

关于海州区 2023 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2024 年计划草案的报告

——2023 年 12 月 27 日在海州区第十九届
人民代表大会第三次会议上

海州区发展和改革委员会 金鑫

各位代表：

我受区人民政府委托，向大会报告我区 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年计划草案，请予审议，并请区政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2023 年国民经济和社会发展规划执行情况

面对严峻复杂的发展形势，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会的重要讲话和指示批示精神，坚决贯彻落实中央和省、市委决策部署，在区委的坚强领导下，在区人大依法监督和区政协民主监督下，坚持稳中求进工作总基调，践行新发展理念，落实高质量发展要求，实施“科技牵动、工业发力、生态支撑、平安惠民”战略，聚焦创建“双示范市”、实现“双千双百”目标，全力实施全面振兴新突破三年行动，扎实开展“十四五”规划中期评估，真抓实干、攻坚克难，全区经

济总体运行平稳，稳中有进。

（一）主要经济指标完成情况

全年地区生产总值预计完成 85 亿元，同比增长 1.5%；规模以上工业总产值预计完成 18.2 亿元，同比增长 1%；一般公共预算收入预计完成 5.1 亿元；固定资产投资预计完成 17.5 亿元；社会消费品零售总额预计完成 73.85 亿元，同比增长 8%；外贸进出口额预计完成 2376 万元，同比增长 8%；城镇居民人均可支配收入预计完成 37236 元，同比增长 4%。

（二）招商引资成效明显，项目建设有序推进

全力抓好招商引资。完善优化招商机制，成立海州区招商引资工作领导小组，选拔精干力量组建 10 个招商局，先后赴长三角、珠三角、北京等地开展招商活动，累计开展点对点“走请”活动 328 次，对接洽谈关联产业项目 288 个。围绕优势产业资源，成功举办北京—阜新聚才引资绿色产业发展大会等自主推介活动 3 次；参与 2023 第四届辽洽会、2023 国际无人机应用及防控大会、2023 第七届世界无人机大会等重大招商活动 6 次。签约海鸿新能源有限公司年产 100 套风电塔筒等 5000 万元以上项目 17 个，预计完成内资 30.7 亿元，同比增长 8%。签约辽宁晶测科技有限公司国产化芯片检测项目，将填补集成电路及芯片检测领域在我市的空白。盘活闲置土地、厂房 10.58 万平方米，充分利用闲置资源。

着力抓稳项目建设。奥瑞思科技年产 100 套无人车底盘、

康养医疗等 9 个投资 5000 万元以上项目开工建设，辽宁屿衡年处理 300 万吨大宗固体废弃物预处理中心项目已进入运营阶段。20 个续建项目全部复工，复工率为 100%，其中辽宁屿衡大宗废弃物综合利用、美泰机械内燃机缸体及配件制造等 14 个投资 5000 万元以上项目竣工投产，完成年计划的 156%。储备投资 5000 万元以上项目 32 个，完成年计划的 107%。延庆产业园厂区内 10 栋标准化厂房均已完成建设，达到企业“拎包入住”标准。引进国网（辽宁）综合服务有限公司在天源钢球厂区建设 0.715MW 分布式光伏发电项目，成为我区第一个落地的新能源项目。无人机基础设施、老旧小区改造等四类资金项目建设稳步推进，资金支付率达到 83.1%。

（三）发展质量有效提升，三次产业稳步向好

服务业总体平稳。大力发展夜经济，围绕“打造活力海州，助力厚道阜新”，打造西市场夜市、“三一八”文化街夜市、站前夜市等五大特色夜经济片区，共计 235 家商户入驻。组建“异业联盟”，整合 23 家商户开展各类促销活动，参与企业当月销售额平均增长 15%。创新创业孵化平台初显成效，清华启迪之星、海州电子商务中心等累计入驻企业 94 户，完成销售收入 1.46 亿元。积极落实惠企政策，为辖区内两家 5A 级“绿色餐厅”企业发放消费环境升级改造补助资金，海发商贸集团为东市场内业户减免租金约 17 万元。着力发展文旅产业，成功举办阜新首届“厚道阜新·活力海州”露营活动暨阜新首届户外生活大

