召开联席会议，系统梳理协同监管、隐患整改中的共性难题，推动形成信息共享、执法联动、整改协同的工作格局。推行“安全生产承诺制”，将安全责任纳入企业信用评价体系，依托信用监管对失信企业实施联合惩戒，助力新质生产力发展，形成“政府监管、企业自律、

社会监督”的责任闭环。

提升精准高效的安全治理效能。立足海州区安全生产监管实际，以科技赋能为动力引擎、以机制创新为制度支撑，打造“大数据+网格化+铁脚板”模式，推动线上预警与线下执法同频共振，实现风险动态感知、隐患精准治理、事故源头防控，切实提升安全监管效率与治理能级。加快安全生产监管执法信息化系统建设，整合各方监控数据，接入事故隐患排查治理、重大危险源监控等模块，对重点区域、重点企业实行“线上实时监测+线下精准核查”。针对老旧小区改造、物业消防安全等民生领域，开发“隐患上报”功能，鼓励居民、网格员通过“阜政通”平台上传安全隐患线索，形成全民参与的监管格局。创新“联合执法+分类处置”模式，对高风险企业，各部门开展季度联合执法，对发现的隐患实行“挂牌督办、限期整改”。对低风险企业，推行“双随机、一公开”检查，减少对企业正常经营的干扰。规范执法流程，制定安全生产行政审批事项清单，简化审批环节，明确事中事后监管标准，对符合条件的企业实行告知承诺制。

第五节 推进社会治理现代化

筑牢社会治理基层根基。着力构建“党建引领、多元协同、常态长效”社会治理模式，统筹推动党建引领基层治理、新兴领域党建、志愿服务等各项工作，实现党建优势向治理

效能的全面转化。健全完善乡镇（街道）职责与权力、资源相匹配的制度，推动村（社区）事项准入制度不断优化，有效破解基层“小马拉大车”的突出问题。建立健全新兴领域的党建制度体系及实施路径，切实增强党在新兴领域的号召力、凝聚力和影响力。积极构建“群众参与、多元共治”的治理格局，及时修订完善村规民约（居民公约），按照“五有”标准深入推进“幸福新社区”建设，推动志愿服务深度融入，通过打造“专业社工+志愿服务”联动模式，激活社会参与活力。

提升基层社会治理能力。加强群众自治组织规范化建设，引导群团组织、社会组织、志愿者有序参与社会治理。建立健全新兴领域的党建制度体系及实施路径，持续巩固“两新”工委实体化运行试点工作成果，充分发挥成员单位作用，精准服务企业。紧盯新业态新就业群体发展变化，扎实推进快递、网约配送等行业党建，着力解决新兴领域群体急难愁盼问题。

第十五章 加强党的全面领导，保障规划落地实施

以党的领导为核心，确保“十五五”规划高效落地与持续推进。坚持政治引领，建立动态调整机制适应经济社会新变化，保障发展方向精准契合国家战略以及省市“十五五”规划。完善监督评估体系，整合人大、政协及第三方力量，形成闭环监督，提升规划透明性与问责效能，为海州区高质量发展筑牢制度根基。

第一节 加强党的全面领导

突出政治引领，持续深化党的创新理论武装，健全党中央重大决策部署闭环落实机制，坚决维护党中央权威和集中统一领导。抓实党员队伍建设，充分发挥党员先锋模范作用，推动党员在乡村振兴中带头致富、在基层治理中破解难题。统筹推进各领域基层党组织建设，织密筑牢“横向联通、纵向贯通、基层畅通”全域覆盖的组织网络，筑牢坚强战斗堡垒。持续增强党组织政治功能和组织功能，深化党建与乡村振兴、基层治理、“两新”组织建设的深度融合，以高质量党建引领经济社会高质量发展。坚持新时代好干部标准，树立鲜明的选人用人导向，注重在经济发展主战场、服务群众最前沿、攻坚克难第一线考察识别干部，大力选拔使用懂发展、敢担当、善攻坚的优秀干部。压紧压实全面从严治党主

