关于海州区2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案的报告

——2024年12月29日在海州区第十九届人民代表大会第四次会议上

海州区发展和改革局局长　金鑫

各位代表:

我受区人民政府委托，向大会报告我区2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请区政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2024年国民经济和社会发展计划执行情况

2024年，是新中国成立75周年，亦是实现“十四五”规划目标任务的关键之年与全面振兴新突破三年行动的攻坚之年，在区委的坚强领导下，区人大、区政协的监督支持下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的二十大与二十届二中、三中全会精神以及习近平总书记关于东北、辽宁振兴指示批示精神，落实中央及省、市委决策部署，秉持稳中求进工作总基调，紧扣高质量发展首要任务，推进结构调整“三篇大文章”。大力实施“科技牵动、工业发力、生态支撑、平安惠民”战略，全力实施全面振兴新突破三

年行动，聚焦创建“双示范市”与实现“双千双百”目标，真抓实干、锐意进取，经济总体平稳向好。

（一）主要经济指标完成情况

预计，全年地区生产总值同比增长3.8%；规上工业增加值增长8%；一般公共预算增长0.2%；固定资产投资下降28%；社会消费品零售总额同比增长10%；外贸进出口额同比增长6%。城镇居民可支配收入同比增长4%。

（二）招商引资成效明显，项目建设有序推进

全力抓好招商引资。依托“2+10+N”工作机制，10个招商分局牵头，持续加强精准对接，累计开展点对点“走请”活动213次，对接洽谈关联产业项目257个，到位内资36.98亿元，同比增长17%，签约全球E贸通数字化贸易等5000万元以上项目22个。在国际盛会中频繁展现地区实力和潜力，依托2024年国际无人机应用及防控大会、2024国际低空经济与无人系统博览会、数实新融合低空创未来辽洽会产业分会等，对接上下游企业205户，持续提高海州无人系统产业基地在业内的知名度。参加第七届京津冀及周边地区工业固废综合利用高层论坛、第六届全国煤矸石综合利用高层论坛等活动，海州区工业固废综合利用项目招商对接会在北京成功举办，有效提升海州循环经济产业的吸引力和竞争力。对接山东亿维集团、内蒙维多利集团等意向企业，全力推进兴隆大家庭盘活工作。

与锦州港合作搭建港地物流贸易平台，助力域内及周边地区企业降低物流成本、提高核心竞争力。

着力抓稳项目建设。九星钛航天航空用钛锆新材料、宝地华府等8个投资5000万元以上项目开工建设，其中新开工亿元以上项目4个。辽宁晶测科技国产化芯片检测、平西建材年生产1.3亿块煤矸石烧结路面砖等10个投资5000万元以上项目竣工投产，储备投资5000万元以上项目31个。成立项目专班，以专班负责、专人跟进方式，对区内重点项目进行全流程跟踪服务，推动晟一康医疗年产4亿支一次性无菌注输液器等3个工业项目同时通过市规委会审议。

（三）发展质量有效提升，三次产业稳步向好

服务业总体平稳。消费活力加速恢复，成功举办“打造活力海州助力厚道阜新海州雪花啤酒节”，接待消费者1500余人次。促进传统服务业提质升级，完成大众步行街街区路面海绵路改造升级工程。开展促消费活动，新玛特、千盛、大润发等大型商超开展“年货节”、“开学季”等节庆打折促销活动，零售额同比增长10%。积极推进电子商务产业发展，以省级创业孵化基地海州电子商务中心创业孵化基地为依托，引进阜新抖音玛瑙电商直播基地项目。清华启迪之星、宝地易创等4家创业孵化平台新入驻丰融网络科技有限公司等企业29户，实现销售额2.46亿元。