会和首届“杏花节”，累计实现游客接待量约 11 万人次。

工业经济转型初现成果。企业培育不断加强，新增阜新宏地勘新能源有限公司、辽宁龙飞重工有限公司 2 家规上工业企业。坚持绿色发展，泰山石膏建材获评国家级绿色工厂，2 项产品获评省级绿色设计产品称号，并获得省级“数字辽宁·制造强省”专项资金奖励 50 万元。支持企业技改扩能，实施工业技术改造项目 10 个，辽宁屿衡数字化生产线项目投产达效，企业产值同比增长 3 倍，平西建材 1.3 亿块煤矸石烧结路面砖等 4 个项目开工建设，我区煤矸石综合利用产业集聚群初见规模。引进辽宁安捷特动力科技、北京中熵科技、西安正理机电等科技型企业入驻延庆产业园区，智能制造产业稳步发展。建筑业产值完成 12.67 亿元。

现代农业稳步发展。巩固脱贫攻坚成果，接收省级以上专项乡村振兴资金 1 万元，开展“雨露计划”及防返贫动态监测。大田播种面积 1.98 万亩，新建设施农业 450 亩。畜牧业实现规模化增容，润天奶牛养殖场扩建养殖规模，新建牛舍 500 平方米，改造挤奶厅 1000 平方米；福龙养殖中心对原有设备更新，扩建牛舍 2000 平方米，争取 100 万元草食业奖补资金。“一村一品”战略已见成效，民主村“五彩西瓜”、草莓喜获丰收，韩家店村阜韩蓝莓首批 1500 株蓝莓长势喜人，下王村“虾菜共生”循环农业项目正式投产，南瓦村灵芝初具规模，种植数达 4000 余株。完成 1400 亩粮食单产量提升建设项目。

（四）改革创新纵深推进，市场活力加速迸发

优化提升营商环境。全面开展“办事不找关系”改革试点建设，完成《办事不找关系指南》编制工作，编制完成区级指南编录高频、热点事项 235 条，镇（街道）、村（社区）各编录事项 133 条。设立“海州商会客厅”，召开各种形式“会客厅”26 次，有效解决企业诉求问题。打造“暖心海州”政务服务再提升项目，创新企业开办“1+4+N”全流程一站式服务模式，实现企业登记、印章刻制、税务开户、银行开户缩短至 4.5 小时。协助农商行清收挽损 4302 万元，占全市总量 35%。组织银企对接活动，推进九星钛材料、裕丰铸造等 4 户企业与银行达成贷款 3280 万元，为矽钛照临争取缓缴贷款额度 3340 万元，发放个人创业贴息贷款 725.1 万元。新增市场主体 3227 户，其中“个转企”10 户。培育奥瑞思科技纳入省级上市企业培育库。

持续强化科技创新。梯队化培育科技型企业，新增星源智能科技、中矿检测等科技型中小企业 11 户，有铯金属动漫等 3 家企业成功获批“雏鹰”企业，三知马、东出之易、中矿检测批复为高新技术企业。奥瑞思科技多功能型高时速无人机靶机研发、应用及产业化项目获得“辽宁省科学技术进步奖二等奖”，为我市企业历史首次。组建省级实质性产学研联盟 1 个，新增市级专业技术创新中心 1 个。依托“百名博士进百企”引进 11 名省内外博士与科技型企业合作。柔性引进青年科技人才 7 名。