体责任和监督责任，锲而不舍落实中央八项规定精神，整治“四风”顽疾，坚持风腐同查同治，坚决纠治形式主义、官僚主义，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。

第二节 推进人民民主建设

践行全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。完善政协履行政治协商、民主监督、参政议政工作机制，打造具有海州特色的协商品牌，提升深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。统筹推进基层民主建设，健全基层党组织领导的基层群众自治机制。完善办事公开制度，深入探索基层治理有效路径，推广党员志愿服务积分制模式，拓宽新就业群体等参与治理渠道。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用，加强产业工人队伍建设、优化青年志愿服务体系、丰富引领联系服务妇女儿童载体。以铸牢中华民族共同体意识为主线贯穿全局，全力争创全国民族团结进步示范区。深度融入经济高质量发展各领域，创新各民族交往交流交融机制。巩固壮大新时代爱国统一战线，完善大统战工作格局。深化宗教中国化海州实践，强化党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领，统筹推进侨务及港澳台

海外统战工作精准施策，充分发挥统一战线凝聚共识、汇聚力量的政治优势，为海州高质量发展注入强劲动力。

第三节 落实各项目标责任

细化分解规划纲要确定的各项目标任务，压实领导责任、明确实施职责，确保规划部署全面落地见效。健全规划分工落实机制，明确责任主体、时间表和路线图，推动各项任务系统有序推进。充分发挥规划战略导向作用，不折不扣落实纲要确定的目标任务与重大举措，强化政策协同、工作联动，全面提升规划执行效能。大力营造干事创业、奋发有为的浓厚氛围，凝聚勠力同心促振兴的强大合力。

第四节 提升监督监测评估质效

畅通监督渠道，强化实施监测评估和监督，进一步完善监督体系，及时公布规划实施进展，自觉接受人大监督、政协民主监督、审计监督和社会监督，以高质量监督保障规划相关目标任务高质量落实，为规划实施中的监测评估提供监督支撑。健全完善激励约束机制，持续发挥“奋楫争先、实干争效”“干在平时、奖在当下、成果溯源”制度作用，通过奖惩机制倒逼规划落实，同时可结合相关成效评估结果优化规划推进举措，形成动态调整的有效支撑。

名 词 解 释

1. **四上企业**：是经济统计中对四类达到规模或资质标准的法人单位的统称，包括规模以上工业企业、有资质的建筑业及房地产开发经营企业、限额以上批发零售住宿餐饮单位（含个体户）、规模以上服务业企业。

2. **省级双创示范基地**：指省级政府认定的创新创业载体，致力于整合区域资源、优化双创生态。

3. **雏鹰企业**：指注册时间 10 年内，具有较强的创新能力，在某一细分领域取得突破，未来具有较高的发展潜力，得到市场认可的创新型企业。

4. **瞪羚企业**：指注册时间 20 年内，表现出成长速度快、科技含量高、创新能力强、发展前景好等特征，营收或人员增长率及科技活动投入强度达标的企业。

5. **“1+4+N”**：“1”即一个企业，“4”即执照办理、税务开户、银行开户、印章刻制四个环节并联办理，“N”即证照免费邮寄、印章送货上门、银行免费制作简易牌匾等服务。

6. **“三供一业”**：是供电、供水、供暖以及物业管理的简称。

7. **“两新”工委**：是非公有制经济组织和社会组织工作委员会的简称，是各级党委设立的专门负责新兴领域党建工作的领导机构。

8. **“1+4+8”**：指由 1 名“两新”工委书记、4 名“两新”

工委专兼职副书记、8名委员组成“两新”工委班子。

9. “3+N”专班：指由街道社区干部、园区党务工作者、党建指导员3类固定力量，联合“双进双促”干部、行业主管单位联络员、人大、政协、群团组织等N方力量，开展“扫楼扫街扫园区”企业摸底排查工作。

10. 国家“五大安全”：是国家重大战略部署，特指国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全五大核心领域。