工业经济稳步增强。新增省级专精特新中小企业2户、省

级创新型中小企业 3 户。锚定“工业发力”总体要求，加快产业结构优化升级和新旧动能转换，辽宁屿衡大宗固废预处理中心进行设备数字化升级改造，建成后固废日处理量及分选精度将分别提高 50%，并成功申报省级绿色技术企业。泰山石膏实现满负荷生产，全年净增产值达到 2500 万元。做强做大以无人机为代表的智能制造产业，奥瑞思智能科技有限公司低速靶机国内市场份额超过 60%。天源钢球高端电动汽车专用氮化硅球技改车间投入运行，成功列入德国舍弗勒等全球轴承头部企业采购清单。与中国工业固废网签定战略协议，依托其资源优势，借力发展，并委托编制了《海州区煤矸石综合利用实施方案》，明确煤矸石与粉煤灰综合利用产业发展的具体思路，加快发展煤矸石资源综合利用产业。九星钛材料航天航空用钛锆新材料项目开工建设，向专业化、绿色化、高端化成功迈进。久盛实业年产 10 万吨保温板材料等 8 个技改项目竣工投产，技术改造和设备更新均创历史新高。经济开发区体制机制改革取得初步成效，落实“三位一体”责任制，优化机构人员配置，服务企业和项目能力不断提升。

现代农业稳步发展。畜牧业规模养殖改造提升效果显著，福龙养殖中心扩建牛舍 2000 平方米，增加补栏 400 头，实现存栏可达 2000 头的目标；润天奶牛养殖场改造项目竣工投产，存栏量达到 200 头。种业发展成效明显，志强种子研究所审定自主知识产权玉米新品种 50 多个，多项专利填补全市空白，

自交系 GS792 等玉米品种获得品种权，累计推广种植面积达 1.2 亿亩。西荒村与阜新市小九米业有限公司合作开发农产品加工“村企共建”项目。

（四）改革创新纵深推进，市场活力加速迸发

持续强化科技创新。梯度培育科技型企业，隆凯热电成功获批“雏鹰”企业，奥瑞思、九星钛业 2 家企业成功获批“瞪羚”企业，实现我区“瞪羚”企业零的突破。新增快盟网络科技、国锋铸造等科技型中小企业 18 家。持续开展“百名博士进百企”活动，引进博士 10 名、创新创业团队 4 支，引导企业培育各类科技人才 26 人。辽宁大学、辽宁工程技术大学与园区企业晶测科技、屿衡等签订科技成果转化合同 3 项，完成登记成交额 116 万元。扎实开展 2024 年度省科技创新需求征集入库工作，百公斤级高原型涡喷发动机先进控制系统研究及应用等项目被评为省、市级重点研发项目，获得支持资金 360 万元。海州区智慧农业科技特派团通过省科技厅公示，助力我区特色农业产业发展。

暖心服务激发活力。全年新增市场主体 3086 户。优化区政务服务大厅设置，实现 17 个部门事项及审批人员集中进驻。制定《推进“高效办成一件事”工作指导卡》，“高效办成一件事”场景办件数量位列五区第一。深化综合窗口改革，各级政务服务综合窗口由 427 个精简至 120 个，缩减 71.9%，实现“一窗收件、分类办理、统一出件”服务模式。推动“营商会

客厅”进商圈、进企业、进社区活动，全区各部门帮助解决企业问题23个。创新开展海州区政务服务“挑刺”行动，疏通办事“堵点”，解决群众“痛点”5件。搭建政银企对接平台，组织政银企对接活动5次，通过联合行业部门征集企业融资需求1.6亿元，助力经济发展。

（五）城乡建设统筹推进，人居环境不断改善

城乡治理深入开展。辖区256个小区安装充电桩点位453个，充电插口4921路，近3万居民直接受益，平中A区等21个小区增设太阳能路灯490盏。维修养护平纬路等8条道路，对滨河路等13条街路、宁泽园小区等9座小区进行配电设施升级改造，解决居民出行、用电问题。推进物业“一十双百”工程，居民小区物业覆盖率达到94%。“全域苗圃化”工作持续推进，新增绿化面积20万平方米、道路绿化7公里，打造精品绿化小街巷路1条、见缝插绿点位5处，新建口袋公园2个。东瓦、南瓦等五村的供水保障工程投入使用，新增受益人口2500人。清洁取暖工作扎实推进，累计完成农村散户清洁取暖改造2255户。

生态环境日益改善。持续开展蓝天保卫战，大气PM2.5浓度控制在28微克/立方米以下，优良天数比例达到91.1%，依法依规开展整治煤场、堆场、料场行动，清退煤炭经营业户38家。开展河道治理，清理修复韩家店河截污干管管道176米，民主河河道治理工程修建河坡清淤750米，王营子河生态