（五）城乡建设统筹推进，人居环境不断改善

城乡治理深入开展。城市更新持续推进，稳步实施海州区老旧小区室内燃气立管改造项目，惠及居民 28152 户；谋划包装西山公园适儿化改造项目助力儿童友好城市建设。健全完善公共充电设施网络体系，完成育红小区、文欣苑等 7 个小区充电桩安装工程，东市场区域 4 桩 8 位电动汽车充电设施建设完工。完成碧波花园等 9 个小区电网结构优化升级，消除用电安全隐患。开展无主垃圾整治，对全区 256 个小区和 42 个无人管理公共区域开展地毯式环境卫生整治工作，处理建筑垃圾 520 处、乱堆乱放 680 处。推进环卫市场化运作，年均投入 2042 万元，环卫一体化清扫保洁面积 362 万平方米，机械化清扫率达到 84%。推动宜居乡村项目建设，10.1 公里“一事一议”村屯道路工程有序推进，完成绿化树木种植 400 余株，民主村美丽宜居村通过市级验收。

生态环境日益改善。开展全区范围违法煤场、堆场整治工作，清理煤场、堆场 38 处。全年 PM2.5 浓度控制在 33 微克/立方米以内，重污染天气比率控制在 0.6% 以内，优良天数比例达到 85% 以上，污染地块安全利用率达到 100%。实施废弃矿山复绿行动，完成复绿图斑 3 个，面积约为 327.39 亩。全力推进全域苗圃化，新增“裸土覆绿”面积 20 万平方米，拆除围挡 1650 余延长米，“围绿”“补绿”小区 137 个，建成红光园、运输园 2 个口袋公园。海发热力市北锅炉房完成超低排放改造，实现初末期高温水换热供暖，日节约费用 7 万元，实现经济与

生态效益双丰收。清洁取暖工作持续推进，已提前一年完成城市既有建筑节能改造目标。持续推行河长制，完善韩家店镇总河长、河长及各村河长调整。王营子河水污染及生态治理工程开工建设，韩家店河、王营子河两个市考断面水质稳定达标IV类水质要求。

（六）社会事业均衡发展，民生福祉日益增进

教育质量全面提高。持续巩固“双减”成果，实现区域内“双减”达标率 100%。实施“普惠性资源扩容增效工程”，普惠性幼儿园覆盖率达到 90.5%。中华路小学被省委教育工委评为辽宁省首批中小学校党建工作示范校，为全市首家。中华路小学和韩家店学校被认定为“全国国防教育示范学校”。第十一中学被评为阜新市中小学“德育工作示范学校”。如期完成中华路小学东、西校区操场改造项目工程，改建原平西天隆幼儿园，新增优质公办学位 180 个。

就业稳岗成效显著。统筹抓好就业、社保、救助等重点民生事项，预计完成新增就业 2400 人、失业人员再就业 2100 人、就业困难人员实现就业 1150 人。城乡低保标准分别提高 4%、10%，发放各类补助资金 1 亿元。社会工作和社会救助服务站实现镇街全覆盖，发放临时救助金 86.42 万元，累计救助 969 人次。以活动带动就业，举办“春暖阜新 援企护航”等 11 场就业创业活动，参与现场咨询及达成初步就业意向 2460 人。

医疗卫生不断优化。全力打造“医在海州”品牌。区属 8 家

医疗机构与各养老机构建立合作关系，医养结合覆盖率达100%。深入推进“平安医院”创建，全区170家医疗机构全部参加医疗责任险。新增美年医院等医疗机构13家。全力推进爱国卫生运动工作，韩家镇被评为“国家卫生乡镇”荣誉称号。医康养示范中心正式运营，海州区养老服务中心临近投产运营，开展100户特殊困难老年人家庭居家适老化改造，不断提高养老服务保障水平。