11. 四个短板：习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话指出，东北振兴面临着体制机制、经济结构、开放合作、思想观念等四个方面的突出短板。

12. 六项重点工作：《东北全面振兴“十四五”实施方案》中提出六个方面的重点任务：一是深化国资国企改革。二是促进民营经济高质量发展。三是建设开放合作发展新高地。四是推动产业结构调整升级。五是构建高质量发展的区域动力系统。六是完善基础设施补齐民生短板。

13. 沈阳现代化都市圈：以东北亚国际化中心城市沈阳为中心，以鞍山、抚顺、本溪、阜新、辽阳、铁岭、沈抚改革创新示范区7市1区为支撑，形成的先进完善的轨道交通圈、产业协作圈、就业通勤圈、统一市场圈和品质生活圈，正在打造东北振兴发展重要增长极。

14. 辽西融入京津冀协同发展战略先导区：辽宁省为服务国家区域协调发展战略而提出的重要区域合作平台，旨在依

托辽西地区（主要包括阜新、朝阳、葫芦岛等城市）毗邻京津冀地区的区位优势，率先融入京津冀协同发展战略，打造辽宁开放合作的西门户和新增长极。

15. “五位一体”总体布局：是中国特色社会主义事业总体布局，由经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五个方面构成。

16. “四个全面”：即全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

17. 新发展理念：即创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。

18. 新发展格局：构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

19. CAAC 考试：全称为民用无人驾驶航空器操作员执照考试，是由中国民用航空局（CAAC）统一组织的，旨在确保无人机操作人员的专业技能和安全意识达到行业标准的重要考核。

20. 算力服务：是一种将计算能力（算力）作为可动态调配的数字化资源，通过云计算、网络等技术以服务形式提供给用户的新型供给模式。

21. 数据标注：是对原始数据（如图像、文本、语音、视频）添加标签或注释的过程，使其转化为机器可识别的结构化信息，用于训练人工智能模型。

22. 设施网：是低空经济的物理基础设施，主要包括低空

飞行起降站、接驳设施、能源站、紧急备降场地、停机设施、检修设施以及飞行测试场地等。

23. 空联网：指支撑低空经济发展的关键信息基础设施，主要涵盖通信、导航、监视等设施，能收集分析低空飞行数据，满足低空飞行的感知与通信需求。

24. 航路网：是低空经济的航行保障基础设施，主要包括低空数字空域图、空域标识、数字孪生、3D 地图、知识库和规则库等。

25. 服务网：是低空经济的数字化管服系统，也是低空经济的综合监管平台，主要包括低空监控系统、低空飞行服务系统和低空飞行管控系统等。

26. “专精特新” 中小企业：具备专业化、精细化、特色化、创新型四大核心特质的中小企业。

27. “小巨人” 企业：是专精特新中小企业中的顶尖群体，由国家层面认定。

28. 双百链接：百名高层次人才“链接”百名企业家，百项科技创新成果“链接”百家重点企业。

29. 人工智能+：是人工智能技术与各行业深度融合的创新理念与实践，旨在通过技术集成与生态重构推动产业变革与社会发展。

30. “两官” 制度：即“首席数据官”和“应用场景开发官”。“首席数据官”负责统筹数据管理工作，“应用场景

开发官”专注于推动数据应用场景的创新开发。

31. “数据要素×”行动：是国家数据局联合 16 个部门于 2023 年底启动的国家级战略举措，旨在通过数据要素与各行业的深度融合，释放其作为新型生产要素的乘数效应（协同优化、复用增效、融合创新），推动数据与技术、资本、劳动力等传统要素的深度协同，推动经济社会高质量发展。

32. “阜吉享”平台：是阜新市数据局为优化营商环境、服务市场主体而推出的一个数字化惠企服务平台。

33. 非禁即入：是我国市场准入负面清单制度的核心原则，指只要不属于法律法规明确禁止或限制的领域，各类经营主体均可依法平等进入，无需额外审批。

34. “免申即享”：是一种基于数据共享和大数据分析的税费优惠政策服务模式，符合条件的企业或群众无需主动申请、无需提供材料即可享受政策待遇，通过“政策找人”实现精准匹配。