治理工程有序推进。扎实开展农村环境整治“百日攻坚行动”，清理各类垃圾沿线杂草等200余公里、路域乱堆乱放950余处。

（六）社会事业均衡发展，民生福祉日益增进

教育质量全面提高。推动教育均衡发展，全区普惠性幼儿园覆盖率达到90.6%，公办在园幼儿占比54%。落实教育惠民政策，发放国家资助资金46.65万元，受助学生964人次。进一步完善校园设施，完成中华路小学校舍维修360余平方米，维修五中、七中等校园及操场29923平方米。招聘中小学教师47人，缓解教师队伍结构矛盾。持续巩固“双减”成果，取缔13家违规培训机构，中华路小学、平北小学被评为全市“双减”工作先进学校。矿工街小学和铁路小学获评“省级文明校园”称号。区教育局获评全国普法表现突出单位。

民生福祉显著增强。坚持就业优先，预计城镇新增就业2500人、失业人员再就业1500人、就业困难人员实现就业3420人。兜牢民生底线，6914户（11185人）城乡居民纳入最低生活保障范围，城乡低保标准分别提高6.24%、9.81%，累计走访困难家庭6135户、9820人，发放各类救助金8661万元。扶助弱势群体，实施“适老化改造”工程，完成100户特殊困难老年人家庭改造工作，老兵、文欣苑及青年3家社区食堂投入使用。孤儿及事实无人抚养儿童基本生活养育月标准提高至1932元。实施“安全守护”工程，为辖区内老年人免费发放防走失手环5500余支。持续实行“雨露计划”及防返贫动态

监测，不断稳固脱贫攻坚成效。

医疗卫生不断优化。完善城乡医疗服务体系，夯实6家社区卫生服务中心、3家公立医院与中心医院、矿总院紧密型医联体，全面提升分级诊疗服务能力。加强基层救治能力，6家社区卫生服务中心、1家乡镇卫生院全部达到优质服务基层行基本标准。深入开展“世界家庭医生日”宣传活动，义诊1029余人次。

社会治理持续改善。整治燃气管道“带病运行”，完成餐饮场所隐患整改203个。持续实施燃气立管改造工程，铺设完成外挂管137110米，安装室内燃气“四件套”17703户。持续开展校园周边“小饭班”、培训班、自习室等机构专项安全检查，完成隐患问题整改76处。守护民众餐桌安全，开展食品监督抽检6097批次，打击食品药品等违法案件36起。协助农商行清收挽损5705万元，坚决确保不触碰系统性风险的警戒线。

文体事业蓬勃发展。成功举办2024阜新“玉龙杯”3V3街头篮球挑战赛暨海州区首届篮球文化节、2024辽宁省城市男子篮球联赛，吸引省内外观众2万余人，推动“体育+”产业融合发展。举办第二届“万亩杏花红 永远跟党走”主题杏花节，日均游客达到3000人次，为周边30余户村民提供务工机会。以“丰收节”为契机，举办海州区农业科技创新成果展，集中展示富硒葡萄、五彩西瓜等多项现代农业科技成果。先后

举办第二届“博古聚雅•活力海州”文玩艺术品交流会、“520打卡送玫瑰花”、“手绘百米长卷‘粽’享活力海州”、“儿童跳蚤市场”等系列主题活动，打造三•一八文创市集品牌。

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，国民经济和社会发展依旧存在不少问题和困难。主要表现在：经济总量小，产业结构有待优化，产业调整进度缓慢，资源要素制约明显，缺少重大项目，营商环境建设仍需持续优化。针对上述问题，我们要坚持底线思维，增强忧患意识，抓住主要矛盾，有针对性地加以解决。

二、2025 年国民经济和社会发展主要预期目标

2025 年是实施全面振兴新突破三年行动收官的关键之年，做好国民经济和社会发展工作至关重要。

全年的预期目标是，地区生产总值增长 5%；规模以上工业增加值增长 8%；一般公共预算收入增长 3%；固定资产投资增长 10%；社会消费品零售总额增长 10%；外贸进出口额增长 6%；城镇居民人均可支配收入不低于经济增速。