社会治理持续改善。加强安全生产隐患排查整改。开展燃气安全专项整治，完成管道燃气用户“两件套”安装10296户，辖区3716个燃气隐患完成整改。排查自建房4897户，完成隐患整改110户。开展食品监督抽检800批次，打击食品药品等违法案件168起。针对弘霖煤矿6·27瞒报较大煤与瓦斯突出事故，组建8个工作组入驻煤矿开展善后处置工作，与辽宁天信工程设计咨询有限公司签订技术服务合同，指定事故调查期间矿井各系统安全运行方案和现场技术服务，建立健全协同联动执法等安全监管制度和煤矿联系包保管理制度，并对相关责任人进行处理。海州区社区矫正中心顺利通过省级首批考核验收。“问题楼盘”盘活工作持续推进，圣鸣鹿苑楼盘化解销号，华鼎商厦完成供水供热移交工作。“创建全国文明城市”工作扎实推进。信访积案化解成效明显。

落实国防动员改革。完善区国动委运行机制，坚定实施军民融合发展战略。国防动员体制改革经验全市推广。坚持以战

领建，制定国防动员准备任务方案，开展国防宣传教育活动。加强人民防空事业建设，完成 11 支人防专业队伍整组工作。

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，国民经济和社会发展依旧存在不少问题和困难。主要表现在：经济总量小，产业结构有待优化，产业调整进度缓慢，资源要素制约明显，缺少重大项目，营商环境建设仍需持续优化，安全生产问题凸显。针对上述问题，我们要坚持底线思维，增强忧患意识，抓住主要矛盾，有针对性地加以解决。

二、2024 年国民经济和社会发展主要预期目标

2024 年是实施全面振兴新突破三年行动承上启下的关键之年，做好国民经济和社会发展工作至关重要。

做好 2024 年经济社会发展工作，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，扎实推进中国式现代化，深入学习贯彻习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话精神，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破工作总基调，完整、准确、全面贯彻“五个必须”，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，履行维护国家“五大安全”政治使命，深入落实海州全面振兴新突破三年行动，坚持生态产业化、产业生态化，打生态牌，

走绿色路，聚焦《关于进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破若干政策措施的意见》，深挖政策“金矿”，加快创建“双示范市”，锚定“双千双百”目标，以超常规举措打好打赢新时代东北振兴、辽宁振兴的“辽沈战役海州战场”，率先实现全面振兴新突破，走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子，奋力谱写中国式现代化海州新篇章。

综合考量内外部因素，2024年全区经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长6.5%；规模以上工业增加值增长8%；一般公共预算收入增长3.9%；固定资产投资增长15%；社会消费品零售总额增长10%；外贸进出口额增长8%；城镇居民人均可支配收入不低于经济增速。

三、2024年国民经济和社会发展的主要任务

（一）着眼重点项目建设，持续扩大有效投资

抓好招商引资工作。突出重点，明确招商方向，对我区现有的优势产业、优势资源、现有企业、土地资源等基本要素进行细致梳理，加强产业链招商，围绕新能源、智能制造等重点产业链进行招商。转变思路，创新招商方式，大力开展亲情招商、节会招商、以商招商、委托招商，充分发挥10个招商局的作用，争取取得实质性突破，全年举办、参与各级各类招商活动不少于8次。确保签约5000万元以上项目不少于30个，到位内资33亿元。推动闲置资产及园区闲置厂房有效盘活、高效利用，把存量变增量，培育新的经济增长点。

抓实项目建设工作。全年计划完成新开工 5000 万元以上项目 21 个，其中亿元以上项目 4 个，投资 5000 万元以上竣工项目 12 个，储备投资 5000 万元以上项目 33 个。深入开展“2024 项目攻坚年”，进一步细化措施，坚持“跑下去”，加快推进项目建设。推动阜新宝地城 C.D 组团、顺吉德尔小区等项目顺利竣工。积极推动中信重工与辽宁龙飞重工合作年产 300 套风电超高强度绿色装配式混塔研发及生产、拓野帐篷年产量 1500 套高端酒店帐篷、矽钛照临年产 400MW 太阳能光伏板等项目开工建设。完善项目跟踪机制，紧盯全口径项目服务。健全“一个项目、一名管家、一名县级领导、一个工作专班、一包到底”的项目工作机制，调动全区力量抓好项目全流程服务，全面提升项目数量和质量。