35. 农村“三块地”改革：指针对农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地管理制度三大领域的系统性改革。

36. 宅基地“三权分置”：指将农村宅基地的所有权、资格权、使用权分离的制度设计，旨在盘活农村土地资源、保障农民权益并推动乡村振兴。

37. 全国统一大市场：全国统一大市场是中共中央、国务院为构建新发展格局、推动高质量发展提出的战略性部署，

旨在通过消除市场分割、统一制度规则，形成高效规范、公平竞争、充分开放的国内超大规模市场。

38. RCEP：区域全面经济伙伴关系协定。

39. SAR 卫星：一种利用 SAR 卫星数据监测地表微小形变的先进遥感方法，核心基于干涉测量原理，能够实现毫米级精度的形变监测。

40. 职住平衡：职住平衡的基本内涵是指在某一给定的地域范围内，居民中劳动者的数量和就业岗位的数量大致相等，即职工的数量与住户的数量大体保持平衡状态，大部分居民可以就近工作。

41. “两块地”处置：自然资源部关于落实新增建设用地和存量建设用地相挂钩管理的主要举措，主要指批而未供土地分类清理和闲置土地处理工作。

42. 绿色建筑：在全生命期内，节约资源、保护环境、减少污染、为人们提供健康、适用、高效的使用空间，最大限度地实现人与自然和谐共生的高质量建筑。

43. 房票安置：政府向被征收人发放的定向购房凭证（俗称购房代金券），用于购买指定范围内的商品房，属于货币补偿的特殊形式。

44. 完整社区：指在居民适宜步行的范围内，有完善的基本公共服务设施、健全的便民商业服务设施、完备的市政配套基础设施、充足的公共活动空间、全覆盖的物业管理和健

全的社区管理机制，且居民归属感、认同感较强的居住社区。

45. 生育友好型社会：是指社会各方面尊重生育、支持生育的良好社会状态，通过政策、文化、环境等多方面的支持，营造有利于生育的社会环境，以缓解低生育率问题。

46. 青年海州聚力行动：“十五五”时期，由海州区人力资源和社会保障局牵头实施的一项系统性、集成性青年人才集聚与发展专项行动。

47. 青年友好型社会：是指一种社会发展模式，其核心在于积极践行青年优先发展理念，通过优化政策环境和社会环境，更好满足青年在多样化、多层次发展需求的基础上，促进青年创新创造活力与社会创新创造活力相互激荡，实现青年高质量发展与社会高质量发展的相互促进。

48. “舒心就业”就业创业指导服务站：是辽宁省人力资源和社会保障厅主导推动，在全省范围内布局建设的基层公共就业服务载体，旨在将标准化、精准化的就业创业服务延伸至群众“家门口”。

49. “周四调解日”品牌：是海州区人力资源和社会保障局、区劳动人事争议仲裁院为创新基层社会治理、深化劳动争议多元化解机制而创立的一项公益性、常态化调解服务品牌。

50. “明眸”工程：为应对儿童青少年近视高发、低龄化问题而开展的视力健康保护专项工程，由海州区教育局推动全区中小學生“LED护眼灯”改造工程，是落实国家儿童青

少年近视综合防控政策的地方实践举措。

51. 矿山“四化”：矿山机械化、矿山自动化、矿山信息化、矿山智能化。

52. 行政执法“三项制度”：行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

53. 五个法治化：预防法治化、受理法治化、办理法治化、监督追责法治化、维护秩序法治化。

54. 四应四不：应受理而不受理、应办理而不办理、应追责而不追责、应查处而不查处。

55. 一厅四中心：即现场中心接待大厅和人民调解中心，行政调解中心，信访接待中心，诉讼服务中心。

56. 一府一委两院：指人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院。