（一）狠抓重大项目建设，全力拉动经济增长

紧盯全区招商落地信息，持续推进投资 2.6 亿元的辽宁天翼高新材料科技有限公司高端电动车专用氮化硅球、晟一康医疗年产 4 亿支一次性无菌注输液器等 10 余个重点项目开工建设，同步扩大固定资产投资基本盘。持续深挖整合国企类、民生类项目，谋划推动阜矿集团设备更新改造、中心医院门诊楼

改造以及海州区消防站等项目开工。争取“驭风行动”试点村落户海州。提前谋划分析政策导向，针对中央预算内资金、超长期国债、专项债券等“四类资金”，积极谋划2025年各类争取资金项目15个，计划争取资金4.53亿元。

（二）构建现代化产业体系，壮大延伸产业链条

精准发力“招大引强”。围绕海州主导产业和关联配套产业，以项目专班和服务管家为抓手，加快推进宏垚锰业、筑邦建筑、国合能源等合作项目尽早落地，并尽快开工建设。压实招商引资七条新机制的落实工作，协同各部门研究出台契合我区的惠企配套政策和招商保障机制。2025年，全年计划签约5000万元以上合同项目30个，实际到位内资40亿元，新设外企3户、完成合同外资额1200万美元。

加快产业转型升级。全力抓好康益医疗、金杰再生资源等4户企业一对一服务，实现企业提前升规入统。推进产运需衔接、银企保对接，推动阜新天源钢球制造有限公司等企业改技升级。推进九星钛材料航天航空用钛锆新材料、久盛年产10万吨节能减排保温材料等5个项目建设进度。扎实推进园区体制机制改革，进一步发挥“管委会+公司”模式作用，推动公司市场化运营。借力中航通飞等企业，开展低空经济产业生态建设项目工作。围绕海州智能无人系统产业基地，积极探索，打造无人机教培、研学、文旅、装配、维修、应用服务等于一体的发展模式。

提质升级现代服务业。培植独具特色的电商和数字化发展路径。借助抖音平台优势和珠宝运营规则，加大招商和培训力度，吸引更多企业入住平台，注册到海州。同时积极与快手、视频号、小红书等平台对接，争取将多个平台基地落户海州，拓宽玛瑙线上销售渠道，促进玛瑙产业发展。组织规上工业企业、限上商贸企业参与境内外专业性展会，鼓励“企业+产品走出去”，开展进出口业务。积极开展外贸特色产业摸底调查，重点分析康益医疗、辽宁东旺服饰等企业外贸进出口存在的问题，争取形成出口实绩，推动外贸新动能加速释放。

全面推进乡村振兴。因地制宜壮大新型农村集体经济，对经济收益情况不佳的项目及时更新。探索“农业+文化+旅游”融合发展路径。以南营子村航天农业科普教育基地为中心，辐射带动韩家店村阜韩蓝莓采摘园、民主村果蔬发展基地、下王村虾菜共生示范园和拟新建的露营营地、南瓦村菌业发展基地、东瓦村关山沟风景区和儿童乐园抱团发展，推动形成优势互补、产业共建、资源共享的产学研融合发展新模式。推动韩家店村辽宁省果树研究所小浆果研究团队升级为省级农业科技特派团。

（三）提升城区功能品质，改善城乡环境面貌

强化城乡建设。推进闲置地块开发、积极挖潜，引导开发企业优先使用新民街 3 号楼、5 号楼、红旗小区地块和街心广场原阜新影院地块进行房地产开发。完善市政基础设施，计划

新建平安中部和平西排水主管线 15121 米，配套建设雨水提升泵站、检查井、雨水口及雨水口连接管等设施。公共服务基础设施更加健全，计划改造 20 个老旧小区仓房共计 30599 平方米。对 132 个无燃气管路小区安装燃气管道，涉及 673 栋住宅楼，36939 户居民。谋划 2001-2005 年 50 个老旧小区改造项目，持续推动老旧小区改造，让居民幸福感“旧地升温”。提升人文宜居环境建设，落实海州区“星星的孩子”服务中心、社区助老服务站、校园“护学通道”等民生工程。