抓牢“三争取”工作。深研政策，健全组织体系，超前谋划项目。密切关注国家、省、市经济政策的变动趋向，深研各类上级资金扶持方向，找准政策与我区实际情况结合点，为项目谋划提供强力支撑。围绕“一老一少”，谋划 2024 年老旧小区适老化改造工程，增加适老化设施建设，进行小区海绵化设施改造；建设儿童友好城市，针对西山儿童公园设施陈旧问题，谋划进行阜新市海州区西山友好公园改造项目。推进海州区全民健身中心工程、海州区 2023 年老旧小区管道燃气居民用户报警器安装项目资金申报。跑国家部委争取智能制造、采煤沉陷区、新能源等产业政策支持，加强与赛迪、中科院沈阳自

动化所等科研机构、专家智库的合作，借智借力提高项目谋划的质量水平。重点推进向上争取项目 13 个，涉及总投资 11.7 亿元，拟争取资金 4.8 亿元。

（二）着眼做强优势产业，加快产业优化升级

推进现代服务业提质增效。将宝地易创孵化基地和启迪(阜新)孵化基地进行整合，配备专业化服务队伍，争取创建成为“国家级科技企业孵化器”。推动海州电商直播基地发展，依托青木职业技术学校直播产业资源，积极引进电商直播企业，打造“省级电商直播示范基地”。推进大众步行街提质升级，打造以新玛特、大众步行街、东市场为圆心的核心商业区。积极推动东市场升级改造。持续发展夜经济，推动现有五大夜经济街区做大做强。进一步提升文旅产业综合竞争力，大力发展乡村和生态观光旅游、“旅游+夜市+庙会”新模式、体育赛事旅游等。加快问题楼盘和僵尸地块盘活，促进房地产业平稳向好发展。

积极推进工业提质升级。聚焦企业运行，巩固龙头企业发展态势，支持泰山石膏生产高端产品，产能充分释放。服务天源钢球等行业头部企业，进行同行业上下游产业吸纳，延链补链，形成产业集聚。积极引导企业技改升级，推动九星钛材料技改，新上高等级钛渣及二氧化锆产品，推进泰山石膏、屿衡矿产等数字化车间、奥瑞思智能工厂数字化建设。持续推动晶晶环保年处理 20 万吨废旧物资资源循环再利用等重点项目开工建设。大力发展新兴产业，加快推动晶测科技国产化芯片检、

中熵鲁电半导体新型节能材料制造项目建设。依托北京延庆·辽宁阜新智能制造产业园完善的设施，发展智能制造产业。推进西安正理电子雷管控制模组、安捷特涡喷发动机等项目落地开工。支持康益医疗、裕丰铸造等民营经济发展，落实好各项惠企政策，培植工业发展后劲。

加快发展精品化农业。培育壮大“一村一品”战略，持续推进福新草莓、南瓦食用菌、肉牛养殖等产业发展。打造“虾菜共生”循环农业项目品牌效应，实现经济效益和生态效益双丰收。扩大南营子村、民主村“五彩西瓜”种植规模及产品影响力。加快现代农业体系建设，推出“四季有礼”生态农产品采摘活动，实现春有水果柿子，夏有油桃、葡萄、五彩西瓜，秋有绿色棚菜、生态虾，冬有草莓的四季采摘。深入实施乡村振兴战略，促进农业农村减排固碳，鼓励建设规模化节能低碳农业大棚，发展绿色低碳循环农业、智慧农业。支持福龙牧业、润天奶牛等企业发展壮大，打造科技含量高、品牌定位准、市场前景好的农产品品牌。

（三）着眼增强发展活力，持续深化改革创新

持续优化营商环境。加强“海州商会客厅”品牌效应，面对面听取企业意见。全面推进“办事不找关系”指南动态调整工作，努力打造“清风辽宁政务窗口”，全面提升政务服务质效。政务服务大厅改造升级，进一步优化整合我区办公用房，增设审批人员办公区，推进“三集中、三到位”改革。区政务服务中

心进驻事项“一窗”受理比例达到95%以上,实现“一网通办”“一网好办”“一网办好”。按照市统一部署,进行“一件事一次办”主题事项涉及的单事项认领维护工作。进一步规范进驻便民服务站事项清单,全面提升便民服务中心(站)服务水平。

加速推动科技创新。不断壮大科技型企业规模,新增科技型中小企业9户、高新技术企业1户、雏鹰瞪羚企业1个,建立产学研联盟1个。持续做好“揭榜挂帅”和“带土移植”工作。推动中科院沈阳自动化所与海州经济开发区建立联合无人机测试基地。加强创新平台建设,推进与北京化工大学等科研院所的合作,组建省市级技术创新中心1个,加快科技成果转化。

(四) 着眼做优城镇功能,提升高质量宜居品质

提升城镇居住品质。推进老旧小区改造、“三供一业”、口袋公园建设进度。进一步推进全域苗圃化工作。加强供暖保障。确保海发实业、康佳热力、海宇物业供热企业的供热质量。全面建设美丽乡村,加强农村环境卫生治理,通过合理空间布局,完善配套设施,加快补齐基础设施短板。深入实施清洁取暖工程。加强农村危房改造,逐步完成农村危房整治改造工作。

改善生态环境质量。加快韩家店河综合整治二期工程、王营子河生态修复工程建设进程,深化大气污染防治,持续落实工业源达标排放、散煤治理、移动源管控、废弃矿山治理等措施,加大土壤环境管控。加强农村环境综合整治,巩固农村环境综合整治成效。开展韩家店镇农村生活污水资源化利用,确

保完成年底整治任务。

（五）着眼人民安居乐业，全力保障改善民生

加强就业、养老服务。继续突出“人才+就业”相结合的工作模式，促进高校毕业生留阜、回阜、来阜就业创业。直面重点企业用工需求，实现“一企一策”，为企业提供个性化、可订制的就业援助服务。加强养老服务质量的监管，积极构建功能完善、管理规范、服务到位、安全放心、诚信经营的养老服务工作格局。推进社区食堂镇街全覆盖，保障老人吃上“暖心饭”。

推动教育、医疗发展。实施“教学质量提升工程”，全面提高校内“双减”的工作水平。实施“普惠性资源扩容增效工程”，提高公办在园幼儿占比。普惠性幼儿园覆盖率达到 90.6%。巩固教育资源整合成果，推广中华路小学、第十一中学教育集团办学成果，丰富义务教育集团学校办学模式。加快推进基层医疗卫生服务体系建设，依托医疗集团建设，推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。加强国家基本公共卫生服务项目管理，推进家庭医生签约，实现重点人群“应管尽管”。

维护海州平安稳定。提升卫生应急能力，加强卫生应急队伍建设，健全完善各类突发公共卫生事件应急预案和协调联动机制。抓好重复访治理，以积案化解为重点，切实减少信访存量。开展安全生产领域专项执法活动，有效遏制各类事故发生。开展文旅行业安全生产专项整治，强化 A 级旅游景区内设施设备的安全管理。抓好食品药品安全、社会治安、交通安全等

工作，保持社会和谐稳定。

加强国防动员建设。紧紧围绕全区工作大局，在加强思想政治建设、推进军事斗争准备、提升国防动员和后备力量建设等方面持续发力，切实提升国防动员工作水平。加强国防动员宣传教育和全民国防教育，结合安全生产月、重大节日和重要活动，利用人员密集场所开展国防动员宣传教育。

做好2024年我区经济社会发展各项工作，任务艰巨，责任重大。我们要在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的支持、关心和监督下，团结一致，坚定信心，抢抓机遇，确保完成全年经济社会发展目标任务，助力全面振兴新突破三年行动顺利实施。