改善城乡生态。打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续提升空气质量。落实好三级河长巡河机制，推进重点河湖水综合治理，确保市考核断面全面达标。压紧压实林长责任制。扎实推进“无废城市建设”，继续开展危险废物专项整治三年行动，确保危险废物处置利用率达到 100%。谋划图斑转型利用方向，完成废弃矿山图斑治理任务 1 宗。

（四）持续深化改革开放，不断释放发展动能

多措并举优化营商环境。深入推进政务诚信建设，健全完善政府守信践诺机制。以促进政务服务标准化、规范化、便利化为宗旨，深化“高效办成一件事”改革，提高“一件事”场景的覆盖度和办件数量。持续推进营商环境“万件清理”行动，协同推进省委营商环境专项巡视问题整改，营商环境领域群腐整治工作，切实解决一批企业诉求。

（五）紧盯群众急难愁盼，保障改善民生领域

全面提升社会保障水平。突出就业优先导向，城镇新增就业2000人以上。提升保供质量，开展供热供水设施移交工作，对2021年、2022年老旧小区改造的供暖、供水设施会同供热公司、水务集团开展移交工作。打造西阜六街全天候露天市场、开通站前东驿市场，解决城郊居民买菜不便问题。对全区内大型商超无障碍通道进行升级改造，方便残疾人出行。推行家庭医生“三三模式”。引导一级医疗机构的医生加入家庭医生队伍，全人群签约率提高2个百分点，重点人群签约率稳定在85%以上。大力推动“安宁疗护病房”建设。计划成立海州区自闭症儿童活动室和青少年儿童心理咨询康复减压室，让幸福的触角延伸到每一类群体。

深化拓展共同富裕。认真落实特困人员救助供养政策，保证特困供养人员基本生活费及时足额发放到位。残疾人服务“一件事”，实现从“一次办”到“一次全办”。两项补贴应享尽享，2025年生活补贴预计发放231万元，护理补贴预计发放375万元。大力发展康养旅居新业态，推动绿颐康养老年公寓竣工使用，持续引进社会力量参与养老产业多元化。筹建2个海州区社区助老服务站试点，实行日缴费模式，实现老年人“家门口”的养老幸福。

促进教文体优质均衡发展。探索“托育一体化”办园体系，2025年普惠性幼儿园覆盖率预计达到90.8%。改善校园基础设施，重建原矿务局直属幼儿园，改造升级铁路小学、中学校园

操场。建设海州区中华路小学西华园校区，进一步满足办学需要。在平北小学等5所学校人行横道上增设护栏，减少学生意外伤害的发生。建设月亮湾文化广场双面文化舞台，打造“群众文化上河堤、细河两岸听音乐”新场景。提出“玉海龙州、城中之秀”文旅宣传口号，原创“玉海龙州”文旅主题曲，开发“可视化”文旅宣传小程序。

全力办好重点民生实事。坚持“服务民生、普惠共享”原则，经广泛征集各单位和社会公众意见，形成13项重点民生实事候选项目。待本次大会票决出具体项目后，我们将全力推动项目实施，让群众更加感受到海州的温度温暖温情。

（六）统筹发展和安全，推进现代化治理

坚守安全底线意识。持续结合安全生产治理提升三年行动，聚焦重点行业领域，进一步加强安全风险集中治理。守住耕地保护红线和单产提质增效，筑牢粮食安全底线。加强食品、药品安全检查，持续关注食品、药品等民生领域安全。构建“专业+机制+大数据”的新型警务运行模式，提升案件侦办、打击能力，全力发展全区安全稳定的社会环境。

抓好社会治理创新。以新时代“枫桥经验”赋能社会治理，加强矛盾纠纷排查实现源头治理，减少新增信访案件。发挥各级人民调解组织、评理说事点作用，案件调解成功率确保在97%以上。巩固省级规范化社区矫正中心建设成果，做好刑满释放人员衔接管理和安置帮扶工作，维护社会和谐稳定。

各位代表，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在阜新市委市政府、海州区委的坚强领导下，坚持创新驱动，优化产业结构，大力培育新的经济增长点，努力实现经济高质量、可持续发展。新征程上，把握发展机遇，应对各类挑战，推动区域国民经济持续稳健前行，为打造更具活力、更有竞争力、人民生活更加美好的海州不懈努力。